

08.00.05 Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям и сферам деятельности)

УДК 332.1

DOI 10.37493/2307-907X.2022.4.9

**Куликовский Алексей Петрович, Голиков Игорь Олегович,
Полторыхина Светлана Валерьевна**

КОНКУРСНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ ФОРМИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННЫХ ПОДСИСТЕМ В АГРАРНЫХ РЕГИОНАХ

В статье описывается специфика развития АПК в санкционных условиях. Приводятся характеристики источников финансирования инновационных подсистем. Устанавливаются миссия и цели конкурсного финансирования в сфере АПК. Характеризуются источники финансирования проектов в сфере АПК, функции и формы поддержки агропредпринимателей со стороны государства. Рассматривается конкурсное финансирование, реализуемое с помощью государственных целевых программ. Классифицируются форматы поддержки агропредпринимателей со стороны государства. Констатируется, что конкурсное финансирование может рассматриваться в качестве инструмента формирования инновационных подсистем в аграрных регионах.

Ключевые слова: конкурсное финансирование, инновационные подсистемы, агропромышленный комплекс, аграрные регионы, целевые программы финансирования.

Aleksey Kulikovskiy, Igor Golikov, Svetlana Poltorykhina
**COMPETITIVE FINANCING AS A TOOL FOR FORMING INNOVATIVE
SUBSYSTEMS IN AGRICULTURAL REGIONS**

The article describes the specifics of the development of the agro-industrial complex in the conditions of sanctions. The characteristics of the sources of financing of innovative subsystems are given. The mission and goals of competitive financing in the field of agro-industrial complex are established. The sources of financing projects in the field of agro-industrial complex, functions and forms of state support for agricultural entrepreneurs are characterized. Competitive financing implemented with the help of state targeted programs is considered. Formats of state support for agricultural entrepreneurs are classified. It is stated that competitive financing can be considered as a tool for the formation of innovative subsystems in agricultural regions.

Key words: competitive financing, innovative subsystems, agro-industrial complex, agricultural regions, target financing programs.

Введение / Introduction. Фундаментальные исследования, как правило, осуществляются в целях реализации национальных интересов, поэтому они получают поддержку со стороны федеральных структур. Региональные проблемы и их решение находятся в ведении региональной власти и предполагают реализацию региональных интересов. В текущих экономических реалиях, когда развитие экономики подвергается негативному воздействию со стороны вводимых санкций, актуализируется роль инновационных подсистем в аграрных регионах. Их успешное функционирование во многом зависит от достаточности финансирования, прежде всего конкурсного финансирования. Отдельные исследователи полагают, что та финансовая поддержка агропромышленного комплекса (АПК), которая осуществляется в настоящем, предопределяет конвенциональность траектории его развития. Кроме того, она не нацелена на то, чтобы обеспечить развитие прорывных и инновационных направлений деятельности в сфере АПК [6, с. 6]. Несмотря на это, АПК представляет собой драйвер экономического роста и ключевую отрасль экономики, выступая своего рода ее «донором». Процесс функционирования АПК в сложных условиях противостояния

санкциям и реализации импортозамещения показал, что, обеспечивая его финансирование в необходимом объеме, государство может способствовать тем самым ускорению развития самого АПК как в разрезе экономической системы, так и в разрезе отдельных отраслей, являющихся наиболее приоритетными [7, с. 8].

Материалы и методы / Materials and methods. Исследование конкурсного финансирования в условиях формирующихся инновационных подсистем аграрных регионов проведено с помощью общенаучных методов (анализ, синтез, обобщение). Применение указанных методов позволило рассмотреть конкурсное финансирование в качестве инструмента формирования инновационных подсистем в аграрных регионах.

Результаты и обсуждение / Results and discussion. Источниками финансирования инновационных подсистем могут выступать собственные средства инновационных компаний, венчурные фонды, средства программ инновационного развития, сами финансовые институты и средства профессиональных объединений. В качестве собственных средств могут рассматриваться накопления предпринимателей, решивших стать на инновационный путь развития либо увеличить долю своего влияния на рынке инноваций региона, или личные средства тех, кто только создает бизнес в инновационной сфере. Венчурное инвестирование с помощью различных венчурных фондов может использоваться любыми субъектами инновационной деятельности, финансирование в данном случае не зависит от того, откуда средства поступают (из федерального или регионального бюджета, от частных инвесторов и т. п.). Программы инновационного развития позволяют получать средства от государства, а иногда и от частных инвесторов в целях осуществления того или иного проекта, а также в условиях острой необходимости возмещения транзакционных издержек, которые были понесены в процессе функционирования инновационных подсистем. Непосредственно финансовые институты, в том числе и банковские структуры, кредитуют инновационные подсистемы без создания венчурного капитала. Как правило, финансовые институты – это и есть акторы инновационных подсистем. Профессиональные объединения бизнес-сообществ либо реализуют прямое инвестирование в проекты инновационного типа, либо возмещают транзакционные издержки функционирования инновационных подсистем [14, с. 31].

В условиях, когда интеллектуальная собственность наращивает обороты и растет, крайне необходимыми становятся дополнительные источники финансирования, в большей степени конкурсного финансирования. Его применение позволяет, кроме всего прочего, аккумулировать новые знания и технологии в рамках прорывных направлений научных исследований, имеющих фундаментальный или прикладной характер [11, с. 19]. Именно поэтому в последнее время границы конкурсного финансирования были значительно расширены [8, с. 87]. При этом достаточно важным аспектом выступает отбор и выбор тех направлений исследований, которые являются самыми перспективными и приоритетными [10, с. 136]. Кроме того, конкурсное финансирование лежит в основе экономики знаний, являясь элементом ее функционирования.

Миссия конкурсного финансирования сводится к реализации управленческого процесса в отношении к научному поиску и выбору решений технологического характера, при которых избирательно финансируются только лучшие проекты. Эти проекты выявляются с помощью метода экспертных оценок, где в качестве экспертов выступают представители научного сообщества. Реализуя свою миссию, конкурсное финансирование обеспечивает достижение некоторых целей, соответствующих его миссии. Первая цель связана с необходимостью использования исследовательского потенциала для достижения ключевых целей научно-технологического развития, которые определяются главой организации, осуществляющей конкурсное финансирование. Вторая цель предполагает поддержку научных исследований, в ходе которой российский научный потенциал сохраняется путем содействия исследователям, которое реализуется избирательно. Третья цель предполагает снижение числа исследований и направлений, которые неэффективны. Для достижения этой цели подобные неэффективные проекты не финансируются [9, с. 5].

Фундаментальные исследования, как правило, осуществляются в целях реализации национальных интересов, поэтому они получают поддержку со стороны федеральных структур. Региональные проблемы и их решение находятся в ведении региональной власти и предполагают реализацию региональных интересов. Отсюда следует, что в зависимости от уровня выделяют и уровни финансирования научных проектов: федеральный и региональные [4, с. 74].

Стоит отметить, что Министерство сельского хозяйства РФ непосредственно не участвует в конкурсном финансировании. Оно оказывает финансовую поддержку учреждениям, которые подведомственны Министерству. Компания «Роснано» инвестирует в проекты, связанные со стимулированием развития предприятий, как новых, так и уже существующих, деятельность которых связана с нано- и биотехнологиями. Еще одним масштабным источником финансирования научных проектов сельскохозяйственной направленности является Российский научный фонд (РНФ). Специфика деятельности структур, финансирующих данные проекты, проявляется в зависимости от уровня, на котором осуществляется финансирование. Так, федеральный уровень предполагает, что финансирование реализуется в отношении фундаментальных проектов, тогда как региональный уровень – в отношении тех проектов, которые способны ликвидировать те или иные проблемы локального характера. Еще одной характерной особенностью научных проектов в сельскохозяйственной сфере является то, что их реализация происходит на стыке смежных отраслей знаний. При этом с точки зрения получаемой финансовой помощи для них наиболее интересны конкурсные процедуры в рамках РНФ. Необходимо заметить, что повышение конкурентоспособности аграрных университетов и их научных структур в процессе получения финансовой помощи за счет конкурсного финансирования сопряжено с множеством проблем. Эти проблемы вызваны отсутствующими специализированными структурами с соответствующими специалистами, которые бы могли осуществлять подготовку заявок на участие в конкурсах, низким уровнем формализации конкурсных критериев, недостаточными связями с индустриальными партнерами, поэтому необходима их консультационная, методическая и системно-организационная поддержка [4, с. 76].

Государство и аграрные предприниматели, взаимодействуя, реализуют экономические отношения и дополняют друг друга с точки зрения экономико-институциональной среды. Причем в основе подобного взаимодополнения лежат принципы программно-целевого управления, в ходе которого проектам, являющимся инвестиционными, инновационными или инфраструктурными, открывается доступ к софинансированию, их разработчики могут получать льготные кредиты и льготы при налогообложении, страховать предпринимательские риски, выполнять государственные заказы, получать средства в рамках конкурсного финансирования (характерно для малых сельскохозяйственных предпринимателей). В данном контексте наиболее примечательны и широко применяемы в сфере АПК целевые программы. Они взаимно сочетают в себе не только государственные интересы, но и интересы товаропроизводителей [13, с. 144]. Стоит также отметить, что функции целевых программ достаточно многообразны. В целом их можно сгруппировать в виде схемы (рисунок 1). В отличие от государства и его структур бизнес практически не заинтересован в том, чтобы коммерциализировать разработки в сфере АПК [6, с. 72].

Государственная поддержка агропредпринимателей как элемент системы финансирования может реализовываться в различных форматах (рисунок 2).

В основе принципа софинансирования лежит требование, предъявляемое организациям, которые желают получить субсидии со стороны государства или муниципалитета. Оно предполагает необходимость наличия частных источников финансирования, в качестве которых могут выступать частные и благотворительные фонды, предпринимательские, муниципальные и государственные структуры. За последнее время бюджетное финансирование деятельности агропредпринимателей значительно изменилось. В частности, были утверждены новые федеральные целевые программы (ФЦП) [13, с. 144].



Рис. 1. Функции целевых программ [5, с. 129–136]

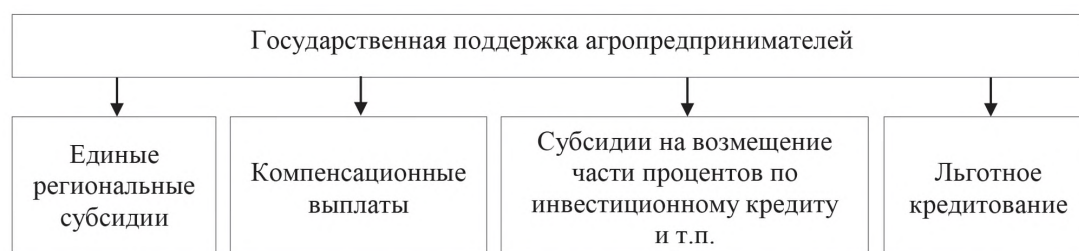


Рис. 2. Форматы поддержки агропредпринимателей со стороны государства [12]

Государственная программа по развитию рыбного хозяйства ориентирована на реализацию инновационного агропромышленного развития. Она предполагает, что водные биологические ресурсы должны сохраняться, воспроизводиться и рационально использоваться, и при этом необходимо внедрять новые технологии, развивать рыбное импортозамещение. Кроме того, согласно программе необходимо обеспечить продовольственную независимость РФ и конкурентоспособность ее производства (внутреннюю и внешнюю) [2].

Мероприятия по реализации целей государственной программы в сфере развития АПК осуществляется в два этапа. Реализованный в 2013–2017 годах первый этап был ориентирован на развитие сельскохозяйственного импортозамещения, обеспечение продовольственной независимости РФ и конкурентоспособности ее сельскохозяйственной продукции (внутренней и внешней). Ориентиры реализации второго этапа в течение 2018–2025 годов сводятся к повышению продовольственной безопасности РФ, произведенной добавленной стоимости сельскохозяйственной продукции и ускорению темпов роста экспорта агропромышленной продукции [1].

Программа научно-технического развития АПК федерального уровня предусматривает необходимость достижения стабильности роста производства агропромышленной продукции. Подразумевается, что подобная стабильность возможна при условии использования инноваций в отношении семян, кормовых веществ, пестицидов, агрохимикатов. Также она затрагивает переработку и хранение сельскохозяйственных продуктов, диагностические и контрольные процедуры, генетическую экспертизу [3].

Заключение / Conclusion. Итак, одним из факторов успешного функционирования экономики является наличие финансовых ресурсов. Выбор подходов к конкурсному финансированию при формировании региональных инновационных подсистем базируется на существующих в на-

стоящее время ключевых видах бюджетного финансирования науки (базовое финансирование, конкурсное (грантовое) финансирование, программно-целевое финансирование). Конкурсное финансирование, по сути, выступает разновидностью целевого финансирования и ориентировано на управление научным поиском и выбором технологических решений в отношении финансирования наилучших проектов. Оно осуществляется с помощью специальных фондов и программ. Отбор проектов для их финансирования осуществляется при использовании специфических критериев, позволяющих определить источники финансирования. В современных условиях импортозамещения и противодействия санкциям особую роль играет грантовая поддержка сельхозпроизводителей, которая может реализовываться в различных формах. Иными словами конкурсное финансирование выступает инструментом, обеспечивающим формирование инновационных подсистем в аграрных регионах.

ЛИТЕРАТУРА И ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

1. Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 (ред. от 31.12.2020) «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133795/ (дата обращения: 03.05.2021). – Текст : электронный.
2. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 314 (ред. от 31.03.2020) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбного хозяйства» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162283/ (дата обращения: 03.05.2021). – Текст : электронный.
3. Постановление Правительства РФ от 25.08.2017 № 996 (ред. от 28.05.2020) «Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_223631/ (дата обращения: 03.05.2021). – Текст : электронный.
4. Ганиева, И. А. Проблемы и возможности конкурсного финансирования сельскохозяйственных научных исследований в России / И. А. Ганиева // Достижения науки и техники АПК. – 2014. – Т. 28. – № 10. – С. 74–76. – Текст : непосредственный.
5. Закшевская, Е. В. Теоретические и практические аспекты государственного регулирования агропродовольственного рынка / Е. В. Закшевская, А. А. Тютюников, Т. В. Закшевская // Вестник Воронежского государственного аграрного университета. – 2015. – № 4 (47). – Ч. 2. – С. 129–136. – Текст : непосредственный.
6. Инновационное развитие агропромышленного комплекса в России. Agriculture 4.0 : докл. к XXI апр. междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 2020 г. / Н. В. Орлова, Е. В. Серова, Д. В. Николаев и др.; под ред. Н. В. Орловой; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М. : Изд. дом Высшей школы экономики, 2020. – 128 с. – Текст : непосредственный.
7. Инновационное развитие АПК : экономические проблемы и перспективы : материалы XV Междунар. науч.-практич. конф., посвященной 60-летию экономического факультета Кубанского ГАУ (г. Краснодар, 14–15 мая 2020 г.) / сост. А. И. Трубилин, К. Э. Тюпаков, А. А. Адаменко. – Краснодар : КубГАУ, 2020. – 467 с. – Текст : непосредственный.
8. Инновационный путь развития для новой России / отв. ред. В. П. Горегляд. – М.: Наука, 2005. – 343 с. – Текст : непосредственный.
9. Комков, Н. И. Конкурсные механизмы финансирования инновационных и инвестиционных проектов / Н. И. Комков, А. А. Лазарев, К. И. Луговцев, Н. В. Якунина // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). – 2012. – № 12. – С. 4–10. – Текст : непосредственный.
10. Кульчин, Ю. Н. Региональное конкурсное финансирование международных исследований: опыт ДВО РАН – CRDF / Ю. Н. Кульчин, М. Б. Штец // Пространственная экономика. – 2011. – № 4. – С. 135–145. – Текст : непосредственный.
11. Матвеев, В. П. Региональные конкурсы РФФИ / В. П. Матвеев, О. Н. Обрезков // Вестник РФФИ. – 2006. – № 2 (46). – С. 21–27. – Текст : непосредственный.

12. Меры государственной поддержки агропромышленного комплекса // Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. – URL: <http://mcx.ru/activity/state-support/measures/> (дата обращения: 03.05.2021). – Текст : электронный.
13. Отинова, М. Е. Механизм взаимодействия государства и аграрного предпринимательства: организационные и экономические аспекты / М. Е. Отинова, Т. В. Закшевская, М. В. Загвозкин // Вестник Воронежского государственного аграрного университета. – 2018. – № 2 (57). – С. 140–150. – Текст : непосредственный.
14. Рубан, Д. А. Финансирование региональных инновационных систем в разные фазы их развития / Д. А. Рубан // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2016. – № 44. – С. 28–40. – Текст : непосредственный.

REFERENCES AND INTERNET RESOURCES

1. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 14.07.2012 № 717 (red. ot 31.12.2020) «O Gosudarstvennoi programme razvitiya sel'skogo khozyaistva i regulirovaniya rynkov sel'skokhozyaistvennoi produktsii, syr'ya i prodovol'stviya» (On the State Program for the Development of Agriculture and the Regulation of Markets for Agricultural Products, Raw Materials and Food) // SPS «Konsul'tantPlyus». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133795/ (data obrashcheniya: 03.05.2021). – Tekst : elektronnyi.
2. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 15.04.2014 № 314 (red. ot 31.03.2020) «Ob utverzhdenii gosudarstvennoi programmy Rossiiskoi Federatsii «Razvitie rybokhozyaistvennogo kompleksa» (On approval of the state program of the Russian Federation «Development of the fishery complex») // SPS «Konsul'tantPlyus». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162283/ (data obrashcheniya: 03.05.2021). – Tekst : elektronnyi.
3. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 25.08.2017 № 996 (red. ot 28.05.2020) «Ob utverzhdenii Federal'noi nauchno-tekhnicheskoi programmy razvitiya sel'skogo khozyaistva na 2017-2025 gody» (On approval of the Federal Scientific and Technical Program for the Development of Agriculture for 2017-2025) // SPS «Konsul'tantPlyus». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_223631/ (data obrashcheniya: 03.05.2021). – Tekst : elektronnyi.
4. Ganieva, I. A. Problemy i vozmozhnosti konkursnogo finansirovaniya sel'skokhozyaistvennykh nauchnykh issledovaniy v Rossii (Problems and Opportunities of Competitive Financing of Agricultural Research in Russia) / I. A. Ganieva // Dostizheniya nauki i tekhniki APK. – 2014. – T. 28. – № 10. – S. 74–76.
5. Zakshevskaya, E. V. Teoreticheskie i prakticheskie aspekty gosudarstvennogo regulirovaniya agroprodovol'stvennogo rynka (Theoretical and practical aspects of state regulation of the agri-food market) / E. V. Zakshevskaya, A. A. Tyutyunikov, T. V. Zakshevskaya // Vestnik Voronezhskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta. – 2015. – № 4 (47). – Ch. 2. – S. 129–136.
6. Innovatsionnoe razvitie agropromyshlennogo kompleksa v Rossii. Agriculture 4.0 (Innovative development of the agro-industrial complex in Russia. Agriculture 4.0) : dokl. k XXI apr. mezhdunar. nauch. konf. po problemam razvitiya ekonomiki i obshchestva, Moskva, 2020 g. / N. V. Orlova, E. V. Serova, D. V. Nikolaev i dr.; pod red. N. V. Orlovoi; Nats. issled. un-t «Vysshaya shkola ekonomiki». – M. : Izd. dom Vysshei shkoly ekonomiki, 2020. – 128 s.
7. Innovatsionnoe razvitie APK : ekonomicheskie problemy i perspektivy (Innovative development of the agro-industrial complex: economic problems and prospects) : materialy XV Mezhdunar. nauch.-praktich. konf. posvyashchennoi 60-letiyu ekonomicheskogo fakul'teta Kubanskogo GAU (g. Krasnodar, 14–15 maya 2020 g.) / sost. A. I. Trubilin, K. E. Tyupakov, A. A. Adamenko. – Krasnodar : KubGAU, 2020. – 467 s.
8. Innovatsionnyi put' razvitiya dlya novoi Rossii (Innovative path of development for the new Russia) / otv. red. V.P. Goreglyad. – M.: Nauka, 2005. – 343 s.
9. Komkov, N. I. Konkursnye mekhanizmy finansirovaniya innovatsionnykh i investitsionnykh proektov (Competitive mechanisms for financing innovation and investment projects) / N. I. Komkov, A. A. Lazarev, K. I. Lugovtsev, N. V. Yakunina // MIR (Modernizatsiya. Innovatsii. Razvitie). – 2012. – № 12. – S. 4–10.
10. Kul'chin, Yu. N. Regional'noe konkursnoe finansirovanie mezhdunarodnykh issledovaniy: opyt DVO RAN – CRDF (Regional Competitive Financing of International Research: Experience of the Far Eastern Branch of the Russian Academy of Sciences – CRDF) / Yu. N. Kul'chin, M. B. Shtets // Prostranstvennaya ekonomika. – 2011. – № 4. – S. 135–145.

11. Matveenko, V. P. Regional'nye konkursy RFFI (RFFR regional competitions) / V. P. Matveenko, O. N. Obrezkov // Vestnik RFFI. – 2006. – № 2 (46). – S. 21–27.
12. Mery gosudarstvennoi podderzhki agropromyshlennogo kompleksa (State support measures for the agro-industrial complex) // Ministerstvo sel'skogo khozyaistva Rossiiskoi Federatsii. – URL: <http://mcx.ru/activity/state-support/measures/> (data obrashcheniya: 03.05.2021). – Tekst : elektronnyi.
13. Otinova, M. E. Mekhanizm vzaimodeistviya gosudarstva i agrarnogo predprinimatel'stva: organizatsionnye i ekonomicheskie aspekty (The mechanism of interaction between the state and agricultural entrepreneurship: organizational and economic aspects) / M. E. Otinova, T. V. Zakshevskaya, M. V. Zagvozhkin // Vestnik Voronezhskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta. – 2018. – № 2 (57). – S. 140–150.
14. Ruban, D. A. Finansirovanie regional'nykh innovatsionnykh sistem v raznye fazy ikh razvitiya (Financing of regional innovation systems in different phases of their development) / D. A. Ruban // Finansovaya analitika: problemy i resheniya. – 2016. – № 44. – S. 28–40.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

- Куликовский Алексей Петрович**, аспирант кафедры маркетинга и предпринимательства ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет имени И. С. Тургенева». E-mail: spystorm83@gmail.com
- Голиков Игорь Олегович**, кандидат технических наук, доцент кафедры электроснабжения ФГБОУ ВО «Орловский государственный аграрный университет имени Н. В. Парахина». E-mail: montazar@rambler.ru
- Полторыхина Светлана Валерьевна**, кандидат экономических наук, доцент, зав. кафедрой «Финансы и кредит» Набережночелнинского филиала ЧОУ ВО «Казанский Инновационный университет имени В. Г. Тимирязова (ИЭУП)». E-mail: poltorykhina.s.v@mail.ru

INFORMATION ABOUT AUTHORS

- Kulikovsky Aleksey Petrovich**, Postgraduate Student of the Department of Marketing and Entrepreneurship of Orel State University named after I. S. Turgenev. E-mail: spystorm83@gmail.com
- Golikov Igor Olegovich**, Candidate of Technical Sciences, Associate Professor of the Department of Power Supply, Orel State Agrarian University named after N. V. Parakhin. E-mail: montazar@rambler.ru
- Poltorykhina Svetlana Valer'yevna**, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Head of the Department «Finance and Credit» of the Naberezhnye Chelny branch of the PEI HE «Kazan Innovative University named after V. G. Timiryasov (IEML)». E-mail: poltorykhina.s.v@mail.ru