

5.2.3. Региональная и отраслевая экономика

Научная статья

УДК 332.1

<https://doi.org/10.37493/2307-907X.2023.5.2>

РАЗВИТИЕ БИЗНЕСА НА ТЕРРИТОРИЯХ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Александр Васильевич Гладилин^{1*}, Игорь Юрьевич Вергунов²,
Римма Рамазановна Лепшкова³

¹ Северо-Кавказский федеральный университет (д. 1, ул. Пушкина, г. Ставрополь, 355017, Российская Федерация)

² Дума Ставропольского края (пл. Ленина, 1, г. Ставрополь, 355025, Российская Федерация)

³ Московский финансово-промышленный университет «Синергия», Карачаево-Черкесский филиал (д. 83, п-т Ленина, г. Черкесск, 369000, Российская Федерация)

¹ agladilin@ncfu.ru

² dumask@dumask.ru

³ kchfmosu@mail.ru

* Автор, ответственный за переписку

Аннотация. Введение. В статье исследуется тема бизнеса на территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации. Решение вопросов пространственного развития в Российской Федерации основывается на текущей политической и экономической ситуации. Одним из инструментов стимулирования экономической и инвестиционной активности на территории Российской Федерации является механизм развития бизнеса на территориях опережающего социально-экономического развития. **Материалы и методы.** Решению задач исследования способствовали научно-исследовательские методы. Метод системного анализа, позволил рассмотреть ряд территорий как совокупность элементов, которые образуют общую систему инструментов. Сравнительный метод расширил диапазон исследования, так как с его помощью выявлены сходства и различия в предпринимательской деятельности на разных территориях. Возможности использованных методов позволили разрешить обозначенные в исследовании задачи. **Результаты и обсуждение.** Представлена структурная схема требований к резидентам ТОСЭР в соответствии с федеральным законодательством. Приведены льготы для резидентов ТОСЭР «Невинномысск». Представлены показатели инвестиционной деятельности резидентов ТОСЭР «Невинномысск» и объем их льгот. **Заключение.** Исходя из проведенного анализа можно сделать вывод о том, что создание территорий такого типа придаёт новый импульс развитию моногородов и открывает новые перспективы для их социально-экономического развития.

Ключевые слова: бизнес, территории опережающего социально-экономического развития, льготы, инвестиционная деятельность

Для цитирования: Гладилин А. В., Вергунов И. Ю., Лепшкова Р. Р. Развитие бизнеса на территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. 2023. № 5 (98). С. 15–22. <https://doi.org/10.37493/2307-907X.2023.5.2>

Финансирование: исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ и МОНРЮО в рамках научного проекта № 21-510-07006.

Конфликт интересов: авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Статья поступила в редакцию 02.06.2023;

одобрена после рецензирования 23.06.2023;

принята к публикации 29.06.2023.

Research article

BUSINESS DEVELOPMENT IN THE TERRITORIES OF ADVANCED SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION

Alexander V. Gladilin^{1*}, Igor Yu. Vergunov², Rimma R. Lepshokova³

¹ North-Caucasus Federal University (1, Pushkin str., Stavropol, 355017, Russian Federation)

² Duma of the Stavropol Krai (1, Lenin Square, Stavropol, 355025, Russian Federation)

³ Moscow University for Industry and Finance "Synergy", Karachay-Cherkess Branch (83, Lenin Ave., Cherkessk, 369000, Russian Federation)

¹ agladilin@ncfu.ru

² dumask@dumask.ru

³ kchfmosu@mail.ru

* Corresponding author

Abstract. Introduction. This article examines the topic of business in the territories of advanced socio-economic development (TASED) in the Russian Federation. The solution of spatial development issues in the Russian Federation is complicated by the current political and economic situation. One of the tools to stimulate economic and investment activity in the territory of the Russian Federation is the mechanism of business development in the territories of advanced socio-economic development. **Materials and methods.** Scientific research methods contributed to the solution of the research tasks. The method of system analysis allowed us to consider a number of territories as a set of elements that form a common system of tools. The comparative method has expanded the range of research, since it has revealed similarities and differences in entrepreneurial activity in different territories. The possibilities of the methods used made it possible to solve the tasks outlined in the study. **Research and discussion.** A block diagram of the requirements for residents of TASED in accordance with federal legislation is presented. The benefits for residents of TASED «Nevinnomyssk» are given. The indicators of investment activity of residents of TASED «Nevinnomyssk» and the volume of their benefits are presented. **Conclusion.** Based on the analysis, it can be concluded that the creation of territories of this type gives a new impetus to the development of single-industry towns and opens up new prospects for their socio-economic development.

Keywords: business, territories of advanced socio-economic development, benefits, investment activity

For citation: Gladilin A. V., Vergunov I. Yu., Lepshokova R. R. Business development in the territories of advanced socio-economic development in the Russian Federation. Newsletter of North-Caucasus Federal University. 2023; 5(98): 15–22. (In Russ.). <https://doi.org/10.37493/2307-907X.2023.5.2>

Funding: The study was carried out with the financial support of the Russian Foundation for Basic Research and the Ministry of Education and Science of the Republic of South Ossetia in the framework of scientific project No. 21-510-07006.

Conflict of interest: the authors declare no conflict of interests.

The article was submitted 02.06.2023;

approved after reviewing 23.06.2023;

accepted for publication 29.06.2023.

Введение / Introduction. Одним из важных направлений поддержки малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации является предоставление государством возможности открытия и ведения хозяйствующими субъектами бизнеса на определенных территориях, где для них действуют льготы в области налогообложения и арендной платы [1]. В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации», в стране определено 89 таких субъектов со специфической организацией ведения бизнеса.

Исходя из положений этого закона территория опережающего развития (ТОР) – часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, и (или) акватории водных объектов, на которых в соответствии с решением Правительства установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

Материалы и методы исследований / Materials and methods of research. Метод системного анализа, позволил рассмотреть ряд территорий как совокупность элементов, которые образуют общую систему инструментов. Сравнительный метод расширил диапазон исследования, так как

с его помощью выявлены сходства и различия в предпринимательской деятельности на разных территориях.

Результаты исследований и их обсуждение / Research results and their discussion. Важное место в структуре ТОР принадлежит территориям, делающим акцент на социально-экономическом развитии в ареалах их действия. Особая роль при этом отводится созданию территорий опережающего развития в монопрофильных муниципальных образованиях Российской Федерации (моногородах), включенных в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации. По состоянию на 1 мая 2023 года в этот перечень включено 323 монопрофильных муниципальных образования. Создано 80 территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) на их базе со сроком существования (определенном на дату создания) 10 лет (Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2022 г. № 1346 срок их существования продлен еще на 2 года.).

На данных территориях опережающего развития в моногородах осуществляют свою деятельность резиденты, заключившие соглашения с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления муниципальных образований, которые одновременно должны соответствовать требованиям статьи 34 указанного Федерального закона, а также пунктам 4–7 статьи 284.4 Налогового кодекса Российской Федерации:

Основополагающими среди них являются следующие:

- регистрация юридического лица осуществлена на территории монопрофильного муниципального образования Российской Федерации (моногорода);
- деятельность юридического лица осуществляется исключительно на территории монопрофильного муниципального образования Российской Федерации (моногорода). При наличии обособленных подразделений они должны быть расположены на других территориях опережающего социально-экономического развития;
- юридическое лицо реализует на территории монопрофильного муниципального образования Российской Федерации (моногорода) инвестиционный проект, отвечающий требованиям, установленным Правительством Российской Федерации;
- юридическое лицо является коммерческой организацией, за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий, финансовых организаций, в том числе кредитных и страховых организаций и профессиональных участников рынка ценных бумаг;
- юридическое лицо на дату включения в реестр резидентов территорий опережающего развития не является градообразующей организацией монопрофильного муниципального образования Российской Федерации (моногорода);
- юридическое лицо не является дочерней организацией градообразующей организации монопрофильного муниципального образования Российской Федерации (моногорода);
- организация не применяет специальных налоговых режимов, предусмотренных налоговым законодательством (единый сельскохозяйственный налог и упрощенная система налогообложения). При применении специальных налоговых режимов она утратит право воспользоваться льготой по налогу на прибыль;
- организация не является участником консолидированной группы налогоплательщиков;
- организация не является резидентом особой экономической зоны любого типа;
- организация не является участником реализации региональных инвестиционных проектов.

По своему сущностному содержанию и роли в механизме формирования ТОСЭР они могут быть разделены на 2 группы, обозначаемые как «предписывающие» и «исключающие». Уровневая группировка данных положений приведена на рис. 1.

Как видно, четыре требования потенциального резидента ТОСЭР являются предписывающими и шесть исключающими.

Важное значение в развитии ТОСЭР, в контексте достижения целей, заложенных в идее их создания наряду с бизнес-проектированием играет систематическая мониторинго-аналитическая деятельность в уже функционирующих субъектах такого типа по алгоритму «формирование – инвестиционная деятельность – результаты».

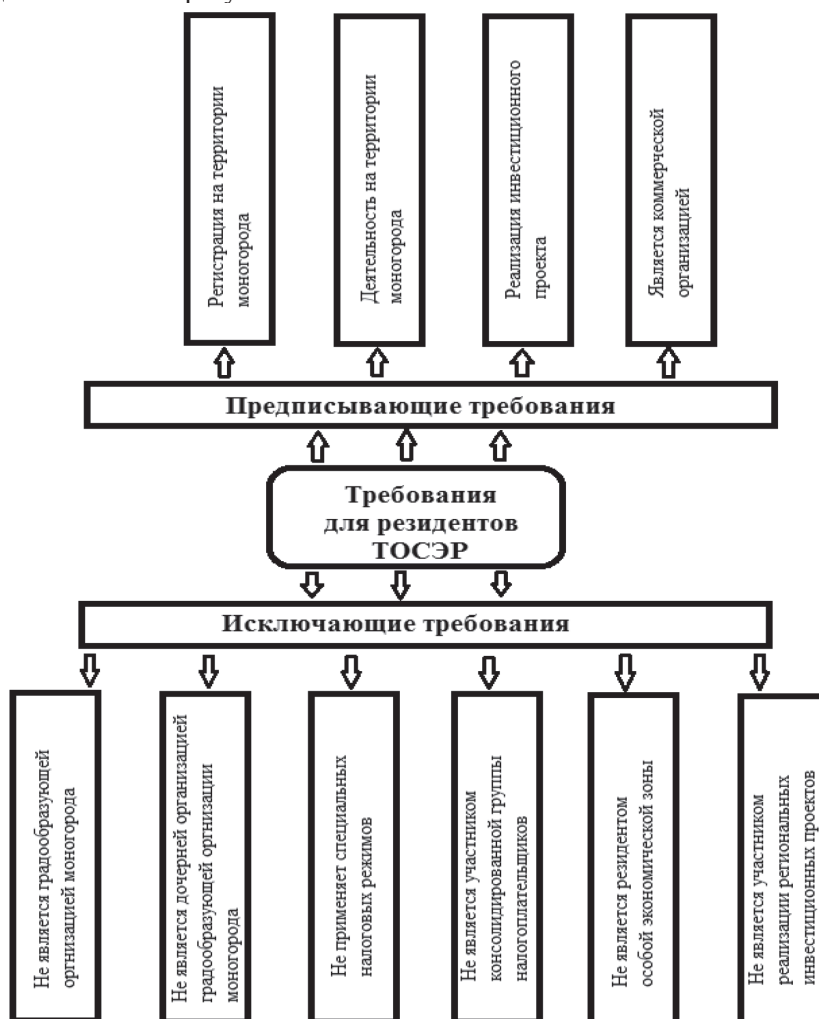


Рис. 1. Структурная схема требований к резидентам ТОСЭР в соответствии с федеральным законодательством / Structural scheme of requirements for residents of territories of advanced socio-economic development in accordance with the federal legislation of territories of advanced socio-economic development

В связи с этим в качестве примера ниже рассматривается динамика развития сформированной на территории Ставропольского края структуры данного типа [2].

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2017 г. № 1606 «О создании территории опережающего социально-экономического развития “Невинномысск”» на территории муниципального образования городского округа – города Невинномыска Ставропольского края начала создаваться такая структура. 18 января 2018 года между Министерством экономического развития Российской Федерации, Правительством Ставропольского края и администрацией города Невинномыска заключено соглашение о создании на территории муниципального образования городского округа – города Невинномыска – территории опережающего социально-экономического развития «Невинномысск».

Формирование резидентуры данной зоны за рассматриваемый период характеризуется следующими данными: по состоянию на первый квартал 2023 года между министерством экономического развития Ставропольского края, администрацией муниципального образования городского округа – города Невинномысска – и инвесторами заключено 40 соглашений об осуществлении деятельности на территории ТОСЭР, в том числе в 2018 году – 5 соглашений, в 2019 году – 5, в 2020 году – 17, в 2021 году – 4, в 2022 году – 11. (За этот же период 2 соглашения было расторгнуто.)

Базовая система льгот для резидентов включает в себя четыре основных блока, представленных на рисунке 2.

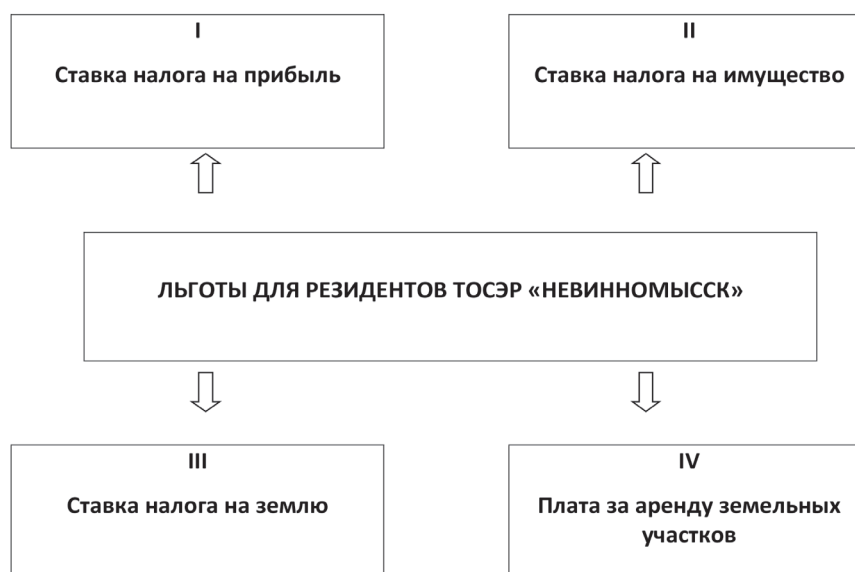


Рис. 2. Льготы для резидентов ТОСЭР «Невинномысск» /
Benefits for residents of the territory of advanced socio-economic development «Nevinnomyssk»

- I. Ставка по налогу на прибыль первые 5 лет реализации инвестиционного проекта – 5 %, далее – 10 % (Закон Ставропольского края от 01 октября 2007 г. № 55-кз «Об инвестиционной деятельности в Ставропольском крае»);
- II. Ставка по налогу на имущество – 0 % (Закон Ставропольского края от 26 ноября 2003 г. № 44-кз «О налоге на имущество организаций»);
- III. Ставка по налогу на землю – 0 % (решение Думы города Невинномысска от 28 февраля 2018 г. № 235-27 «О внесении изменений в решение Думы города Невинномысска от 28 сентября 2011 г. № 97-8 «О земельном налоге»);
- IV. Плата за аренду земельных участков составляет 0,01 % от кадастровой стоимости земельного участка (постановление администрации города Невинномысска от 16 мая 2018 г. № 600 «Об утверждении порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности муниципального образования городского округа – города Невинномысска, и предоставленные в аренду без торгов»).

Наряду с этим приняты и специальные решения, предусмотренные к реализации на этой территории. Так, для обеспечения развития ТОСЭР «Невинномысск» расширен перечень видов экономической деятельности, в рамках которых возможно осуществлять деятельность в качестве резидента; с 5,0 млн руб. до 2,5 млн рублей снижен минимальный объем капитальных вложений, с 20 до 10 единиц снижено минимальное количество создаваемых рабочих мест, введен режим получения земельных участков без торгов.

Резидентами ТОСЭР «Невинномысск» реализуются инвестиционные проекты с общим объемом инвестиций 25,5 млрд рублей, объемом капитальных вложений 20,6 млрд рублей (без НДС) и созданием 9,9 тыс. рабочих мест. Объемы освоенных инвестиций и капитальных вложений за рассматриваемый период приведены в таблице 1.

Как видно по состоянию на 01.01.2023 года, объем освоенных инвестиций составил 11,9 млрд рублей, а объем капитальных вложений – 10,8 млрд рублей. Это свидетельствует о том, что резидентами ТОСЭР «Невинномысск» уже реализовано инвестиционных проектов на 46,7 % от запланированного объема, а размер капитальных вложений составил 52,4 % от плана.

Таблица 1

Показатели инвестиционной деятельности резидентов ТОСЭР «Невинномысск», 2018–2022 гг., млн рублей / Indicators of investment activity of residents of the territory of advanced socio-economic development «Nevinnomyssk», 2018–2022, million rubles

Годы	Объем освоенных инвестиций	Объем капитальных вложений	Объем выручки
2018	1 444,55	1 346,25	118,16
2019	1 418,06	777,5	2 306,71
2020	1 016,53	910,09	4 214,18
2021	3 713,23	3 999,88	6 869,32
2022	4 347,12	3 801,92	11 175,67
2018–2022	11 939,49	10 835,64	24 037,14

На эту дату объем выручки, полученной резидентами ТОСЭР «Невинномысск» составил 24,0 млрд рублей. При этом в течение всего анализируемого периода наблюдается рост выручки, который в основном связан с увеличением количества инвесторов, осуществляющих деятельность на данной территории.

Важной характеристикой функционирования территорий, ориентированных на социально-экономическое развитие, является показатель создания новых рабочих мест в моногородах, где реализуются новые инвестиционные проекты. Резидентами ТОСЭР «Невинномысск» по состоянию на 01 января 2023 года уже создано 3 957 рабочих мест, в том числе: в 2018 г. – 214, в 2019 г. – 258, в 2020 г. – 230, в 2021 г. – 382, в 2022 г. – 2 885.

Следует отметить, что на создание и функционирование ТОСЭР «Невинномысск» бюджетных средств не выделялось. Вместе с тем льготы, предоставленные резидентам, являются выпадающими доходами бюджетов, и их объем можно рассматривать как поддержку бизнеса со стороны государства, направленную на стимулирование реализации новых инвестиционных проектов на определенной территории. Только за последние три года этот объем составил по налогу на прибыль организаций и по налогу на имущество организаций свыше 370 млн рублей (таблица 2).

Таблица 2

Объем льгот (изначально выпадающие доходы краевого бюджета), предоставленных резидентам ТОСЭР «Невинномысск», 2020–2022 гг., млн рублей / The volume of benefits (initially falling revenues of the regional budget) provided to residents of the territory of advanced socio-economic development «Nevinnomyssk», 2020–2022, million rubles

Годы	Количество резидентов		Налог на прибыль организаций	Налог на имущество организаций	Всего
	всего	воспользовались льготами			
2020	27	6	102,026	6,570	108,596
2021	30	12	129,270	13,423	142,693
2022	41	20	82,423	36,505	118,928
2020–2022	98	38	313,719	56,498	370,217

По нашему мнению, нельзя истолковывать предоставляемые льготы как финансовые потери бюджетов, поскольку резидентами создается новый бизнес, налоговые поступления от которого планируются позднее. После начала функционирования бизнеса на территории ТОСЭР в первые 5 лет начинают выплачиваться денежные средства в бюджет по налогу на прибыль от реализуемого инвестиционного проекта в размере 5 %, а далее – 10 %, что, по сути, уже является дополнительным поступлением финансовых ресурсов от вновь созданных бизнес-проектов.

Следует отметить, что те резиденты, которые применяют специальный налоговый режим (единый сельскохозяйственный налог и упрощенная система налогообложения) утрачивают право воспользоваться льготой по налогу на прибыль. Из зарегистрированных в качестве резидентов ТОСЭР «Невинномысск» по состоянию на 31 декабря 2022 года 41 налогоплательщик: 11 налогоплательщиков – применяют специальный налоговый режим в виде упрощенной системы налогообложения, а 30 – используют общую систему налогообложения. (Из 11 новых резидентов, заключивших соответствующие соглашения в 2022 году, 6 находятся на общей системе налогообложения, 5 – на упрощенной системе налогообложения.) Вхождение новых резидентов с разными системами налогообложения в ТОСЭР «Невинномысск» (практически в равных пропорциях в 2022 году) может свидетельствовать о том, что, несмотря на неполучение льготы по налогу на прибыль резидентами, применяющими упрощенную систему налогообложения, им достаточно преференций, получаемых от государства и муниципалитета на указанной территории.

Заключение / Conclusion. Таким образом, создание территорий такого типа придаёт новый импульс развитию моногородов и открывает новые перспективы для их социально-экономического развития.

Приведённые показатели деятельности ТОСЭР свидетельствуют о позитивных результатах в решении поставленных задач социально-экономического развития уже на начальном этапе ее функционирования, и целесообразности таких форм бизнес-процессов.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Гладили А. В., Глаз В. Н., Вергунов И. Ю. Механизм поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) в региональной экономической системе // Конкурентность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. 2023. № 4. Ч. 2. С. 123–126.
2. Рязанцев И. И., Казначеева А. А., Гладили А. В. Анализ, динамика и перспективы экономического развития агломераций в Ставропольском крае // Вестник Института Дружбы народов Кавказа (Теория экономики и управления народным хозяйством). Экономические науки. 2022. № 3(63). С. 129–135.

REFERENCES

1. Gladilin A. V., Glaze V. N., Vergunov I. Yu. The mechanism of support for small and medium-sized enterprises (SMEs) in the regional economic system. Konkurentnost' v global'nom mire: ekonomika, nauka, tekhnologii = Competitiveness in the global world: economics, science, technology. 2023; 4 (part 2): 123–126. (In Russ.)
2. Ryazantsev I. I., Kaznacheeva A. A., Gladilin A. V. Analysis, dynamics and prospects of economic development of agglomerations in the Stavropol Territory. Vestnik Instituta Druzhby narodov Kavkaza (Teoriya ekonomiki i upravleniya narodnym hozyajstvom). Ekonomicheskie nauki = Bulletin of the Institute of Friendship of the Peoples of the Caucasus (Theory of economics and management of the national economy) Economic sciences. 2022; 3(63): 129–135. (In Russ.)

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Александр Васильевич Гладили – доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры экономики и внешнеэкономической деятельности СКФУ. Scopus ID: 56895915200.

Игорь Юрьевич Вергунов – кандидат экономических наук, Аппарат Думы Ставропольского края.

Римма Рамазановна Лепишкова – кандидат экономических наук, КЧР, филиал университета «Синергия».

ВКЛАД АВТОРОВ

Александр Васильевич Гладилин. Проведение исследования – сбор, интерпретация и анализ полученных данных. Утверждение окончательного варианта – принятие ответственности за все аспекты работы, целостность всех частей статьи и ее окончательный вариант.

Игорь Юрьевич Вергунов. Подготовка и редактирование текста – составление черновика рукописи и формирование его окончательного варианта, участие в научном дизайне.

Римма Рамазановна Лепшוקова. Проведение исследования – сбор, интерпретация и анализ полученных данных. Подготовка и редактирование текста – составление черновика рукописи и формирование его окончательного варианта.

INFORMATION ABOUT AUTHORS

Alexander V. Gladilin – Dr. Sci. (Econ.), Professor, Professor of the Department of Economics and Foreign Economic Activity of NCFU. Scopus ID: 56895915200.

Igor Yu. Vergunov – Cand. Sci. (Econ.), the Apparatus of the Duma of the Stavropol Territory.

Rimma R. Lepshokova – Cand. Sci. (Econ.), KCR branch of Synergy University.

CONTRIBUTION OF THE AUTHORS

Alexander V. Gladilin. Conducting a study – the collection, interpretation and analysis of the data obtained. Approval of the final version – taking responsibility for all aspects of the work, the integrity of all parts of the article and its final version.

Igor Yu. Vergunov. Preparation and editing of the text – drafting the manuscript and the formation of its final version, participation in scientific design.

Rimma R. Lepshokova. Conducting research – data collection, analysis and interpretation. Text preparation and editing – drafting of the manuscript and its final version.