

5.2.3 Региональная и отраслевая экономика

Научная статья

УДК 338.49

<https://doi.org/10.37493/2307-907X.2023.5.6>

РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Мадина Ибрагимовна Маллаева^{1*}, Дженнет Расимовна Рамазанова²^{1,2} Дагестанский государственный университет (д. 43а, ул. Магомеда Гаджиева, Махачкала, Республика Дагестан, 367025, Российская Федерация)¹ madimal@mail.ru; <https://orcid.org/0000-0003-0709-3118>² Djennetik@mail.ru^{*} Автор, ответственный за переписку

Аннотация. Введение. Современный этап социально-экономического развития определяет необходимость повышения роли государственных институтов в управлении процессами хозяйствования, и в первую очередь на уровне территорий. В данной связи повышается роль государственно-частного партнерства как механизма и инструмента реализации крупномасштабных проектов по освоению новых территорий и развитию инфраструктуры, что обусловило актуальность темы настоящего исследования. Цель. Выявление проблем развития государственно-частного партнерства и определение перспектив реализации проектов в данной области на региональном уровне. **Материалы и методы.** В статье проводится анализ форм и механизмов развития государственно-частного партнерства в целом по стране с акцентом на особенности реализации данного института взаимодействия государства и частного сектора в Республике Дагестан. Исследование опирается на методы наблюдения и статистического анализа, что позволило авторам получить актуальную информацию о состоянии данной сферы и далее сделать выводы относительно перспектив ее развития. **Результаты и обсуждение.** Проанализировано текущее состояние сферы государственно-частного партнерства в Республике Дагестан, выявлены наиболее популярные направления реализации взаимодействия государства и бизнеса. Определены преимущества государственно-частного партнерства как перспективного инструмента развития региона, выявлены проблемы и трудности на пути дальнейшего распространения данной формы взаимоотношений. На основе изучения опыта других регионов страны предложены меры по устранению возникших проблем и перспективы реализации механизма государственно-частного партнерства для экономики Республики Дагестан. **Заключение.** По итогам проведенного исследования можно сделать вывод о чрезвычайной важности дальнейшего развития механизма государственно-частного партнерства для реализации важных инфраструктурных проектов в Республике Дагестан.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, инвестиционные проекты, концессионные соглашения, регион, инфраструктура

Для цитирования: Маллаева М. И., Рамазанова Д. Р. Развитие государственно-частного партнерства в Республике Дагестан: проблемы и перспективы // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. 2023. № 5 (98). С. 47–53. <https://doi.org/10.37493/2307-907X.2023.5.6>

Конфликт интересов: авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Статья поступила в редакцию 03.08.2023;

одобрена после рецензирования 18.08.2023;

принята к публикации 29.08.2023.

Research article

DEVELOPMENT OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN THE REPUBLIC OF DAGESTAN: PROBLEMS AND PROSPECTS

Madina I. Mallaeva^{1*}, Jennet R. Ramazanova²^{1,2} Dagestan State University (43a, Magomed Gadzhiev St., Makhachkala, Republic of Dagestan, 367025, Russian Federation)¹ madimal@mail.ru; <https://orcid.org/0000-0003-0709-3118>² Djennetik@mail.ru;^{*} Corresponding author

Abstract. Introduction. The modern stage of socio-economic development determines the need to increase the role of public institutions in the management of economic processes, and primarily at the level of territories. In this regard, the role of public-private partnership as a mechanism and tool for the implementation of large-scale projects for the development of new territories and infrastructure development is increasing, which determined the relevance of the topic of this study. **Objective.** To identify the problems of public-private partnership development and determine the prospects for the implementation of projects in this area at the

regional level. **Materials and methods.** The article analyzes the forms and mechanisms of public-private partnership development in the country as a whole, with a focus on the peculiarities of the implementation of this institution of interaction between the state and the private sector in the Republic of Dagestan. The research is based on the methods of observation and statistical analysis, which allowed the authors to obtain relevant information about the state of this sphere and further make conclusions about the prospects of its development. **Results and discussion.** The current state of the sphere of public-private partnership in the Republic of Dagestan is analyzed, the most popular and directions of realization of interaction between the state and business are revealed. The advantages of public-private partnership as a promising tool for the development of the region are defined, the problems and difficulties on the way of further spread of this form of relationship are revealed. Based on the study of the experience of other regions of the country, the measures to eliminate the problems and prospects for the implementation of the mechanism of public-private partnership for the economy of the Republic of Dagestan have been proposed. **Conclusion.** According to the results of the study, we can conclude that it is extremely important to further develop the mechanism of public-private partnership for the realization of important infrastructure projects in the Republic of Dagestan.

Keywords: public-private partnership, investment projects, concession agreements, region, infrastructure

For citation: Mallaeva M. I., Ramazanova D. R. Development of public-private partnership in the Republic of Dagestan: problems and prospects. Newsletter of North-Caucasus Federal University. 2023; 5(98): 47–53. (In Russ.). <https://doi.org/10.37493/2307-907X.2023.5.6>

Conflict of interest: the authors declare no conflict of interests.

The article was submitted 03.08.2023;

approved after reviewing 18.08.2023;

accepted for publication 29.08.2023.

Введение / Introduction. Взаимодействие государства и бизнеса берет начало с середины прошлого столетия, приобретая за историю своего существования разнообразные формы и модели, а также неоднозначные последствия подобного взаимодействия. Формы и способы участия частных компаний в реализации задач государственной важности являются предметом многочисленных исследований ученых-теоретиков, а также специалистов, занимающихся реализацией подобных моделей. Современная реальность определяет необходимость поиска инновационных подходов к взаимоотношению государственных и частных структур, а также способов привлечения ресурсов для реализации масштабных задач и проектов. К числу наиболее популярных инструментов решения подобных задач относится институт государственно-частного партнерства (ГЧП).

Изучение многочисленных источников информации по данной проблематике позволяет определить государственно-частное партнерство как особый вариант взаимодействия государства и бизнеса, основанный на взаимовыгодном сотрудничестве институтов власти, предоставляющих бизнесу правовые гарантии, и частного капитала, в свою очередь, привлекаемого органами власти для реализации крупномасштабных инфраструктурных проектов. Впервые возникнув в США, «государственно-частное партнерство» было предназначено для совместного с государством развития образовательного пространства, в последующем перейдя на формирование и модернизацию городского хозяйства. Дальнейшие примеры эффективного применения механизма ГЧП связаны с освоением крупных промышленных объектов. Реализуемые в области государственно-частного партнерства проекты способны влиять не только на экономику, но и на социальную сферу, а также в целом на общественное развитие, обуславливая обустройство различных сторон жизнедеятельности: развитие новых производств и появление сфер приложения труда, освоение территорий и внедрение перспективных технологий [5; 11].

Несмотря на преимущества для обеих сторон, реализация проектов в области ГЧП часто сопряжена с комплексом препятствий, создающих трудности в развитии партнерских отношений и применении их прогрессивных форм и инструментов. Несмотря на обилие публикаций в данной предметной области, большинство авторов не делают акцента на региональных особенностях реализации государственно-частного партнерства. Вместе с тем одной из важнейших проблем является недостаточный учет региональной специфики при осуществлении мероприятий по реализации крупных межрегиональных инфраструктурных объектов, что определило направление настоящего исследования. В данной связи необходимо обеспечение дальнейшего развития института государственно-частного партнерства, совершенствование технологий и инструментов реализации крупных проектов, а также развитие соответствующей системы гарантий.

Материалы и методы исследований / Materials and methods of research. Целью настоящего исследования является изучение проблем, возникающих при внедрении механизма государственно-частного партнерства на региональном уровне. Необходимость достижения поставленной цели определила круг взаимосвязанных задач исследования, к которым относятся краткий исторический экскурс развития государственно-частного партнерства, сбор материала о результатах реализации данного инструмента в Республике Дагестан, сравнительный анализ состояния предметной области в других регионах Российской Федерации, оценка результатов применения различных форм государственно-частного партнерства в республике и их влияния на развитие Дагестана, выявление проблем, препятствующих дальнейшему распространению прогрессивных форм государственно-частного партнерства в республике. Изучение литературы по теме исследования позволило ознакомиться с существующими формами взаимодействия государства и частного бизнеса, определить понятийный аппарат. На основе использования методов наблюдения и статистического анализа были осуществлены сбор и обработка материалов, предоставленных министерствами и ведомствами республики и характеризующих состояние исследуемой области. В ходе обработки этих материалов получены сведения относительно динамики важнейших показателей деятельности субъектов государственно-частного партнерства, сделаны выводы по ее дальнейшему развитию.

Результаты исследований и их обсуждение / Research results and their discussion. В настоящее время государственно-частное партнерство представляется как взаимодействие государственных и частных структур на основе использования ресурсов обеих сторон в целях совместной реализации крупных социально значимых инвестиционных проектов.

Значение государственно-частного партнерства состоит в том, что оно необходимо для привлечения частных инвестиций в строительство, развитие, производство услуг, работ и т. д. То есть в те проекты, бюджеты которых заложены государством или соответствующим программным документом, и могут быть замещены частными средствами на регулируемой основе [2, с. 9].

Данный институт в мировой практике имеет долгую историю, еще с эпохи первоначального накопления капитала, обусловившего необходимость разработки практических вариантов государственного участия в развитии экономики. В отличие от многих государств, имеющих более чем 200-летнюю историю развития ГЧП, в России данный инструмент начал применяться значительно позднее, вместе с развитием капитализма. Что касается регионов, то толчок развитию государственно-частного партнерства придало принятие ряда законодательных актов в период с 2006 по 2008 годы.

В частности, в Республике Дагестан начало развитию ГЧП было положено принятием Закона Республики Дагестан от 01.02.2008 № 5 «Об участии Республики Дагестан в государственно-частных партнерствах», а также Закона Республики Дагестан от 26.01.2017 «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Республике Дагестан» [1].

Несмотря на появление нормативно-правовой базы, по состоянию на сегодняшний день уровень развития ГЧП в республике следует признать низким, о чем свидетельствуют данные, представленные в таблице:

Таблица

**Рейтинг регионов РФ по уровню развития ГЧП за 2021 год, баллы /
Rating of regions of the Russian Federation on the level of PPP development for 2021, points**

Рейтинг	Субъект РФ	Уровень развития ГЧП	Оценка факторов, 2021			Изменение, 2021/2020	
			Динамика ¹	Опыт ²	НИС ³	Место 2020	Изменение за год
1	Московская область	78,9	100	36,4	25,2	1	-
2	г. Москва	61,2	45,3	100	95,2	3	+1
3	Республика Карелия	35,9	40,6	0,5	74,1	66	+63

Рей- тинг	Субъект РФ	Уровень развития ГЧП	Оценка факторов, 2021			Изменение, 2021/2020	
			Динамика ¹	Опыт ²	НИС ³	Место 2020	Изменение за год
4	Мурманская область	24,5	21,3	3,6	89	23	+19
5	г. Санкт-Петербург	22,5	0,1	99,8	25,2	4	-1
6	Республика Татарстан	19,3	13,8	1,2	93,5	67	+61
69	Республика Дагестан	5,5	0	0,8	53,5	58	-11
73	Чеченская Республика	3,5	0	0,1	34,8	77	+4
80	Кабардино-Балкарская Республика	7,2	0	0	72,1	81	+2
85	Республика Ингушетия	3,2	0	0	31,9	85	-

Источник: [9]

Согласно приведенным данным, в 2021 году Дагестан занимал 69-е место среди всех субъектов РФ, при этом существенно ухудшив свое положение (снизившись на 11 пунктов) по сравнению с предшествующим годом. Среди реализуемых в республике проектов такие как: обустройство и оснащение автомобильных дорог техническими средствами, позволяющими фиксировать нарушения правил дорожного движения; создание цифровой образовательной платформы и обеспечение ее функционирования. В сфере жилищно-коммунального хозяйства подписано шесть концессионных соглашений в отношении объектов централизованной системы холодного водоснабжения в городах Буйнакск, Каспийск, Кизилюрт, Южно-Сухокумск [3, с. 66].

Важнейшей формой реализации взаимодействия государства и бизнеса в Республике Дагестан является соглашение о муниципально-частном партнерстве. Реализация подобных соглашений позволяет привлечь инвестиции в экономику муниципального района для реализации важных проектов социального характера. Специальный инвестиционный контракт как одна из форм реализации ГЧП в Республике Дагестан предполагает, что частная сторона предлагает к внедрению или самостоятельно разрабатывает технологию промышленного производства при помощи предоставления субъектам финансовой, информационной и консультационной поддержки. Такая форма партнерства предполагает реализацию различных инфраструктурных проектов в Республике Дагестан. В 2021 году в сфере ГЧП были реализованы два крупнейших проекта – строительство широкой сети многофункциональных центров оказания государственных и муниципальных услуг в 20 районах и городах республики, а также двух специализированных центров по оказанию медицинских услуг в городах Махачкала и Хасавюрт. Общий объем частных инвестиций в реализацию данных проектов составил 680 млн рублей, увеличившись по сравнению с 2019 годом более чем в 2,6 раз (рис.).

Помимо этого, согласно сведениям Российского экологического оператора, в начале 2023 года Дагестан вошел в топ-10 регионов по развитию государственно-частного партнерства в сфере переработки твердых коммунальных отходов. Концессионное соглашение, заключенное в данной области, позволит привлечь более 14 млрд рублей инвестиций для строительства трех крупных объектов по переработке отходов⁴.

Вместе с тем достаточно скудная информация об объеме привлеченных средств в сферу ГЧП не позволяет проводить полноценный анализ состояния и развития данного института в Республике Дагестан, представляя достаточно серьезную проблему для специалистов, занимающихся проблемами развития данной сферы.

1 Динамика реализации проектов ГЧП в отчетном (2021) году

2 Накопленный опыт реализации проектов ГЧП в предшествующие годы

3 Состояние нормативно-институциональной среды

4 <https://golosstepi.ru/news/79842/>

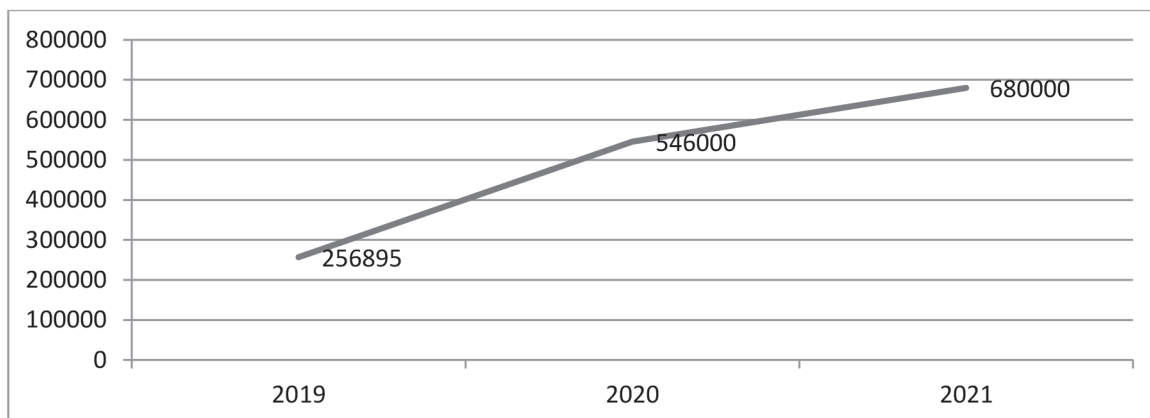


Рис. Динамика вложений в проекты государственно-частного партнерства по Республике Дагестан в 2019–2021 гг. / Dynamics of investments in public-private partnership projects in the Republic of Dagestan in 2019–2021.

Источник: [4]

В числе проблем первоочередного характера следует отметить общее ухудшение макроэкономической ситуации в стране, вызванное санкционными последствиями для российской экономики и вызвавшее сжатие бюджетных программ, а также значительное снижение инвестиционной активности со стороны частного сектора, что привело к сворачиванию ряда значимых инвестиционных проектов на территории Республики Дагестан.

Среди других проблем, с которыми сталкивается сфера ГЧП в республике, можно выделить:

- недостаточный уровень взаимодействия органов исполнительной власти с представителями бизнеса;
- высокий уровень риска геополитического и экономического характера при отсутствии четких гарантий для инвесторов;
- более высокие издержки (на поиск партнеров, последующий контроль за их деятельностью) по сравнению с аналогичными проектами, финансируемыми за счет средств госбюджета;
- длительные сроки согласования совместных действий и прочие административные барьеры;
- ограниченная возможность использования производственных объектов в республике;
- недобросовестное поведение отдельных представителей частного бизнеса, имеющих склонность к нарушению условий контрактов.

Указанные проблемы в основном связаны с несовершенством правового поля деятельности субъектов ГЧП, препятствуя дальнейшему развитию государственно-частного партнерства и значительно снижая масштабы его распространения.

Заключение / Conclusion. Проведенное исследование позволяет сделать вывод о наличии существенных препятствий на пути дальнейшего развития государственно-частного партнерства в Республике Дагестан в виде административных и прочих барьеров. В данной связи считаем необходимым выработку и реализацию следующих мер, направленных на решение данных проблем:

- совершенствование нормативно-правовой базы, финансовой среды и информационной среды, регулирующих взаимодействие федеральных и муниципальных структур с частным бизнесом [10];
- оказание поддержки инвестиционным проектам, направленным на развитие приоритетных отраслей экономики республики;

- формирование в республике современной транспортной и логистической инфраструктуры;
- создание конкурентной среды, а также эффективной системы подготовки и повышения квалификации специализированных кадров для реализации совместных проектов государства и бизнеса.

Одним из путей решения обозначенных проблем представляется нам изучение передового опыта развитых стран, что определяет горизонт для дальнейших исследований в данной области.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Республика Дагестан. Законы. «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Республике Дагестан»: Закон Республики Дагестан от 02.02.2017 г. № 5 / Республика Дагестан. Законы. URL: <https://docs.cntd.ru/document/445070528> (дата обращения: 09.10.2022).
2. Бикмухаметова А. И. Особенности правового регулирования государственно-частного партнерства на современном этапе // Интернаука. 2021. № 21-4(197). С. 21–23.
3. Борисова Л. А. К вопросу развития государственно-частного партнерства в Республике Дагестан // УЭПС: управление, экономика, политика, социология. 2018. № 1. С. 9–18.
4. Инвестиционный портал Республики Дагестан. URL: <https://investdagestan.ru/pages/Gosudarstvenno-chastnoe-partnerstvo/> (дата обращения 25.02.2023).
5. Куценко Е. И. Формирование механизма государственно-частного партнерства как инструмента инновационного развития на региональном уровне // Управленческий учет. 2021. № 11-2. С. 419–425.
6. Логинов Д. Р. Рынок государственно-частного партнерства в цифрах // Финансовый бизнес. 2021. № 7 (217). С. 150–153.
7. Магомедова М. М. Государственно-частное партнерство как инструмент регионального развития // Региональные проблемы преобразования экономики. 2020. № 10 (120). С. 66–73.
8. Плотников В. А. Государственно-частное партнерство как форма интеграции планового и рыночного управления в экономике // Государство и рынок: механизмы и институты евразийской интеграции в условиях усиления глобальной нестабильности. СПб.: Санкт-Петербургский государственный экономический университет. 2021. С. 236–243.
9. Рейтинг регионов по уровню развития ГЧП за 2021 год. URL: <https://rosinfra.ru/digest/rating-of-regions/2020> (дата обращения: 10.10.2022).
10. Шабанова М. М., Ибрагимов М. Д., Исмаилова Г. А. Приоритетные направления по развитию государственно-частного партнерства в Республике Дагестан // Проблемы развития национальной экономики в условиях глобальных инновационных преобразований: сборник научных трудов. Махачкала, 2020. С. 160–162.
11. Юдин Д. С. Государственно-частное партнерство – драйвер развития региона // Экономика и предпринимательство. 2021. № 12 (137). С. 596–600.

REFERENCES

1. Dagestan Republic. Laws. On State-County Partnership, Municipal-Private Partnership in the Republic of Dagestan. The Law of Dagestan Republic = Law No. 5 of the Republic of Dagestan dated 02.02.2017. URL: <https://docs.cntd.ru/document/445070528> (Accessed 09 September 2022). (In Russ.).
2. Bikmukhametova A. I. Peculiarities of legal regulation of public-private partnership at the present stage. Internauka = Internautics. 2021; 21-4(197): 21–23. (In Russ.).
3. Borisova L. A. On the development of public-private partnership in the Republic of Dagestan // UEPS: upravlenie, ekonomika, politika, sotsiologiya. 2018; 1: 9–18. (In Russ.).
4. Investitsionnyi portal Respubliki Dagestan = Investment portal of the Republic of Dagestan. URL: <https://investdagestan.ru/pages/Gosudarstvenno-chastnoe-partnerstvo/> (Accessed 25 March 2023). (In Russ.).
5. Kutsenko E. I. Formation of the mechanism of public-private partnership as an instrument of innovative development at the regional level. Upravlencheskii uchët = Management Accounting. 2021; 11-2: 419–425. (In Russ.).

6. Loginov D. R. The public-private partnership market in numbers. *Finansovyi biznes = Financial Business*. 2021; 7(217): 150–153. (In Russ.).
7. Magomedova M. M. Public-private partnership as a tool for regional development. *Regional'nye problemy preobrazovaniya ekonomiki = Regional problems of economic transformation*. 2020; 10(120): 66–73. (In Russ.).
8. Plotnikov V. A. Public-private partnership as a form of integration of planned and market management in the economy. *State and Market: Mechanisms and Institutions of Eurasian Integration in Conditions of Increasing Global Instability*. SPb.: St. Petersburg State University of Economics, 2020. P. 236–243. (In Russ.).
9. Ranking of regions by PPP development level for 2021. URL: <https://rosinfra.ru/digest/rating-of-regions/2021> (Accessed 10 October 2022).
10. Shabanova M. M. Problems of development of the national economy in the context of global innovation transformations. *Makhachkala: Collection of scientific papers*; 2020. P. 160–162. (In Russ.).
11. Yudin D. S. Public-private partnership – a driver for the development of the region. *Ekonomika i predprinimatel'stvo = Economics and entrepreneurship*. 2021; 12(137): 596–600. (In Russ.).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Мадина Ибрагимовна Маллаева – кандидат экономических наук, доцент кафедры политической экономики, Дагестанский государственный университет, г. Махачкала.

Дженнет Расимовна Рамазанова – магистрант 2 курса по программе «Государственное регулирование экономики», Дагестанский государственный университет, г. Махачкала.

ВКЛАД АВТОРОВ

Мадина Ибрагимовна Маллаева. Редактирование текста и формирование его окончательного варианта. Участие в научном дизайне. Утверждение окончательного варианта – принятие ответственности за все аспекты работы, целостность всех частей статьи и ее окончательный вариант.

Дженнет Расимовна Рамазанова. Проведение исследования – сбор, интерпретация и анализ полученных данных. Подготовка текста и составление черновика рукописи.

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Madina I. Mallaeva – Cand. Sci. (Econ.), Associate Professor, Department of Political Economy, Dagestan State University.

Jennet R. Ramazanova – Master Student, the course "State Regulation of the Economy", Dagestan State University.

CONTRIBUTION OF THE AUTHORS

Madina I. Mallaeva. Approval of the final manuscript – acceptance of responsibility for all types of the work, integrity of all parts of the paper and its final version, contribution to the scientific layout.

Jennet R. Ramazanova. Conducting research – data collection, analysis and interpretation. Text preparation and drafting of the manuscript.