

УДК 336.14:353

Савцова Анна Валерьевна, Паценко Ольга Николаевна,  
Ярыкова Зухра Рашидовна

## АНАЛИЗ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ БЮДЖЕТА АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ТУКУЙ-МЕКТЕБСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

*Местный бюджет является основой каждого муниципального образования, так как от достаточности или дефицита финансов зависит уровень жизни населения и его социальная стабильность. В статье даны определения местного бюджета, доходов и расходов, а также проведен анализ доходной и расходной части местного бюджета на примере администрации муниципального образования Тукуй-Мектебского сельсовета.*

**Ключевые слова:** бюджет муниципального образования, доходы, расходы, дефицит, профицит.

**Anna Savtsova, Olga Patsenko, Zukhra Yarykova**  
**ANALYSIS OF INCOME AND EXPENDITURE BUDGET OF THE MUNICIPAL  
ADMINISTRATION TUKUY-MICHELSEKHO OF THE VILLAGE COUNCIL**

*The local budget is the basis of each municipality, as to the adequacy or shortage of Finance affects the standard of living of the population and its social stability. In the article the definition of the local budget, revenues and expenditures, as well as the analysis of structure of incomes and expenditures of local budgets on the example of the municipal administration Tukuy-Mekteh of the village council.*

**Key words:** execution of local budget, revenue, expenditures, deficit, surplus.

Вопросы устойчивого развития и государственного регулирования в проводимых рейтинговыми и информационными агентствами аналитических исследованиях имеют целью определение уровня устойчивости субъекта федерации, поскольку от этого зависит привлекательность данной территории для инвестиций. Российские ученые видят определение устойчивости бюджета как основного элемента финансовой системы страны путем создания единого научного подхода. Исследования направлены на изучение финансовой устойчивости муниципалитетов. Последняя должна основываться на достоверной оценке положения территории и научном анализе, а недостаточная изученность экономической сути территории стала причиной медленного развития местного самоуправления, в связи с чем остаются нерешенными многочисленные проблемы, связанные с финансовыми отношениями на уровне муниципалитетов.

На построение эффективной системы управления муниципальными образованиями направлены положения Программы развития бюджетного федерализма, проводимой Правительством России.

По мнению А. А. Соколовой, эффективность подразумевает как формирование основ правовой самостоятельности муниципальных образований, так и постоянное стремление к максимальной независимости, устойчивому развитию местных бюджетов [5].

Большинством российских ученых устойчивость страны рассматривается как сбалансированное взаимодействие федерального и регионального бюджетов. Однако, проблемы реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ, выявили прямую зависимость устойчивости бюджетов регионов от устойчивости местных.

Мы согласны с мнением А. А. Макаренко в том, что под устойчивостью муниципалитетов понимается такое состояние экономики, которое обеспечивало бы ее динамичное развитие в долгосрочной перспективе, устанавливаемое в результате эффективного использования финансовых ресурсов муниципального образования [1].

Основой устойчивого развития муниципалитета должна являться местная специфика с экономическими, социальными, культурными особенностями жизни проживающих в конкретном муниципальном образовании: обустроенность территории, уклад и уровень жизни населения, социальный менталитет и его ценности и другие факторы

Е. А. Захарчук считает, что эффективное функционирование финансовых ресурсов муниципалитета при сбалансированном притоке и оттоке средств бюджета приведет к улучшению качества жизни населения.

Согласно ст. 15 Бюджетного кодекса России, местный бюджет необходим для реализации расходных обязательств муниципального образования.

Под устойчивостью бюджета будем понимать положение, структуру и динамику его доходов и расходов, которые позволяют органам власти в полном объеме, вовремя и независимо от бюджетов других бюджетных уровней осуществлять свои обязательства, способствуют сбалансированному развитию экономики и социальной сферы [2].

Местные бюджеты выступают экономической основой осуществления органами местного самоуправления возложенных на них функций, поэтому актуальным становится вопрос определения их финансового состояния [5].

В. П. Горегляд раскрывает понятие бюджета как экономической категории следующим образом: это форма финансовых отношений, содержащих не только формальные взаимоотношения по поводу формирования и использования средств для финансирования функций органов государственной власти и местного самоуправления, он также связан с осуществлением взаимосвязи между элементами бюджетной системы, организацией бюджетного процесса и бюджетного устройства [7].

Раскрывая экономическую сущность бюджета, следует отметить, что это денежные отношения, формирующиеся у органов государственной власти и местного самоуправления с юридическими и физическими лицами по поводу перераспределения национального дохода из-за необходимости обеспечения экономических, социальных и политических интересов общества и его граждан. Как материально-вещественная сущность это фонд денежных средств для финансирования мероприятий, направленных на выполнение задач и функций, возложенных на государство и местное самоуправление [6].

Л. И. Якобсон считает, что государство использует бюджет в качестве инструмента обеспечения своей деятельности и основного элемента реализации экономической и социальной политики [8].

По мнению А. А. Соколовой, Р. А. Белоус, оценка бюджетных возможностей местного самоуправления позволит определить их самостоятельность, объективно оценить потребности в финансовой помощи и повысить использование бюджетного потенциала региона [5].

На сегодняшний день одним из главных механизмов проведения государственной экономической и социально-культурной политики является бюджетная система, состоящая из трех уровней: федерального, региональных и местных бюджетов. Последние имеют большую важность, так как в них находят свое отражение социальные, экономические, политические и другие процессы, происходящие в муниципальном образовании.

Под понятием бюджета муниципального образования скрывается масса проблем, связанных с осуществлением бюджетной реформы, которые отражаются на социальной жизни населения и в том числе на развитии в нашей стране бюджетного федерализма.

В данной статье приводится анализ формирования и исполнения бюджета администрации муниципального образования Тукуй-Мектебского сельсовета (далее АМО Тукуй-Мектебский сельсовет). Рассматриваемое муниципальное образование находится в составе Нефтекумского района Ставропольского края, а в состав территории сельсовета входят такие населенные пункты, как аул Тукуй-Мектеб и аул Абрам-Тюбе. По данным статистики, в 2016 году численность населения составила 3 499 человек [4].

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 14), под бюджетом муниципального образования понимается форма образования и расходования денежных средств на финансовый год, которые предназначены для исполнения функций и решения задач местного самоуправления [3]. Бюджеты муниципальных образований имеют доходную и расходную части. Доходная часть выступает финансовой основой деятельности муниципалитета, а расходная нужна для удовлетворения социальных и инфраструктурных потребностей населения.

Для того чтобы выявить определенные закономерности и предотвратить возникающие проблемы в исполнении бюджета, следует проводить анализ доходов и расходов местных бюджетов Российской Федерации. Доход местного бюджета образуется за счет местных налогов и сборов, неналоговых поступлений, а также за счет безвозмездных зачислений [1, с. 17].

Таблица 1

**Динамика и структура доходов АМО Тукуй-Мектебского сельсовета за 2013–2015 годы**

Статья доходов	2013 год		2014 год		2015 год		Изменение	
	руб.	структура, %	руб.	структура, %	руб.	структура, %	руб.	темп роста, %
Налоговые доходы	878 922	6,1	2 191 900	14,3	2 198 428	19,3	1 319 506	250,0
Неналоговые доходы	194 743	1,4	182 827	1,2	129 733	1,2	-65 010	67,0
Безвозмездные поступления	13 275 134	92,5	12 970 550	84,5	9 050 671	79,5	-4 224 463	68,0
Всего доходов	14 348 800	100,0	15345278	100,0	11 378 832	100,0	-2 969 968	79,0

Анализируя данные таблицы 1, необходимо отметить, что общие доходы муниципального образования за 3 года снизились на 21 %. Такое положение дел вызвано снижением объема безвозмездных поступлений и неналоговых доходов. Снижение неналоговых доходов может быть вызвано уменьшением количества налогоплательщиков и несовершенством налогового контроля. Вертикальный анализ показал, что в структуре дохода муниципального бюджета наибольший удельный вес занимают безвозмездные поступления, наименьший – неналоговые доходы.

Рассмотрим исполнение доходной части местного бюджета (рисунок 1).

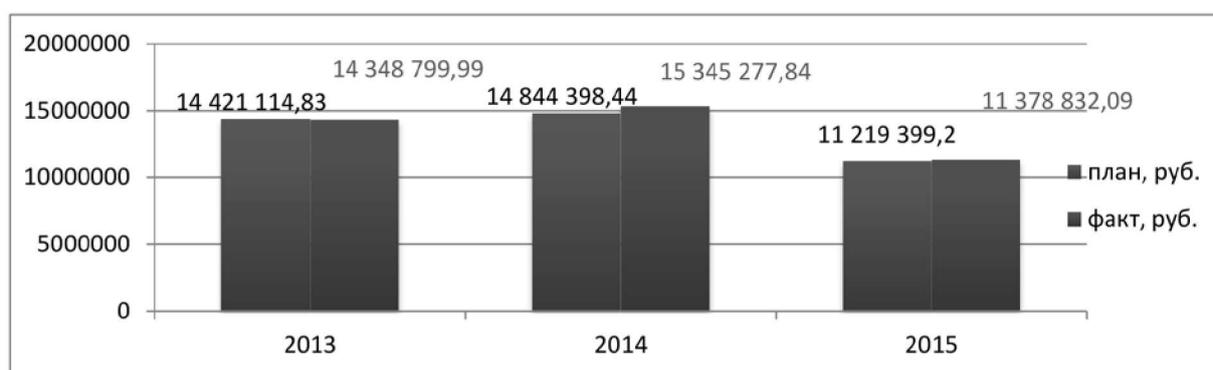


Рис. 1. Динамика исполнения доходной части местного бюджета

По мнению Т. П. Боховко, расходы бюджета муниципального образования – это денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций местного самоуправления [2, с. 37]. Формирование доходов и их использование является главной проблемой муниципальных

образований, так как при перераспределении бюджетных ресурсов имеет место быть процесс «перетягивания каната». Анализ расходной части бюджета АМО Тукуй-Мектебского сельсовета представлен в таблице 2.

По данным, представленным в таблице 2, можно сказать, что большая доля расходов приходится на выплату заработной платы сотрудникам администрации. Ее удельный вес в общей сумме расходов на 2013 год составляет 25,6 %. За анализируемый период ее величина увеличилась и в 2015 году составила 32,7 %. Второе место в структуре расходов в 2013–2014 годах занимают расходы на оплату работы, услуги по содержанию имущества. Ее величина в 2013 году составила 22,9 %, в 2014 году – 29,8 %. В 2015 году расходы на оплату работы, услуги по содержанию имущества значительно снизились до 9 %. Наименьший удельный вес в структуре расходов муниципального бюджета занимают расходы на транспортные услуги.

Таблица 2

**Динамика и структура расходов АМО Тукуй-Мектебского сельсовета  
за 2013–2015 годы**

Статья расходов	2013 год		2014 год		2015 год		Изменение	
	руб.	структура, %	руб.	структура, %	руб.	структура, %	руб.	темпа роста, %
Заработная плата	4 159 863	26,8	3 755 877	25,2	3 700 560	34,4	-459 303	89,0
Начисления на выплаты по оплате труда	1 277 542	8,2	1 165 115	7,8	1 129 968	10,5	-147 574	88,4
Прочие выплаты	233 278	1,5	223 006	1,5	240 566	2,2	7 287	103,1
Транспортные услуги	4 000	0,0	6 000	0,0	3 600	0,0	-400	90,0
Услуги связи	51 560	0,3	79 450	0,5	55 800	0,5	4 240	108,2
Работы, услуги по содержанию имущества	3 776 634	24,3	4 797 488	32,2	1 023 204	9,5	-2 753 430	27,1
Прочие работы, услуги	1 061 436	6,8	986 638	6,6	1 111 801	10,3	50 364	104,7
Увеличение стоимости основных средств	2 436 920	15,7	479 974	3,2	1 038 575	9,7	-1 398 345	42,6
Увеличение стоимости материальных запасов	905 669	5,8	1 195 541	8,0	578 101	5,4	-327 568	63,8
Коммунальные услуги	374 898	2,4	489 224	3,3	614 603	5,7	239 706	163,9
Перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ	29 220	0,2	30 320	0,2	56 000	0,5	26 780	191,6
Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям	200 000	1,3	0	0,0	0	0,0	-200 000	0,0

Статья расходов	2013 год		2014 год		2015 год		Изменение	
	руб.	структура, %	руб.	структура, %	руб.	структура, %	руб.	темп роста, %
Пособия по социальной помощи населению	923 496	5,9	1 495 620	10,0	1 046 934	9,7	123 438	113,4
Прочие расходы	101 396	0,7	204 835	1,4	161 959	1,5	60 563	159,7
<b>Всего расходов</b>	<b>15 535 912</b>	<b>100</b>	<b>14 909 087</b>	<b>100</b>	<b>10 761 669</b>	<b>100</b>	<b>-4 774 243</b>	<b>69,3</b>

Горизонтальный анализ показал сокращение расходов почти по всем статьям. Наибольшее сокращение расходов приходится на оплату работы, услуги по содержанию имущества. Существенное увеличение расходов наблюдается по перечислениям другим бюджетам Бюджетной системы РФ дежних средств. За три года она выросла на 92 %.

Построим динамику исполнения расходов бюджета АМО Тукуй-Мектебского сельсовета за анализируемый период (рис. 2).

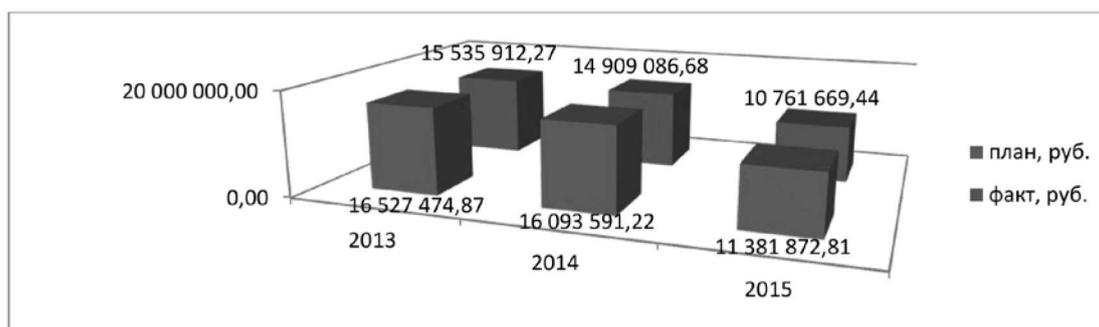


Рис. 2. Динамика исполнения расходной части местного бюджета

Подводя итог, необходимо упомянуть, что проблемы бюджетов муниципалитетов связаны с несоответствием доходной части и расходной. Главная проблема возникает тогда, когда расходная часть существенно превышает доходную, то есть возникает дефицит бюджета. И на основе приведенных таблиц и рисунков в данной статье, можно сказать следующее:

- бюджет за 2013 год исполнен с дефицитом (-1 187 112,28 рублей);
- бюджет за 2014 год исполнен с профицитом (436 191,16 рублей);
- бюджет за 2015 год исполнен с профицитом (617 162,65 рублей).

Таким образом, дефицит местного бюджета наблюдался за анализируемый период только в 2013 году.

В настоящее время проблема дефицита стоит довольно остро и необходимо принимать меры для ее устранения. Возможные решения данной проблемы: оптимизация налоговой системы Российской Федерации, повышение эффективности бюджетных расходов, усиление контроля за целевым их использованием, обеспечение предельной прозрачности бюджета, совершенствование процесса планирования и прогнозирования доходов и расходов бюджета.

#### Литература

1. Антипов А. Ю. Структура бюджета муниципального образования. М.: Лаборатория книги, 2012. 127 с.
2. Боховко Т. П. Основные источники формирования доходной части бюджета муниципального территориального образования в мировой практике. М.: Лаборатория книги, 2012. 128 с. [Электронный ресурс]. URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=140059/>

3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 30.11.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/)
4. Официальный сайт администрации муниципального образования Тукуй-Мектебского сельсовета [Электронный ресурс]. URL: <http://тукуй-мектеб.рф/>
5. Соколова А. А., Белоусов Р. А. Индикативный анализ финансового состояния местного бюджета // Современные тенденции науки и технологий (по материалам XIV Международной научно-практической конференции «Современные тенденции развития науки и технологий» (г. Белгород, 31 мая 2016 г.). 2016. № 4–12.
6. Финансовый словарь [Электронный ресурс]. URL: <http://lib.mabico.ru>
7. Горегляд В. П., Дополнить рыночное регулирование организующим воздействием государства. Банковское дело в Москве // Вопросы экономики. 2002. № 10.
8. Якобсон Л. И. Государственный сектор экономики. Экономическая теория и политика. М.: Юнити, 2002. 277 с.

УДК 331.105.443

Смирнова Елена Владимировна, Митрофанова Светлана Викторовна

## ИССЛЕДОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОФСОЮЗА РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ В ВУЗЕ

*В статье представлен анализ результатов социологического исследования эффективности деятельности выборных органов Профсоюза работников народного образования и науки РФ на примере Северо-Кавказского федерального университета и рекомендации по совершенствованию деятельности профсоюза в вузе. Интересы профсоюзной организации в образовании лежат в социально-экономической плоскости и обращены на достижение благополучия работника. Профсоюз рассматривается как мотивационный механизм и инструмент социальной политики вуза по защите прав и интересов работников и повышения престижа научно-педагогических кадров.*

**Ключевые слова:** Профессиональный союз работников народного образования и науки РФ, вуз, эффективности деятельности профсоюза.

**Elena Smirnova, Svetlana Mitrofanova**  
**THE STUDY OF EDUCATION AND SCIENCE TRADE UNION EFFECTIVENESS  
AT THE UNIVERSITY**

*The article presents an analysis of gathered results of social stud, the goal of which is an identification of effectiveness of elected body of education and science Trade Union of the Russian Federation on the example of the North Caucasus Federal University, as well as several recommendations for improvement of professional activity of a Trade Union in the university. The interests of a Trade Union organization in education concern social and economic problems and are aimed at achieving the well-being of the employee. The Trade Union is viewed as a motivational mechanism of the social policy of the university for protecting the rights and interests of workers as well as increasing the level of prestige.*

**Key words:** education and science trade union of the Russian Federation, university, efficiency of activity of Trade union.

С последние десятилетия в нашей стране происходят существенные преобразования в политической, экономической, социальной и других сферах жизнедеятельности общества. Рыночные условия заставляют профсоюзы иначе смотреть на приоритетные цели своей деятельности, оценивать эффективность методов их достижения по сравнению с советским периодом, когда профсоюзы фактически были встроены в государственную систему социально-экономического регулирования.