

УДК 338.23

Плотников Николай Владимирович

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Статья посвящена вопросам теоретического обоснования развития системы экономической безопасности, определены роль и место механизма экономической безопасности в общей системе экономической безопасности, исследована структура механизма экономической безопасности и ее основные особенности, определена совокупность основных элементов механизма обеспечения экономической безопасности, являющиеся необходимыми для обеспечения экономической безопасности любого уровня, дано определение механизма экономической безопасности.

Ключевые слова: национальная безопасность, экономическая безопасность, система экономической безопасности, механизм обеспечения экономической безопасности.

Nikolay Plotnikov
THEORETICAL BASES OF FORMATION OF MECHANISM OF ECONOMIC SECURITY

The article is devoted to theoretical substantiation of development of the system of economic security, define the role and place of mechanism of economic security in the General system of economic security, the structure of mechanism of economic security and its main features, the aggregate of the basic elements of the mechanism of ensuring economic security, which are necessary for economic security at any level, the definition of the mechanism of economic security.

Key words: national security, economic security, system of economic security, mechanism of economic security.

Современный этап развития российской государственности характеризуется активизацией дискуссий и теоретических исследований в области национальной безопасности, путей и методов ее обеспечения в соответствии с изменением внешнеполитической и внешнеэкономической ситуации. В этих условиях особое внимание уделяется теоретическому осмыслению вопросов, непосредственно связанных с практическими решениями в сфере управления национальной безопасностью. По нашему мнению, одним из таких принципиально значимых вопросов является теоретическая разработка в области механизма обеспечения экономической безопасности (ЭБ) и страны в целом, и отдельных отраслей, сфер, регионов, субъектов хозяйствования.

Представляется целесообразным разделить механизм обеспечения национальной безопасности на три блока: политический, экономический и социально-культурный. Все три блока связаны между собой, и вместе с тем все три блока могут существовать в относительно самостоятельном контексте.

Роль политического блока в механизме национальной безопасности, по нашему мнению, является приоритетной, поскольку этот блок определяет концепцию и стратегию развития государства, возможности использования как собственных сильных и слабых сторон, так и сильных и слабых сторон других государств, чтобы использовать их в международном масштабе для реализации национальных интересов России.

Краеугольным камнем в этом механизме является экономический блок.

Социально-культурный блок, безусловно, наиболее уязвим с точки зрения оценки и анализа его роли в механизме обеспечения национальной безопасности из-за сложности оценки влияния этого блока на общее состояние национальной безопасности. Социально-культурный блок непосредственно связан с экономическим блоком, поскольку экономический потенциал создает дополнительные

возможности в обеспечении социально-культурного блока, и, наоборот, отдельные характеристики экономических отношений (коррупционность, семейственность, низкий уровень финансирования социальной сферы и пр.) ведут к утрате морали в обществе, падению культурного уровня, необходимости поиска дополнительных ресурсов для обеспечения национальной безопасности в этой сфере (например, провозглашение 2014 года – годом культуры в России).

Проведенный анализ теоретических, методологических и практических подходов к формированию механизмов в сфере национальной безопасности позволил сделать вывод о том, что эти вопросы нашли определенное отражение в работах отечественных ученых и специалистов. При этом зачастую понятия системы экономической безопасности и механизма экономической безопасности трактуются как однопорядковые. По нашему мнению, эти понятия следует различать, поскольку система в зависимости от реализуемых целей и задач может формировать различные механизмы обеспечения своего функционирования.

Наш подход, который в целом не противоречит, но дополняет те подходы, которые реализованы в теоретических разработках по вопросам экономической безопасности государства и регионов заключается в следующем.

Совокупность элементов и связей образуют определенную систему. Системе свойственны те признаки, которые идентифицируют ее именно как систему, а не как набор элементов. В социально-экономических системах важным элементом является управляемость, которую следует понимать как способность воздействовать на систему (объект) для получения ожидаемых результатов.

Мы предлагаем рассматривать механизм в социально-экономических системах (системах, которые создаются и / или функционируют с участием субъекта, в качестве которого выступают законодательные или исполнительные органы, субъекты управления и хозяйствования) как тот блок, обеспечивающий функционирование системы и ее развитие. Другими словами, полагаем, что системе можно понимать в широком смысле – как совокупность элементов, связывающих их отношений и механизма, который определяет характер связей и их взаимодействия, и в узком смысле, – вынося понятие механизма отдельно и рассматривая его как самостоятельное явление.

Любой механизм управления должен соответствовать тому явлению или той системе, которая функционирует под действием этого механизма, и вместе с тем система развивается и приобретает новые качества в зависимости от особенностей и сущности того механизма, который спроектирован сознательно или стихийно для данной системы. Таким образом, механизм призван обеспечивать достижение тех целей и задач, для достижения которых система спроектирована.

Такой теоретический подход определяет самостоятельное рассмотрение как общей теории механизмов управления экономикой, так и механизмов обеспечения экономической безопасности. Очевидно, что необходимо принципиально разделять понятия механизмов управления экономикой и механизмов обеспечения экономической безопасности. Механизм управления экономикой в современных условиях является сложным структурным явлением, в котором присутствуют элементы государственного управления, регламентирования, рыночные механизмы, элементы государственного регулирования рыночных отношений, элементы международного регулирования не только внешне-экономической деятельности, но – в связи с вступлением России в ВТО – и отдельных внутренних элементов, связей и отношений в экономике.

Механизм обеспечения экономической безопасности строится на других теоретических и идеологических принципах. Так, например, под механизмом обеспечения экономической безопасности в общем смысле предлагается понимать «совокупность управленческих процедур, позволяющих государству эффективно поддерживать свою экономическую безопасность» [3, с. 780]. Эти управленческие процедуры формируются в соответствии с определением внутренних и внешних угроз с целью минимизации их последствий для экономики страны и опосредованно для жизнедеятельности общества.

Механизм обеспечения экономической безопасности в целом в соответствии с общеметодологическими подходами структурируется:

- на федеральном уровне;
- на региональном уровне;
- на отраслевом уровне;
- на уровне субъекта хозяйствования.

Таким образом, при рассмотрении механизмов экономической безопасности необходимо выделять общий, федеральный механизм обеспечения экономической безопасности и частные, самостоятельные механизмы экономической безопасности, которые разрабатываются для отдельных регионов, отраслей, предприятий и организаций с целью обеспечения условий их жизнедеятельности. При этом локальные механизмы обеспечения экономической безопасности возможно рассматривать как самостоятельные блоки в механизме защиты национальных интересов страны и в федеральном механизме защиты экономики в частности.

Очевидно, что в зависимости от уровня обеспечения экономической безопасности структура механизма различается принципиально по составу или по содержанию обязательных элементов, которые в него входят.

Сформулируем основные особенности структуры механизма обеспечения экономической безопасности.

Во-первых, механизм включает в себя определение целей и задач своего воздействия на систему, которая управляется данным механизмом. Система не включает, как правило, целеполагания, поскольку целеполагание задается извне и может меняться в зависимости от изменения внешних и внутренних условий. Поэтому целеполагание и конкретизация задач является элементом механизма.

Во-вторых, механизм включает в себя нормативное правовое обеспечение для достижения поставленных целей и решения задач.

В-третьих, механизм должен включать в себя методическое обеспечение, описывающее порядок выполнения управленческих процедур, которые включены в данный механизм. Так, это может быть блок прогнозирования экономических угроз, блок контроля параметров системы экономической безопасности, блок согласования решений и интересов в рамках системы экономической безопасности.

В-четвертых, механизм включает в себя информационное обеспечение, которое определяет количественные параметры достижения целей, в терминологии методологии экономической безопасности – это индикаторы экономической безопасности и их пороговые значения.

В-пятых, механизм включает совокупность органов управления, которые уполномочены обеспечивать экономическую безопасность в соответствии с возложенными на них обязанностями и ответственностью.

В-шестых, механизм экономической безопасности может быть как комплексным, всеобъемлющим, так и локальным, создаваемым для каждого субъекта, отрасли, региона. В декомпозиции системы и механизма ЭБ есть свои достоинства и недостатки. Недостатки заключаются главным образом в том, что интересы экономической безопасности региона, понятые с позиций территориальных интересов, могут противоречить общенациональным интересам. Поскольку, как правило, такие интересы антагонистическими не являются, наличие общей системы экономической безопасности позволяет нивелировать существенные отклонения. Достоинствами декомпозиции является определение внутренних резервов для обеспечения экономической безопасности субъекта соответствующего уровня и определение тех угроз, которые могут быть повторяемы для других субъектов, что позволяет выстраивать систему коллективной безопасности и обеспечивать интеграцию хозяйствующих субъектов (регионов, отраслей), минимизируя федеральные затраты для построения таких систем.

Таким образом, нами определена совокупность основных элементов механизма обеспечения экономической безопасности, которые являются необходимыми для механизма обеспечения ЭБ любого уровня (табл.).

Таблица

Элементы механизма обеспечения экономической безопасности

	Государство	Регион	Отрасль	Субъект хозяйствования
Цели и задачи ЭБ	+	+	+	+
Нормативно- правовое обеспечение ЭБ	+	+	+	+
Органы управления ЭБ	+	+	+	+
Методическое обеспечение	+	+	+	+
Информационное обеспечение	+	+	+	+

Как следует из структурно-логического анализа табл. 1, выделенные элементы являются общими для всех уровней. В целом представляется, что существуют определенные различия в полномочиях и статусе органов управления, в содержании нормативно-правового обеспечения. При этом для отраслей, которые являются преимущественно государственными, обеспечение экономической безопасности должно осуществляться, как правило, на уровне соответствующего министерства. Для отраслей, которые представлены преимущественно частными предприятиями и организациями, формирование механизма обеспечения экономической безопасности осуществляется преимущественно в рамках саморегулируемых организаций (строительные, туристские, рекламные и пр.), что позволяет им повысить степень защищенности своих экономических интересов.

Таким образом, мы полагаем, что под механизмом обеспечения экономической безопасности следует понимать совокупность целей, задач, нормативно-правового, информационного и методического обеспечения, органов власти и управления для функционирования и развития системы экономической безопасности страны в интересах национальной безопасности.

Литература

1. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537.
2. О безопасности: Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ.
3. Экономическая безопасность России: Общий курс / под ред. В. К. Сенчагова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: БИНОМ; Лаборатория знаний, 2009. 815 с.