

08.00.05 Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям и сферам деятельности)

УДК 3332.1

DOI 10.37493/2307-907X.2022.2.16

Цекоев Константин Александрович

ПРИМЕНЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ КАК ИНСТРУМЕНТА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛИТЕТА

В статье рассматриваются методические и теоретические подходы к стратегическому планированию развития территорий на примере муниципального образования – городского округа города Ставрополя. В работе представлен обзор публикаций на тему исследования. Приведена характеристика социально-экономического развития рассматриваемого муниципалитета, проанализированы основные программы развития, реализуемые на месте. Авторское исследование проблемы механизмов и основных инструментов Стратегии социально-экономического развития города Ставрополя. В качестве результата предложено применение метода программно-целевого метода планирования и управления в муниципальном образовании и – как результат – совершенствование этого метода за счет выделения процессной и проектной части.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, Ставрополь, стратегическое планирование, программа, экономическая деятельность.

Konstantin Tsekoev

APPLICATION OF STRATEGIC PLANNING AS A TOOL FOR THE SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE MUNICIPALITY

The article discusses the methodological and theoretical methods of strategic planning of development of territories on the example of the municipality-urban district of the city of Stavropol. The paper presents an overview of publications on the research topic. The characteristics of the socio-economic development of the considered municipality are given, the main development programs implemented on the spot are analyzed. Author's study of the problem of mechanisms and main tools of the Strategy for the socio-economic development of the city of Stavropol. As a result, the application of the method of the program-target method of planning and management in the municipality is proposed and, as a result, the improvement of this method by highlighting the process and design parts.

Key words: social and economic development, Stavropol, strategic planning, program, economic activity.

Введение / Introduction. Экономика России постоянно переживает кризисные явления, на это влияют как внутренние проблемы (экономические, политические, социальные), так и внешние в части влияния общемирового экономического кризиса. Подобные кризисы усиливают социально-экономическое расслоение в стране. Территории одной страны развиваются неоднородно, да и жители одной территории живут по-разному, следовательно, наблюдается дифференциация в уровне социально-экономического развития территорий – это демонстрируют показатели среза регионального развития: ВРП, уровень безработицы, занятость и др.

Диспропорции в социально-экономическом развитии должна сокращать региональная политика за счет предложения местных властей или грамотной реализации федеральных программ развития в разных областях жизни людей и отраслях народного хозяйства. Поэтому очень важно понимать методики и инструментарий стратегического планирования, для того чтобы наиболее эффективно использовать ресурсы, как финансовые, людские, так и сырьевые.

О методологии социально-экономического планирования и об анализе применения программ пишут отечественные ученые: В. М. Багинова, И. А. Яковлева, Е. А. Жалсараева, Т. В. Зеленская, А. А. Портнова, И. А. Домбровская, В. М. Чернышева, А. Н. Герасимов, Е. И. Громов, Ю. С. Скрипниченко и др. Тема актуальна и интересна ученым, но требует изучения в части повышения эффективности реализации муниципальных программ социально-экономического развития.

При реализации государственных программ, кроме четкого понимания ресурсной базы региона, необходима координация исполнителей и правильное определение центров ответственности.

Основная цель данного исследования – попытка оценить эффективность программно-целевого планирования различных программ развития муниципалитета города Ставрополя, административного центра Ставропольского края.

Материалы и методы / Materials and methods. В работе использованы методы сравнительного анализа, экспертных оценок, абстрагирования, статистические методы прогнозирования.

Результаты и обсуждение / Results and discussion. Ставрополь – городской округ в Ставропольском крае России, административный центр. Численность населения города составляет 458,4 тыс. человек, при численности населения в крае 2 777 531 человек. Виды экономической деятельности на Ставропольских предприятиях крупного и среднего бизнеса представлены на рисунке 1.



Рис. 1. Виды экономической деятельности г. Ставрополя [8]

Как видно на диаграмме, наибольшее количество предприятий относится к сфере государственного управления и обеспечения военной безопасности; к социальному обеспечению, что не характеризует город как успешно развивающийся, так как эта сфера финансируется РФ. С одной стороны, город Ставрополь – культурный, деловой и промышленный (машиностроение, приборостроение) центр края, имеющий выход на крупные автомобильные дороги, узловую железнодорожную станцию и аэропорт, с другой стороны, наблюдаются экологические и социальные проблемы. Проанализируем показатели развития города (рисунок 2).

Преимущества	Недостатки
- Низкий уровень безработицы. - Развитая социальная инфраструктура. - Высокие показатели прироста населения. - Озеленение города. - Через Ставрополь проходят федеральные автомобильные дороги Р216 Ставрополь – Элиста – Астрахань и Р269 Ставрополь – Батайск. - Городской транспорт представлен автобусами, маршрутными такси, такси, также в городе действует девять троллейбусных маршрутов, функционируют один автовокзал и три автостанции. - Наличие высококвалифицированных кадров. Функционируют 20 высших учебных заведений, три из которых имеют статус университетов, а также колледжи и техникумы. - Присутствие крупных предприятий: ОАО «Красный металлист», ОАО «Нептун», ОАО «Краст», ОАО «Электротехнический завод „Электромера“», ОАО «Аналог», ОАО «Оптрон-Ставрополь», ОАО «Сигнал», ОАО «Ставропольский инструментальный завод», ОАО «Газпром транс Ставрополь».	- В силу расположения на возвышенности, неравномерные колебания погоды и частые ветры. - Неблагоприятная метеорологическая обстановка. - Низкий уровень средней зарплаты. - Затрудненное передвижение по городу на автомобиле. - Высокая техногенная нагрузка. - Рубка леса. - В настоящее время в Ставрополе функционирует один Ставрополь-Ростовский железнодорожный вокзал. Напрямую из Ставрополя можно уехать в сторону Москвы, что не соответствует нуждам современных жителей. - Функционирует один аэропорт, но список направлений узкий. - Дефицит мест в детских садах (яслях). - Недостаток объектов социальной инфраструктуры, особенно в юго-западном районе города. - Высокая изношенность инженерных сетей и общая сложная обстановка с жилищно-коммунальной сферой. - Недостаточное качество дорог и тротуаров. - Миграция населения в центр страны.

Рис. 2. Показатели развития города Ставрополь [*составлено автором]

Состояние и динамику социально-экономического развития города Ставрополя отражают следующие показатели (таблица).

Таблица

Показатели социально-экономического развития города Ставрополь

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Численность постоянного населения	441 885	445 000	454 800	454 488
Среднемесячная начисленная заработная плата	36 476	35 485	33 700	35 500
Численность официально зарегистрированных безработных (тыс. чел)	69	68,7	79	84,5
Индекс промышленного производства (%)	103,6	104,6	101	108,3
Оборот розничной торговли (млрд руб.)	255,5	268,8	214	299,3
Ввод жилых домов в действие, тыс. кв. м	422,9	422,9	389,3	470

Как показывают рисунок 1 и таблица, положение в части социально-экономического развития города Ставрополя является неустойчивым, и имеющиеся в нем проблемы необходимо решать комплексно, с помощью реализации стратегических документов, используя методы среднесрочного и долгосрочного планирования в муниципальных программах стратегического развития города.

Формирование документов стратегического планирования проводится в соответствии с постановлением администрации города Ставрополя от 13.03.2018 № 417 «О Порядке проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ»:

- 1) Стратегия социально-экономического развития города до 2035 года;
- 2) План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города до 2030 года;
- 3) Прогноз социально-экономического развития города на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;
- 4) Бюджетный прогноз муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края на период до 2025 года;
- 5) программы развития.

Стратегия является документом, определяющим основные цели и ориентиры развития города для всех органов, ее реализующих. Для реализации всех целей программы необходима четкая последовательность действий исполнителей. Необходим отлаженный механизм реализации Стратегии развития города, при следовании которому будут достигнуты поставленные показатели роста (рис. 3).



Рис. 3. Механизмы реализации Стратегии социально-экономического развития г. Ставрополя

В плане реализации Стратегии социально-экономического развития г. Ставрополя в части механизмов реализации и контроля дополнительно разработаны План программ в рамках Стратегии социально-экономического развития г. Ставрополя и механизмы их реализации (рис. 4).

Взаимодействие механизмов реализации программ в рамках Стратегии социально-экономического развития в городе Ставрополе обеспечит успешную реализацию, контроль и в итоге поможет достичь прогнозируемых показателей развития во всех сферах городского хозяйства.

План программ в рамках Стратегии социально-экономического развития г. Ставрополя	Инструменты и механизмы реализации программ развития г. Ставрополя
• План мероприятий по реализации стратегии развития города. • Муниципальные программы. • Прогноз бюджета города на долгосрочный период. В перспективный план муниципальных программ города Ставрополя входят <i>программы</i>: • развитие градостроительства на территории города Ставрополя; • обеспечение жильем населения города Ставрополя; • развитие жилищно-коммунального хозяйства, транспортной системы на территории города Ставрополя, благоустройство территории города Ставрополя; • культура города Ставрополя; • поддержка ведения садоводства и огородничества на территории города Ставрополя; • обеспечение гражданской обороны, пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, организация деятельности аварийно-спасательных служб, защита населения и территории города Ставрополя от ЧС; • развитие информационного общества, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в г. Ставрополе; • развитие жилищно-коммунального хозяйства, транспортной системы на территории города Ставрополя, благоустройство территории города Ставрополя; • обеспечение жильем населения города Ставрополя; • молодежь города Ставрополя; • экономическое развитие города Ставрополя.	• Нормативно-правовой механизм. • Организационно-управленческий механизм. • Механизм социального взаимодействия. • Информационно-коммуникационный механизм. • Финансово-экономический механизм. • Инвестиционно-инновационный механизм. • Надзорно-контрольный механизм. • Контроль стратегического развития.

Рис. 4. План программ в рамках Стратегии социально-экономического развития г. Ставрополя и механизмы их реализации [*составлено автором]

При проведении мониторинга реализации программ повышается уровень доверия граждан и уровень контроля как общественного, так и со стороны государственных органов. Программа считается эффективной, если достигнуто 70 % показателей и ее продолжение рекомендуется.

Автором был проведен анализ реализации программ, который показал, что наименее успешно реализовываются программы в сфере образования: детские сады (строительство и ремонт), альтернативное дошкольное образование; общее образование: ремонт; дополнительное образование, дорожное хозяйство, инновационная сфера: слабость кооперационных связей между научными организациями, образовательными организациями и производственными предприятиями, низкая информационная прозрачность; финансово-хозяйственная сфера: дефицит оборотных средств, финансовое состояние предприятий, недостаточный объем инвестиций в основной капитал предприятий и организаций; малое и среднее предпринимательство: значительная разница в официальной оплате труда работников малых предприятий, крупных и средних, трудности с получением кредитов, недостаточность начального капитала и собственных оборотных средств; развитие туризма; местное товаропроизводство; потребительский рынок; сфера рынка труда и занятости населения; социальная защита населения; жилищно-коммунальное хозяйство: высокий уровень износа основных фондов коммунальной инфраструктуры, муниципальный транспорт, рост стоимости коммунальных услуг. И это неполный список проблем развития города.

Тем не менее город Ставрополь находится в преимущественно лучшем положении по сравнению с аналогичными по размеру, расположению и количеству населения городами. Благоустроенность, высокий уровень культуры, развитие транспортной и социальной инфраструктур, уровень реализации собственной продукции и функционирование крупных наукоемких промышленных предприятий делает Ставрополь площадкой для привлечения инвестиций и дальнейшего развития.

ЛИТЕРАТУРА И ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

1. Багинова, В. М. Роль стратегического планирования в социально-экономическом развитии муниципальных образований / В. М. Багинова, И. А. Яковлева, Е. А. Жалсараева // Современные проблемы науки и образования. – 2014. – № 6. – С. 376. – Текст : непосредственный.
2. Бутенко, Е. Д. Диспропорции как проблема и движущая сила развития экономических систем / Е. Д. Бутенко // Современные вызовы и реалии экономического развития России : сборник материалов VII Международной научно-практической конференции, Ставрополь, 06–09 октября 2021 года. – Ставрополь : Северо-Кавказский федеральный университет, 2021. – С. 83–89. – Текст : непосредственный.
3. Герасимов, А. Н. Оценка реализации государственной программы Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства» / А. Н. Герасимов, Е. И. Громов, Ю. С. Скрипниченко // Экономика сельского хозяйства России. – 2015. – № 4. – С. 8–16. – Текст : непосредственный.
4. Глушенко, В. В. Особенности разработки цифровой стратегии региона на примере Ставропольского края / В. В. Глушенко // Молодые экономисты – будущему России : сборник научных трудов по материалам XIII Международной научно-практической конференции студентов и молодых ученых, Ставрополь, 08–09 декабря 2021 года / Северо-Кавказский федеральный университет. – Ставрополь : ООО «СЕКВОЙЯ», 2021. – С. 63–64. – Текст : непосредственный.
5. Домбровская, И. А. Применение программно-целевого метода в бюджетном планировании и прогнозировании в муниципальном образовании / И. А. Домбровская, В. М. Чернышева // Фундаментальные исследования. – 2014. – № 12-5. – С. 1017–1021. – Текст : непосредственный.
6. Королев, В. А. Кластеризация региона как форма эффективного использования ресурсов территории / В. А. Королев, Е. Д. Бутенко, И. Ю. Глазкова // Научное обозрение. – 2015. – № 5. – С. 229–235. – Текст : непосредственный.
7. Молотков, Ю. И. Стратегическое планирование и управление как инструменты программно-целевого социально-экономического развития территории / Ю. И. Молотков, Ж. Д. Дашеев // Развитие территорий. – 2020. – № 2(20). – С. 6–16. – Текст : непосредственный.
8. Ставрополь.рф. Информация о социально-экономическом развитии города Ставрополя за 2021 год. – URL: <https://xn--80aehlaffj1i.xn--p1ai/city/economica/SER.php>. Текст : электронный.

REFERENCES AND INTERNET RESOURCES

1. Baginova, V. M. Rol' strategicheskogo planirovaniya v social'no-ekonomicheskom razvitii municipal'nyh obrazovaniy (The role of strategic planning in the socio-economic development of municipalities) / V. M. Baginova, I. A. YAKovleva, E. A. ZHalsaraeva // *Sovremennye problemy nauki i obrazovaniya*. – 2014. – No 6. – S. 376.
2. Butenko, E. D. Disproporcii kak problema i dvizhushchaya sila razvitiya ekonomicheskikh system (Disproportions as a problem and driving force for the development of economic systems) E.D. Butenko, *Sovremennye vyzovy i realii ekonomicheskogo razvitiya Rossii : sbornik materialov VII Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii, Stavropol', 06.09 oktyabrya 2021 goda. – Stavropol' : Severo-Kavkazskij federal'nyj universitet, 2021. – S. 83–89.*
3. Gerasimov, A. N. Ocenka realizacii gosudarstvennoj programmy Stavropol'skogo kraja «Razvitie sel'skogo hozyajstva» (Evaluation of the implementation of the state program of the Stavropol Territory «Development of agriculture») / A. N. Gerasimov, E. I. Gromov, YU. S. Skripnichenko // *Ekonomika sel'skogo hozyajstva Rossii*. – 2015. – No. 4. – S. 8–16.
4. Glushchenko, V. V. Osobennosti razrabotki cifrovoj strategii regiona na primere Stavropol'skogo kraja (Features of the development of a digital strategy for the region on the example of the Stavropol Territory) / V. V. Glushchenko // *Molodye ekonomisty, budushchemu Rossii : sbornik nauchnyh trudov po materialam VIII Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii studentov i molodyh uchenyh, Stavropol', 08–09 dekabrya 2021 goda / Severo-Kavkazskij federal'nyj universitet. – Stavropol' : OOO «SEKVOJYA», 2021. – S. 63–64.*
5. Dombrovskaya, I. A. Primenenie programmno-celevogo metoda v byudzhetnom planirovanii i prognozirovanii v municipal'nom obrazovanii (App.lication of the program-target method in budget planning and forecasting in the municipality), I. A. Dombrovskaya / V. M. CHernysheva // *Fundamental'nye issledovaniya*. – 2014. – No. 12-5. – S. 1017–1021.
6. Korolev, V. A. Klasterizaciya regiona kak forma effektivnogo ispol'zovaniya resursov territorii (Clustering the region as a form of efficient use of the resources of the territory) / V. A. Korolev, E. D. Butenko, I. YU. Glazkova // *Nauchnoe obozrenie*. – 2015. – No. 5. – S. 229–235.
7. Molotkov, YU. I. Strategicheskoe planirovanie i upravlenie kak instrumenty programmno-celevogo social'no-ekonomicheskogo razvitiya territorii (Strategic planning and management as tools for program-targeted socio-economic development of the territory), YU. I. Molotkov, ZH. D. Dashev // *Razvitie territorij*. – 2020. – No. 2(20). – S. 6–16
8. Stavropol'.rf. Informatsiya o sotsial'no-ekonomicheskom razvitii goroda Stavropolya za 2021 god (Information about the socio-economic development of the city of Stavropol in 2021). – URL: <https://xn--80aelalaffj1i.xn--p1ai/city/economica/SER.php>.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

Цекоев Константин Александрович, аспирант кафедры финансов и кредита СКФУ, г. Ставрополь. Email: kost3444@mail.ru

INFORMATION ABOUT AUTHOR

Konstantin Tsekoev, postgraduate student of the Department of Finance and Credit, NCFU, Stavropol. Email: kost3444@mail.ru