

УДК 332.122.6

Фирсова Мария Владимировна

МИРОВОЙ ОПЫТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНСТИТУТА СПЕЦИАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН ДЛЯ СТИМУЛИРОВАНИЯ ВЫПУСКА ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ

В различных государствах мира функционируют многочисленные специальные экономические зоны. В их числе присутствуют агропромышленные типы зон. Они созданы в разное время и в разном количестве в Индии, Филиппинах, Гаити, Палестине. Агропромышленные экономические зоны имеют общие параметры создания. Они территориально обособлены, экспортоориентированы, нацелены на использование природных ресурсов и формирование льготных условия для резидентов. Детально рассмотрен пример функционирования филиппинских агропромышленных экономических зон. Охарактеризованы особенности их создания, товарная специализация, льготный режим, состав резидентов, перечислены основные страны – торговые партнеры, проанализированы отдельные экономические результаты их деятельности. В числе последних: количество действующих зон, объем привлеченных инвестиций, число созданных рабочих мест. В результате сделан вывод об эффективности функционирования филиппинских агропромышленных экономических зон.

Ключевые слова: мировая торговля, продукты питания, агропромышленные экономические зоны, льготы и преференции, Филиппины.

Maria Firsova

WORLD PRACTICE OF SPECIAL ECONOMIC ZONES USING FOR PROMOTION OF THE FOOD PRODUCTION

In various World States, there are numerous special economic zones. Among them there are agro-industrial types zones. They are created at different times and in different numbers in India, the Philippines, Haiti, Palestine. Agro-industrial economic zones have common creation parameters. They are territorially isolated, export-oriented, aimed at the use of natural resources and the formation of preferential conditions for residents. An example of the functioning of the Philippine agro-industrial economic zones is considered in detail. Characterized features of their creation, commodity specialization, preferential treatment, the composition of residents, listed the main trading partner countries, individual economic performance. Among the latter: the number of operating zones, the amount of attracted investments, the number of jobs created. As a result, a conclusion was made about the effectiveness of the Philippine agro-industrial economic zones.

Key words: world trade, food products, agro-industrial economic zone, incentives and preferences, Philippine.

Введение / Introduction. Современный мир кардинально отличается от древних времен – он механизирован, автоматизирован, наполнен возможностями мгновенного доступа к информационным ресурсам практически в любой точке земли. И тем не менее до сих пор люди страдают от недостатка продовольствия. По данным ВОЗ, в настоящее время в мире насчитывается 815 миллионов голодающих [1].

Продукты питания играют первостепенную роль в обеспечении возможности жизнедеятельности человека. Государства мирового сообщества предпринимают разнообразные меры, направленные на обеспечение производства достаточного количества продовольственных товаров, эффективность которых во многом коррелирует с возможностью их финансового обеспечения. В периоды экономической нестабильности странам приходится решать задачи развития производственной деятельности параллельно с обеспечением притока инвестиций и ликвидацией безработицы. Добиться этого в кратчайшие сроки с использованием ограниченных материальных ресурсов позволяет выделение на территории страны ограниченных участков – специальных экономических зон (СЭЗ), наделенных особым правовым статусом и предоставляющих льготные условия для инвесторов.

Осмыслению и характеристике специальных экономических зон как отдельного института посвящены работы Н. П. Воловика, М. А. Фурщик, А. В. Шутовой и др. Однако в трудах отечественных исследователей опыт создания СЭЗ аграрной специализации отражен лишь фрагментарно, в связи с чем целесообразно дальнейшее исследование данного вопроса.

Целью данной статьи является анализ применимости института СЭЗ для стимулирования производства продовольственных товаров.

Гипотеза настоящего исследования – активизации производства продовольственных товаров возможно добиться посредством организации СЭЗ аграрной специализации.

Материалы и методы / Materials and methods. Для достижения указанной цели необходимо выделить характерные черты института СЭЗ, выяснить, имеются ли в мировой практике примеры функционирования их специализированных форм, ориентированных на выпуск продуктов питания и каковы их характерные черты.

Для определения направления и структуры исследования использовался абстрактно-логический метод. При выявлении основных характеристик СЭЗ, в том числе аграрной специализации, использовались методы сравнений, системного анализа и синтеза. Для систематизации полученной информации и представления результатов изучения вопроса применялись методы количественного и качественного анализа, статистический метод.

Результаты и обсуждение / Results and discussion. СЭЗ представляют собой востребованный в мировой практике институт. Их общее количество превышает 2 300, при этом не наблюдается узкой концентрации размещения – они существуют в 119 странах различных регионов: Азиатско-Тихоокеанского (991 СЭЗ), Американского (540 СЭЗ), Европейского (центрального и восточного), Центрально-Азиатского (443 СЭЗ), Ближневосточного и Североафриканского (213 СЭЗ) и других [2, с. 32].

СЭЗ имеют различное воплощение в зависимости от целей создания. Одним из вариантов является их аграрная специализация. Так, например, в работах отечественных экономистов М. А. Фурщик, А. В. Шутовой отмечается, что в некоторых странах сельскохозяйственная специализация присуща индустриальным комплексным зонам [3, с. 118]. При анализе зарубежного опыта создания СЭЗ Н. П. Воловик отмечает, что в числе их разновидностей встречаются аграрные экспортно-производственные зоны и свободные аграрные зоны [2, с. 14]. В зарубежных источниках представлена более подробная информация. Так, проведенное исследование позволило установить существование следующих специализированных территориальных образований (см. таблицу).

Таблица

Функционирование специализированных аграрных СЭЗ в странах мира¹

Страна	Тип СЭЗ	Начало создания СЭЗ	Количество	Товарная специализация
Индия	Сельскохозяйственная экспортная зона Agri Export Zone	2001 г.	60	овощи, фрукты, цветы, специи, лекарственные растения
Филиппины	Агропромышленная экономическая зона Agro-industrial economic zone	2008 г.	18	экзотические культуры, водные биологические ресурсы
Палестина	Агропромышленный парк Jericho Agro-industrial Park	2012 г.	1	фрукты, овощи, кофе, сладости
Гаити	Сельскохозяйственная зона свободной торговли The first Agricultural Free Zone in Haiti	2013 г.	1	продукция органического земледелия

1 Составлено на основе данных: Agricultural and Processed Food Products Export Development Authority. Agri Export Zone of India. 2015 [Electr. resource]. URL: http://apeda.gov.in/apedawebsite/trade_promotion/Agri_Export_Zone.htm (date of access: 27.10.2017); Philippine Economic Zone Authority [Electr. resource]. 2017. URL: <http://investphilippines.gov.ph/incentives/philippine-economic-zone-authority/> (date of access: 27.10.2017); Jericho agro-industrial park (JAIP). Palestinian Industrial Estates & Free Zones Authority (PIEFZA) [Electr. resource]. – 2014. URL: <http://www.piefza.ps/en/jericho-agro-industrial-park-industrial-estate> (date of access: 27.01.2017); Haiti – Agriculture: Creation of the first Haitian Agricultural Free Zone [Electr. resource]. 10.08.2013. URL: <http://www.haitilibre.com/en/news-9192-haiti-agriculture-creation-of-the-first-haitian-agricultural-free-zone.html> (date of access: 27.10.2017).

Основными характерными чертами перечисленных в таблице СЭЗ являются:

- ориентация при создании зон на имеющиеся природные и трудовые ресурсы;
- создание преференциальных условия для привлечения инвесторов;
- стимулирование экспорта произведенной продукции;
- преимущественно обособленная территория.

Конкурентные преимущества формируются, во многом, благодаря наличию благоприятных природных условий. Фрукты, овощи, злаки в благоприятной природной среде в диком виде произрастают без участия человека. При окультуривании, приложении труда и знаний урожайность резко повышается. Ресурсоемкость данной отрасли относительно низкая, окупаемость проектов с учетом естественных биологических циклов быстрая. Требования к стартовому капиталу умеренные. При дополнении производственной деятельности обрабатывающей (с применением очистки, заморозки, консервирования, высушивания и др. технологических операций) уменьшаются потери, увеличиваются сроки годности, растет добавленная стоимость, расширяются возможности перевозки продукции на дальние расстояния, соответственно увеличивается географический охват, эффективность СЭЗ потенциально высока.

В целях создания привлекательной инвестиционной среды для участников СЭЗ предлагаются льготные экономические и административные условия. Среди них – налоговые каникулы, таможенные преференции (вплоть до полного освобождения от платежей), дружественная среда администрирования, льготные условия въезда для иностранных работников в СЭЗ и т. п.

Целью производства продукции в СЭЗ является выпуск конкурентоспособных на мировом рынке товаров, реализация которых позволит обеспечить приток валютных средств и повысить занятость местного населения.

Традиционная модель СЭЗ предполагает наличие физических границ. Большинство из указанных в таблице примеров СЭЗ отвечают данному условию. Исключением являются аграрные зоны в Индии, которые могут создаваться не на основе территориального, а на основе функционального подхода (с применением контрактного фермерства).

В качестве примера рассмотрим более подробно опыт создания филиппинских агропромышленных экономических зон (Agro-industrial economic zones). Аграрный сектор играет большую роль в производстве ВВП Филиппин. При этом в течение долгого времени имеющийся природно-ресурсный потенциал не был реализован в той мере, которая бы позволила стране занять место в группе лидеров в мировом экспорте продовольствия. Для увеличения сельскохозяйственного экспорта с 2008 г. началось создание агропромышленных экспортных зон (далее – АЭЗ). Они являются одной из разновидностей специальных экономических зон и располагаются на ограниченной территории. Их площадь неравнозначна – наибольшей является агропромышленная экозона в провинции Сарангани, занимающая 317 Га, одной из наименьших – Новая Юбилейная агропромышленная экономическая зона в провинции Лейте (5 Га).

Ориентацией в производственной деятельности является использование местного сырья с целью переработки.

Товарная специализация зон представлена следующими секторами:

- фрукты (папайя, манго, бананы, клубника, малина, ананасы и др.);
- орехи;
- овощи (имбирь, картофель, морковь, соевые бобы, маниок и т.п.);
- морские водоросли;
- масло семян манго;
- тростниковый сахар;
- рыба, морепродукты (креветки, крабы, осьминог, кальмары);
- биотопливо.

Акцент делается на разнообразной переработке продукции. Для фруктов и овощей – это изготовление консервов, маринадов, замороженной продукции, соусов, пюре, соков и т. д. Около половины от общих объемов экспорта приходится на США. Среди иных существенных импортеров продукции филиппинских АЭЗ – Япония, Канада, Южная Корея, Нидерланды, Китай, Гонконг, Великобритания и другие [4].

Для контроля за своевременным освоением района АЭЗ выделяется пять временных фаз, по истечении каждой из которых должна быть освоена соответствующая его часть: 60 % – равномерно в течение первых двух периодов, 20 % – в течение третьего и по 10 % соответственно – в оставшееся время [5]. Освоение в данном контексте означает наличие созданных инфраструктурных и коммунальных объектов. Если же к окончанию пятилетнего срока территория не подготовлена для представления инвесторам, она подлежит возврату в сельскохозяйственный оборот.

Наряду с обустройством территории, привлечению инвесторов служит льготный режим, включающий следующие параметры:

1. Налоговые льготы:

- полное освобождение от подоходного налога;
- освобождение от НДС;
- освобождение от местных налогов и сборов;
- льготы по налогу на недвижимость в АЭЗ.

2. Таможенные льготы:

- освобождение от экспортных налогов и сборов;
- беспошлинный импорт оборудования, запасных частей и сырья.

3. Иные стимулы:

- электронный обмен документацией;
- льготный визовый режим въезда для работников АЭЗ и членов их семей и др. [6].

Эффективность прилагаемых властью Филиппин усилий по привлечению инвесторов к развитию проекта АЭЗ можно проиллюстрировать на следующих примерах. В числе резидентов АЭЗ состоят: Sumitomo Fruits (корпорация Sumifri (Philippines)), Dole Philippines, Del Monte Philippines Inc., Specialty Pulp Manufacturing Inc, Newtech Pulp, Inc, Alsons Agruaculture Corp, Dipolog Coconut Oil Mill, Inc, Cargill Oil Mills Philippines Inc и др. В 18 функционирующих АЭЗ привлечено инвестиций на общую сумму 27,5 млрд фунтов стерлингов, создано 45 643 рабочих мест [7].

Заключение / Conclusion. В результате проведенного исследования можно заключить, что в мире функционируют специализированные типы СЭЗ, ориентированные на выпуск продовольственных товаров. Данные территориальные образования имеют как общие, так и специфические черты. Опыт их создания накоплен в Индии, Филиппинах, Гаити, Палестине и других государствах. Филиппинская практика функционирования агропромышленных особых зон имеет особенности, характеристика которых представлена в настоящем исследовании и является успешной.

ЛИТЕРАТУРА И ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

1. Мировой голод снова на подъеме под воздействием конфликтов и последствий изменения климата [Электронный ресурс] // Официальный сайт Всемирной организации здравоохранения. 15.09.2017. URL: <http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2017/world-hunger-report/ru/> (дата обращения: 20.11.2017).
2. Воловик Н. П. Международная практика создания специальных экономических зон М.: ФГБОУ «РАНХ иГС при Президенте РФ», 2016. 99 с.
3. Особые экономические зоны: опыт и перспективы / М. А. Фурщик, А. В. Шутова [и др.]. М.: ИД «Медиа Инфо Групп», 2014. 212 с.
4. Processed Fruits and Vegetables. Philippine Economic Zone Authority [Electr. resource]. 2017. URL: <http://investphilippines.gov.ph/incentives/philippine-economic-zone-authority/> (date of access: 20.10.2017).

5. The special economic zone act of 1995 Republic act no. 7916. [Electr. resource]. URL: <http://www.peza.gov.ph/index.php/about-peza/implementing-rules-and-regulations> (date of access: 29.10.2017).
6. Philippine Economic Zone Authority [Electr. resource]. 2017. URL: <http://investphilippines.gov.ph/incentives/philippine-economic-zone-authority/> (date of access: 29.10.2017).
7. Agro-industrial zone investments reach P27.5B. Australian – New Zealand Chamber of Commerce Philippines. 10 Jul 2014 [Electr. resource]. 2017. URL: <http://anzcham.com/agro-industrial-zone-investments-reach-p27-5b/> (date of access: 20.10.2017).

REFERENCES AND INTERNET RESOURCES

1. Mirovoj golod snova na pod#eme pod vozdejstviem konfliktov i posledstvij izmenenija klimata (World hunger is again on the rise under the influence of conflicts and the effects of climate change) [Elektronnyj resurs]. Oficial'nyj sajt Vsemirnoj organizacii zdavoohranenija, 15.09.2017, URL: <http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2017/world-hunger-report/ru/>, (data obrashhenija: 20.11.2017).
2. Volovik N. P. Mezhdunarodnaja praktika sozdaniya special'nyh jekonomicheskikh zon (International practice of creating special economic zones). M., FGBOU «RANKh i GS pri Prezidente RF», 2016. Pp. 99.
3. Osobyje jekonomicheskie zony: opyt i perspektivy (Special economic zones: experience and prospects) / M. A. Furshhik, A. V. Shutova [i dr.]. M.: ID «Media Info Grupp», 2014. Pp. 212.
8. Processed Fruits and Vegetables. Philippine Economic Zone Authority [Electr. resource]. 2017. URL: <http://investphilippines.gov.ph/incentives/philippine-economic-zone-authority/> (date of access: 20.10.2017).
9. The special economic zone act of 1995 Republic act no. 7916. [Electr. resource]. URL: <http://www.peza.gov.ph/index.php/about-peza/implementing-rules-and-regulations> (date of access: 29.10.2017).
10. Philippine Economic Zone Authority [Electr. resource]. 2017. URL: <http://investphilippines.gov.ph/incentives/philippine-economic-zone-authority/> (date of access: 29.10.2017).
11. Agro-industrial zone investments reach P27.5B. Australian – New Zealand Chamber of Commerce Philippines. 10 Jul 2014 [Electr. resource]. 2017. URL: <http://anzcham.com/agro-industrial-zone-investments-reach-p27-5b/> (date of access: 20.10.2017).

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

Фирсова Мария Владимировна, главный государственный таможенный инспектор отдела таможенных процедур и таможенного контроля Ростовской таможни (Ростовская область, г. Аксай), соискатель Южного Федерального Университета. E-mail: Mar79maria@mail.ru

INFORMATION ABOUT AUTHOR

Maria Firsova, Chief state customs inspector of the department of customs procedures and customs control of the Rostov customs (Rostov Region, Aksai), applicant at Southern Federal University. E-mail: Mar79maria@mail.ru