

08.00.05 Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям и сферам деятельности)

УДК 338.22

DOI 10.37493/2307-907X.2022.2.12

**Момотова Оксана Николаевна, Воронцова Галина Владимировна,
Устаев Рустам Мерзеферович, Харченко Наталья Петровна,
Мещерякова Ольга Михайловна**

ДИАГНОСТИКА И РАЗРЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ВЛАСТИ И БИЗНЕСА В ВОПРОСАХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ¹

В статье авторами на основе ретроспективного анализа показателей, характеризующих социально-экономическое развитие региона, дается косвенная оценка уровню взаимодействия власти и бизнеса и выявляются проблемы взаимодействия. Исследовательским коллективом представляется обобщение современного состояния цифровизации вопросов взаимодействия власти и бизнеса в Ставропольском крае и предлагается в качестве одного из направлений совершенствования инструментария цифрового взаимодействия – применение интеграционных механизмов в платформенных решениях, в частности создание личного кабинета предпринимателя, использующего технологии искусственного интеллекта.

Ключевые слова: взаимодействие власти и бизнеса, проблемы взаимодействия, цифровизация взаимодействия.

**Oksana Momotova, Galina Vorontsova, Rustam Ustaev, Natalia Kharchenko,
Olga Meshcheryakova**

DIAGNOSTICS AND RESOLUTION OF PROBLEMS OF INTERACTION BETWEEN GOVERNMENT AND BUSINESS IN THE SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE STAVROPOL TERRITORY IN THE CONDITIONS OF DIGITALIZATION

Based on a retrospective analysis of indicators characterizing the socio-economic development of the region, the authors of the article give an indirect assessment of the level of interaction between government and business and identify problems of interaction. The research team presents a generalization of the current state of digitalization of issues of interaction between government and business in the Stavropol Territory and is proposed as one of the ways to improve the tools for digital interaction – the use of integration mechanisms in platform solutions, in particular the creation of a personal account of an entrepreneur using artificial intelligence technologies.

Key words: interaction between government and business, problems of interaction, digitalization of interaction.

Введение / Introduction. На региональном уровне вопросы регулирования сферы взаимодействия власти и бизнеса отнесены к полномочиям Министерства экономического развития Ставропольского края (Минэкономразвития СК).

Отметим, что дать взвешенную характеристику уровня развития любого региона можно с помощью показателей социально-экономической статистики. Ряд из них помогает представить косвенную оценку эффективности взаимодействия власти и бизнеса. На наш взгляд, уровень развития системы взаимоотношений органов власти и управления и бизнеса можно охарактеризовать с помощью следующих показателей:

- внутренний региональный продукт (ВРП);
- общее количество малых и средних предприятий (МСП), их оборот;
- налоговые поступления в региональный бюджет;

¹ Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научно-исследовательского проекта РФФИ «Разработка концепции формирования эффективных моделей взаимодействия органов власти и бизнес-структур на региональном уровне в рамках цифровой интеграции Республики Беларусь и Российской Федерации», проект №20-510-00025.

- объем инвестиций в основной капитал предприятий;
- уровень развития и доля инвестиций в инфраструктурные объекты;
- уровень безработицы и занятости в регионе.

Основываясь на анализе ситуации по развитию партнерских отношений и изучая разворачивающиеся тренды на цифровизацию, возможно предположить развитие интеграционных решений на базе существующих платформ по поддержке и развитию предпринимательской деятельности, сервисных государственных платформ, электронного правительства.

Материалы и методы / Materials and methods. В статье авторами использовались такие общелогические методы и приемы исследования, как анализ и синтез, обобщение точек зрения различных ученых на проблему исследования, дедукция и индукция, системный и комплексный подходы. Графический, математический и методы статистического анализа позволили выявить существующие тренды, косвенно характеризующие интенсивность и направление взаимодействия власти и бизнеса. В качестве информационно-аналитической базы для исследования послужили официальные обзоры аналитики, открытые статистические данные, аналитическая информация официальных сайтов министерств и платформенных решений для бизнеса, материалы авторских изысканий и мнения российских и зарубежных экспертов в изучаемой области.

Результаты и обсуждение / Results and discussion. Ставропольский край можно охарактеризовать как регион с пониженным потенциалом и умеренным риском, что фактически должно способствовать формированию активной повестки во взаимоотношениях власти с бизнесом. Партнёрская модель должна выстраиваться с позиции содействия, поддержки, а зачастую и патронажа малого и среднего бизнеса. На самом деле ситуация более чем в половине субъектов Ставропольского края характеризуется низким уровнем развития взаимодействия, а также небольшим объемом привлеченных на модернизацию и развитие малого и среднего бизнеса средств. Подтверждение данным утверждениям находим при анализе трендов типичных для косвенной характеристики взаимодействия показателей.

Рассмотрим в таблице 1 общий объем ВРП в Ставропольском крае и его составляющих за 2018–2020 гг.

Таблица 1

ВРП Ставропольского края за 2018–2020 гг.

Наименование	Год					
	2018		2019		2020	
	млрд руб.	%	млрд руб.	%	млрд руб.	%
Общий объём ВРП Ставропольского края, в том числе:	715,5	100	827	100	823	100
промышленность	144,5	20,2	94,0	11,4	142,4	17,3
оптовая и розничная торговля	113,0	15,8	121,5	14,7	118,5	14,4
сельское хозяйство	105,2	14,7	103,6	12,5	83,9	10,2
транспортировка и хранение	58,7	8,2	57,1	6,9	72,4	8,8
строительство	49,4	6,9	60,1	7,3	62,5	7,6
прочие отрасли	244,7	34,2	390,7	47,2	343,3	41,7

*Составлено авторами по материалам [1]

Ставропольский край можно указать в качестве одного из крупных аграрно-промышленных регионов Российской Федерации (РФ), сохраняющего в Северо-Кавказском федеральном округе (СКФО) лидерские позиции по уровню социально-экономического развития.

Объём ВРП Ставропольского края за 2019 г., по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по СКФО, с учетом изменений методологии расчета отдельных составляющих ВРП составил 827,0 млрд руб., или 102,5 % к уровню предыдущего года.

В соответствии с вышеуказанными методологическими изменениями в 2020 г. объем ВРП незначительно (на 3 %) просел и составил 823,0 млрд руб., или 97,0 % к уровню предыдущего года.

Как видно из таблицы 1, основу ВРП Ставропольского края из года в год составляют промышленность, оптовая и розничная торговля, а также сельское хозяйство.

По данным сайтов Федеральной налоговой службы и Федеральной службы государственной статистики, рассмотрим общее количество МСП на территории Ставропольского края, а также их оборот в период 2017–2020 гг. в таблице 2.

Таблица 2

Количество и оборот МСП в Ставропольском крае за 2017–2020 гг.

Год	Микропредприятия		Малые предприятия		Средние предприятия	
	Кол-во	Оборот, млрд руб.	Кол-во	Оборот, млрд руб.	Кол-во	Оборот, млрд руб.
2017	98 720	303,1	3343	292,7	288	103,6
2018	98 148	224,3	3219	241,4	276	109,3
2019	97 322	227,1	2847	232,6	257	108,1
2020	91 611	—	2752	225,2	252	100,2

**Составлено авторами по материалам [2, 3]*

Сразу стоит отметить, что количество зарегистрированных предприятий с каждым годом снижается. Соответственно, оборот предприятий также снижается. Особенно сильное снижение зафиксировано в 2018 г. (оборот микропредприятий снизился на 78,8 млрд руб., или на 26 %, оборот малых предприятий снизился на 51,3 млрд руб., или на 17,5). Связано это по большей части с тем, что в 2018 г. произошло резкое снижение цен на нефть, что привело к ослаблению курса рубля и ускорению инфляции.

Пандемия 2020 г. также негативно повлияла на общее количество предприятий в Ставропольском крае (закрылось 5 811 предприятий).

В целом можно говорить о том, что в последние годы наблюдается спад российской экономики, что подтверждается снижением оборота МСП.

В 2020 г. не только Российская Федерация, но и весь мир столкнулся с глобальной проблемой – коронавирусом. Именно поэтому с целью обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Ставропольском крае органами власти и управления был разработан План первоочередных мероприятий, для МСП предусмотрены: налоговые льготы, льготные займы и ставки краевых фондов поддержки МСП, снижение стоимости аренды краевой недвижимости. Мероприятия по сдерживанию роста безработицы и социальной поддержке населения также способствуют улучшению ситуации с бизнесом [1].

Следующая группа проблем, затрагивающая аспекты взаимодействия и оказывающих влияние на развитие бизнеса, связана с демографией и рынком труда. Для Ставропольского края характерна устойчивая тенденция роста показателя «Естественная убыль населения», которая накладывается на периодически усиливающийся миграционный отток населения. Малое количество рабочих мест и низкая заработная плата в регионе влекут за собой невысокое материальное положение населения. Значительная доля экономической активности (занятости) сосредоточена в неформальном секторе. Низкая производительность труда в секторах экономики, в которых занято большое число людей. Как следствие – сравнительно низкие зарплаты в крае, низкая покупательная способность.

Для анализа уровня взаимодействия бизнеса и власти оценим уровень занятости и безработицы населения в регионе. Частные предприятия очень важны для государства с точки зрения создания большого количества дополнительных рабочих мест. Рассмотрим статистику занятости населения (таблица 3) по возрастным группам в Ставропольском крае.

Таблица 3

**Распределение численности занятого населения
по возрастным группам в Ставропольском крае за 2017–2020 гг.**

Год	Всего, %	В том числе в возрасте, лет							Средний возраст, лет
		15–19	20–24	25–29	30–49	50–54	55–59	60 и старше	
2017	100	0,4	5,8	15,2	52,9	12,2	9,3	4,2	40,4
2018	100	0,7	4,9	14,1	53,7	11,2	9,9	5,4	40,9
2019	100	0,4	4,7	13,6	54,1	11,2	9,8	6,2	41,2
2020	100	0,6	4,6	13,3	53,4	11,2	10,1	6,8	41,6

**Составлено авторами по материалам [4]*

Для полного анализа уровня занятости населения рассмотрим также уровень безработицы в регионе (таблица 4).

Таблица 4

**Распределение численности безработных по возрастным группам по Ставропольскому краю
за 2017–2020 гг.**

Год	Всего, тыс. чел.	В том числе в возрасте, лет							Средний возраст, лет
		15–19	20–24	25–29	30–49	50–54	55–59	60 и старше	
2017	70,2	2,3	11,0	13,3	34,3	4,3	4,1	0,9	35
2018	69,0	2,7	17,2	18,3	24,0	3,7	2,4	0,7	32
2019	66,9	0,6	16,9	17,1	21,7	5,1	2,9	2,7	34
2020	84,6	1,7	10,9	17,2	39,6	5,5	8,4	1,5	36

**Составлено авторами по материалам [4]*

Можно заметить, что эти 2 таблицы коррелируют между собой (рост занятости обратно пропорционален росту безработицы). Стоит сразу обратить внимание на очень важную проблему – повышение уровня безработицы у молодежи (категории 20–24 и 25–29 лет).

С 2017 по 2019 гг. количество безработных молодых людей в Ставропольском крае в категории от 20 до 24 лет увеличилось на 5,9 тыс. чел., а в категории от 25 до 29 лет – на 3,8 тыс. чел. В 2020 г. также резко возросло число безработных 30–49 лет (почти на 18 тыс. чел.).

Молодые люди являются главным трудовым ресурсом любого региона, и от стартовых возможностей их деятельности зависит интеллектуальный потенциал государства. Главными причинами данных изменений в структуре занятого населения являются:

- профессиональная неопределенность;
- длительность обучения (возможно повторное обучение и переквалификация);
- несоответствие желаний и стремлений выпускников существующей реальности (у современной молодежи создана иллюзия легкого получения благ, минуя процессы накопления необходимого опыта и общественно значимой деятельности);
- смена престижности профессий у молодежи (раньше основными профессиями были педагог, врач, ученый, научный работник, а сегодня все большую популярность набирают предприниматель, блоггер, трейдер и т. д.);

- высокий уровень конкуренции (например, ввиду отсутствия распределения для выпускников учебных заведений) [5]. Данный факт доказывает также стабильный рост среднего возраста занятого населения (за четыре года на 1,2), то есть работодатели при подборе персонала предпочтение отдают уже имеющим опыт специалистам.

В целом, несмотря на то что общий уровень безработных в Ставропольском крае снизился на 3,3 тыс. чел., стоит обратить внимание на средний возраст как безработных (в 2017 г. 35 лет, в 2019 г. 34 года), так и занятых людей (в 2017 г. – 40,4 года, в 2019 г. – 41,2 года). Необходимо прикладывать усилия к тому, чтобы у молодых специалистов появилось больше возможностей для трудоустройства.

Еще одна неотъемлемая часть взаимоотношений власти и бизнеса – налоги. Для более полного анализа, рассмотрим налоговые поступления от частного бизнеса Ставропольского края в бюджет субъекта (таблица 5).

Таблица 5

**Налоговые поступления частных организаций
в консолидированный бюджет Ставропольского края**

Год	Размер налоговых поступлений, тыс. руб.	Темп роста, %
2017	14 954 985	–
2018	17 003 830	113,7
2019	19 849 395	116,7
2020	16 395 600	82,6

**Составлено авторами по материалам [2]*

Как можно заметить, до 2020 г. размер налоговых поступлений в бюджет Ставропольского края ежегодно увеличивался на 15,2 % в среднем, что говорит о том, что социально-экономическая обстановка в регионе достаточно стабильна. В 2020 г. из-за пандемии закрылось большое количество предприятий МСП, что, в свою очередь, отразилось и на размере налоговых поступлений (снизились на 17,4 %), однако даже при неблагоприятных условиях размер налоговых выплат остался практически на уровне 2018 г., что может говорить о вовремя предпринятых мерах по поддержке МСП государством.

Следующая рассматриваемая группа – инфраструктурные проблемы. К ним можно отнести недостаточный уровень развития и качества транспортной инфраструктуры, недостаточность сетей электроэнергетики, износ объектов инжиниринга и социальной инфраструктуры.

Наиболее всего в дополнительных вложениях нуждаются транспортная, энергетическая, социальная и телекоммуникационная сферы (таблица 6).

Таблица 6

Индекс развития инфраструктуры в Ставропольском крае за 2018-2020 гг.

Показатель	2018	2019	2020	Изменение за период
Индекс развития инфраструктур	5,52	5,45	5,48	–0,04
в т. ч. отраслевые индексы:				
транспортный	3,05	3,02	3,06	+0,01
энергетический	4,92	4,79	4,73	–0,19
социальный	5,25	4,96	5,06	–0,19
коммунальный	7,2	7,25	7,43	+0,23
телекоммуникационный	6,3	6,26	6,15	–0,15

Индекс развития инфраструктуры Ставропольского края по итогам 2020 г. равен 5,48, что ниже оптимального уровня (6,21). Это больше, чем у 28 регионов. За год индекс вырос на 0,03. Лишь одна отрасль из пяти – коммунальная – развита в Ставропольском крае лучше среднероссийского уровня (рисунок 1).

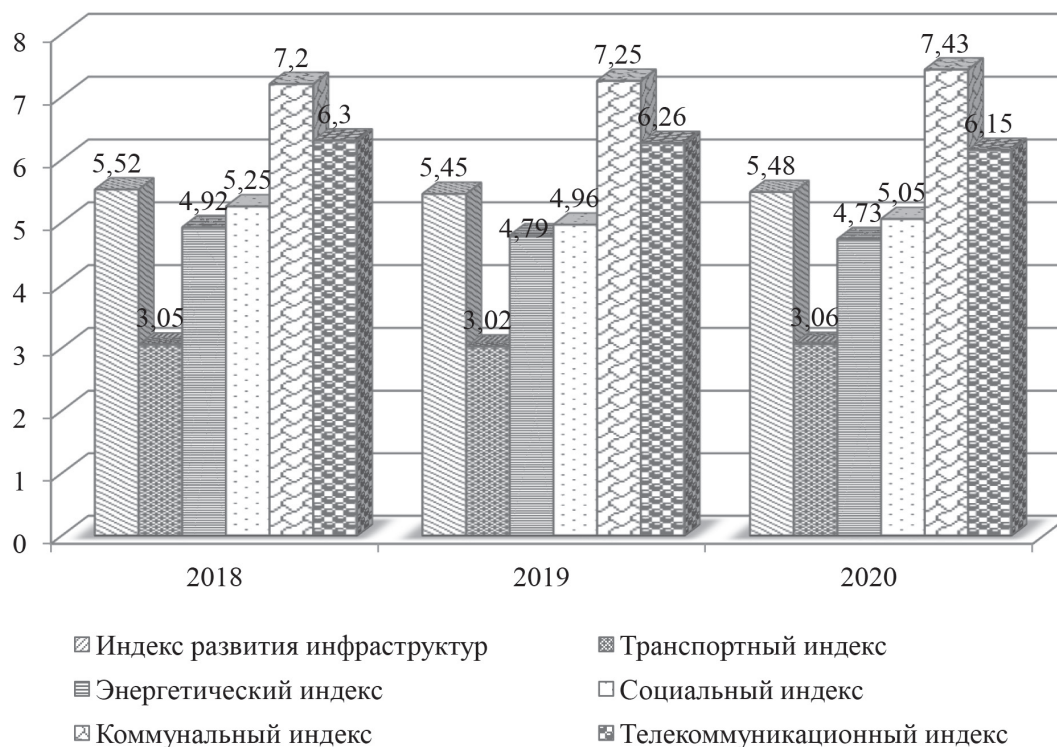


Рис. 1. Индекс развития инфраструктуры Ставропольского края

Ещё одной немаловажной проблемой является наличие внутрирегиональной дифференциации по качеству жизни; депрессивное состояние районов восточной экономической зоны.

Ставропольский край включает 26 муниципальных образований, каждое из которых имеет свою степень социально-экономического развития. Портал NewsTracker провёл исследование, как на самом деле развиваются районы Ставрополья. Рейтинг был составлен по данным Росстата, учитывались 13 показателей, основные из которых: уровень заработной платы; количество жителей; средняя жилая площадь в расчете на человека; количество несовершеннолетних; число стихийных свалок; плохие дороги в процентном отношении к их общей протяженности и др.

В конце рейтинга оказался Предгорный район. Один из самых заселенных (здесь проживает 110 тыс. чел.) и наиболее обеспеченных жильем для населения (занимает 3-е место) районов края.

Несмотря на комфортные условия проживания и близость к центру, Шпаковский район также оказался в конце рейтинга. Основная причина такого положения – низкий уровень качества дорог. Почти 57 % асфальтового покрытия в районе не соответствует нормативному показателю. Помимо этого, район не привлекает достаточных объемов инвестиций, что также повлияло на его место в рейтинге.

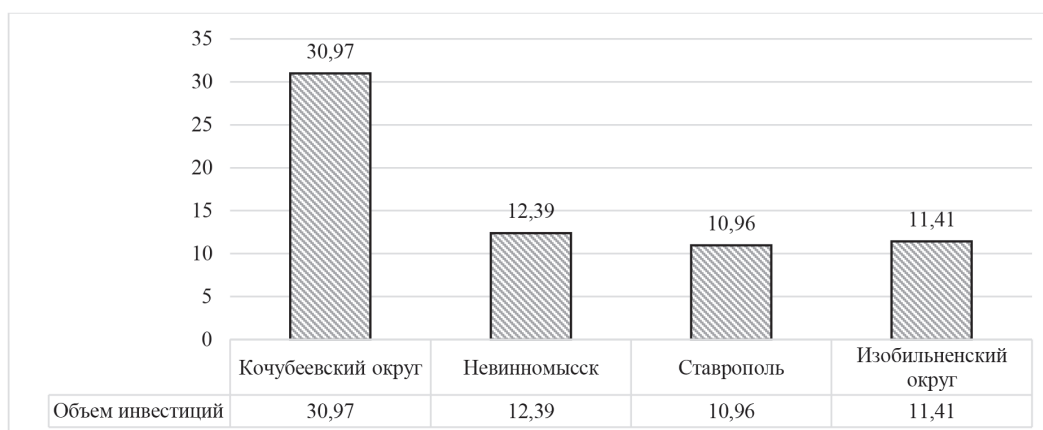
Такие неблагоприятные условия, как низкие зарплаты у работников в сфере культуры и неудовлетворительное состояние около 1/3 дорог, отрицательно сказались на рейтинге Буденновского района. Он оказался на 24-м месте.

Наиболее благоприятные условия жизни в крае наблюдаются в Ипатовском городском округе. Округ занимает одну из лидирующих позиций по обеспеченности жильем (на одного жителя приходится 25 м² жилплощади), объемам инвестиций в производство (более 35 тыс. руб. на каждого жителя).

Одним из приоритетных направлений деятельности минэкономразвития края в вопросах активизации взаимодействия власти и бизнеса является формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику региона и повышение инвестиционной активности бизнеса [1].

Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в 2020 г. в Ставропольском крае составил около 208,6 млрд руб. или 118,8 % к аналогичному периоду 2019 г. Цель, которую поставил перед Правительством Губернатор в 2021 г., – увеличить объем инвестиций до 230,0 млрд руб. (без учета бюджетных средств) [1].

По итогам 2020 г. в Ставропольском крае в разрезе муниципальных образований высокий объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям (без учета бюджетных средств) отмечается в Кочубеевском муниципальном округе (30,97 млрд руб.), городах Невинномыске (12,39 млрд руб.), Ставрополе (10,96 млрд руб.), в Изобильненском городском округе (11,41 млрд руб.). Низкий объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям (без учета бюджетных средств) зафиксирован в Степновском (0,05 млрд руб.), Андроповском (0,07 млрд руб.) и Курском (0,08 млрд руб.) муниципальных округах Ставропольского края (рисунок 2).



*Составлено авторами по материалам [1]

Рис. 2. Города и муниципальные образования Ставропольского края с наибольшим объемом инвестиций в 2020 г., млрд руб.

Таким образом, наблюдается проблема неравномерного экономического развития Ставропольского края. В то время как одни муниципальные образования получают достаточно много коммерческих инвестиций в силу своей высокой инвестиционной привлекательности, другим регионам Ставропольского края остается довольствоваться только бюджетными средствами. Отчасти низкая инвестиционная привлекательность и невысокий объем коммерческих инвестиций могут характеризовать отсутствующие или плохие отношения между властью и бизнесом.

Такое положение вещей может повлечь за собой развитие проблем в других сферах жизнедеятельности края, например в социальной. Недостаточный уровень экономической поддержки регионом отдельных территорий может спровоцировать отток рабочей силы. Выходом из этой ситуации может быть активизация инструментов взаимодействия власти и бизнеса, развитие инфраструктуры и системы государственных и муниципальных закупок.

Минэкономразвития СК по состоянию на 31 декабря 2020 г. отмечается, что между Правительством Ставропольского края и инвесторами заключено 36 соглашений, предусматривающих реализацию проектов общей стоимостью порядка 79,75 млрд руб. и создание более 3,6 тыс. рабочих мест [1].

Правительство Ставропольского края в целях активизации притока инвестиций и предоставления инвесторам налоговых преференций в 2020 г. со следующими хозяйствующими субъектами заключило 3 инвестиционных соглашения [1]:

- строительство спального корпуса-люкс на 100 мест, проект стоимостью более 2,55 млрд руб. с ФГБУ «Санаторий „Дубовая роща”»;
- развитие сети торгово-, транспортно-, терминально-складских объектов логистической инфраструктуры, а также сельскохозяйственных рынков, проект стоимостью 1,64 млрд руб. с ООО «Оптивно-распределительный центр Невинномысск»;
- строительство цеха глубокой переработки (колбасные и деликатесные изделия из мяса индейки) мощностью 2,5 тыс. т готовой продукции в год (с возможностью расширения до 7,2 тыс. т готовой продукции в год), проект стоимостью 472,33 млн руб. с ООО «Мира».

Кроме того, в рамках подпрограммы «Социально-экономическое развитие Ставропольского края на 2016–2025 гг.» государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» продолжена реализация инвестиционных проектов, получивших господдержку в 2018–2019 гг. [1]:

- ООО «Ставропольская Фруктовая Долина» (закладка интенсивного фруктового сада на территории Ставропольского края), проект стоимостью 1 115,70 млн руб., в том числе средства федерального бюджета 352,34 млн. руб., средства краевого бюджета 22,49 млн руб.;
- ООО СХП им. С. В. Луценко «Пролетарская Воля» (закладка яблоневого сада суперинтенсивного типа), проект стоимостью 409,08 млн руб., в том числе средства федерального бюджета 147,66 млн руб. В результате реализации данных проектов создано 144 рабочих места.

В результате Ставропольский край в 2020 г., согласно рейтингу инвестиционной привлекательности регионов России, подготовленному международным рейтинговым агентством «RAEX Аналитика», по направлению «Инвестиционный потенциал» улучшил свою позицию на 1 пункт и занимает 25 место в рейтинге регионов России [1].

Таким образом, можно отметить, что Ставропольский край ведет достаточно активную политику по налаживанию диалога с представителями частного бизнеса. Диагностика проблем в социально-экономическом развитии региона должна способствовать проведению эффективной инвестиционной политики, в том числе в вопросах привлечения внебюджетных средств.

Несмотря на существующие проблемы, Ставропольский край занимает высокие позиции в сфере развития сельского хозяйства и лечебно-оздоровительного отдыха. Механизм их разрешения видится в построении эффективной модели взаимодействия органов власти и бизнес-структур.

В настоящее время в Ставропольском крае реализуется ряд мер по развитию цифровых инструментов партнерского взаимодействия органов власти и бизнес-структур.

Создан «Интернет-портал об инвестиционной деятельности в Ставропольском крае» [7]. На этом сайте можно подать заявку на реализацию проекта, посмотреть карту уже реализуемых проектов, ознакомиться с нормативной базой реализации государственно-частного партнерства (ГЧП) в регионе и многое другое. Также там даны ссылки на инвестиционные предложения по реализации приоритетных проектов для СК.

Были созданы институты развития и поддержки предпринимательства:

- ГУП СК «Корпорация развития Ставропольского края»;
- НО «Фонд содействия инновационному развитию Ставропольского края»;
- НО «Фонд поддержки предпринимательства в Ставропольском крае»;

- ГУП СК «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Ставропольского края»;
- НОМК «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае»;
- Акционерное общество «Агентство инвестиционного развития».

Текущие информационные ресурсы рассматриваемого портала содержат данные о том, какие модели, способные реализовать проекты ГЧП, в настоящее время наиболее активно используются в той или иной сфере. Существующая нормативная правовая база в Российской Федерации позволяет реализовывать проекты ГЧП в рамках большинства используемых моделей и форм (рисунок 3) [7].

Форма ГЧП	Описание	Правовая основа
ВТО	Частная сторона осуществляет строительство/реконструкцию объекта, передает объект в собственность публичного партнера, осуществляет эксплуатацию объекта и получает доход от эксплуатации	115-ФЗ
ВОТ/ДВОТ	Частная сторона осуществляет строительство/реконструкцию объекта, получает право собственности на объект, осуществляет эксплуатацию объекта и получает доход от эксплуатации, передает в собственность публичного партнера по окончании соглашения	224-ФЗ
ВОО/ДВОО	Частная сторона осуществляет проектирование и/или строительство / реконструкцию объекта, осуществляет эксплуатацию объекта в течение согласованного с публичной стороной срока и получает доход от эксплуатации, сохраняя право собственности по истечении срока соглашения	224-ФЗ
ВООТ/ДВООТ	Частная сторона осуществляет проектирование и/или строительство / реконструкцию объекта, осуществляет эксплуатацию объекта в течение согласованного с публичной стороной срока и получает доход от эксплуатации, а затем передает объект в собственность публичной стороны	224-ФЗ
ДВФО/ПФИ	Частная сторона осуществляет проектирование и/или строительство / реконструкцию объекта, который передается в собственность публичной стороны за вознаграждение	224-ФЗ, 115-ФЗ

Рис. 3. Модели и формы ГЧП, которые применяются в условиях российского национального законодательства [7]

В рамках ГЧП и концессионных соглашений (КС) используют следующие способы привлечения финансирования: банковское кредитование; выпуск облигаций; бюджетное софинансирование; прямые соглашения.

К инструментам взаимодействия можно отнести проекты, успешно реализуемые Ставропольским краем, совместно с предприятиями в сфере ИТ услуг.

Региональный проект «Цифровые технологии» реализует национальные цели, определенные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных и стратегических целях развития Российской Федерации на период до 2024 года». Этот проект оказывает непосредственное влияние на обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономику, социальную сферу, государственное и муниципальное устройство, экономику Ставропольского края [8].

Осуществление регионального проекта «Цифровое государственное управление» даст возможность произвести окончательный переход на электронное взаимодействие граждан и организаций с органами власти и управления, например, позволит реализовать экстерриториальность и проактивные механизмы оказания государственных и муниципальных услуг в электронной форме, перевод юридически значимого документооборота в электронную форму. Будет налажено бесперебойное функционирование критически важных для граждан и организаций государственных сервисов: удаленной идентификации, информационного обмена, хранения юридически значимой информации, цифровой платформы предоставления государственных и муниципальных услуг.

При этом государственные учреждения, органы власти и местного самоуправления смогут деятельно использовать эффективные механизмы автоматизации деятельности и обмена информацией между ведомствами.

Задача проекта «Информационная инфраструктура»: не только создать телекоммуникационную инфраструктуру, необходимую для обеспечения широкополосного доступа в Интернет социально значимых объектов, но и способствовать безопасному и эффективному использованию ими онлайн-сервисов [9].

Что касается самого Ставрополя, то для привлечения резидентов в границах индустриальных и туристско-рекреационного парков действуют льготы и преференции, например, по налогам на имущество и землю, налогу на прибыль, арендной плате за землю, минимальному размеру капвложений.

Для внедрения на территории г. Ставрополя муниципально-частного партнёрства (МЧП) и концессионного соглашения (КС) создана необходимая правовая база, позволяющая реализовывать указанные механизмы. Данные по практике заключения соответствующих соглашений представлены в таблице 7.

Таблица 7

**Сведения о проектах МЧП и концессионных соглашениях, реализуемых в г. Ставрополе
в 2019–2020 гг.**

Наименование проекта	Форма реализации	Технико-экономические параметры	Общий объем инвестиций проекта (тыс. руб.)	Объем частных инвестиций (тыс. руб.)
Строительство, эксплуатация и осуществление функционирования на платной основе парковок на 3 900 мест, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования в г. Ставрополе	Соглашение о МЧП	Строительство, эксплуатация и обеспечение функционирования на платной основе парковок с дальнейшей передачей их в муниципальную собственность	715 600	715 600
Договор аренды нежилых муниципальных помещений по ул. 50 лет ВЛКСМ, 1 (реконструкция кинотеатра «Салют» г. Ставрополя)	Договор аренды с инвестиционной составляющей	Капитальный ремонт помещений	97 151,15	97 151,15
Договор аренды нежилых помещений по ул. Шаумяна, 1 (реконструкция нижнего рынка г. Ставрополя)	Аренда недвижимого имущества с инвестиционной составляющей	Реконструкция недвижимого имущества	7 492,3	7 492,3

В результате г. Ставрополь получает дополнительные поступления в бюджет города, новые современные объекты социальной инфраструктуры, а также решает вопрос обновления устаревших и находящихся в неудовлетворительном состоянии объектов.

Дальнейшее повышение эффективности взаимодействия региональных органов власти и бизнеса, на наш взгляд, предполагает интеграцию разрозненных цифровых платформенных решений, что обеспечит новый уровень развития инфраструктуры взаимодействия.

В этих целях целесообразно создание Единого личного кабинета предпринимателя, в котором будет аккумулирована вся необходимая для субъекта МСП информация (индивидуальные предложения для конкретного бизнеса) и обеспечен процесс взаимодействия бизнес-структур

с органами власти. Кабинет должен предполагать использование проактивных механизмов и технологий искусственного интеллекта в разрезе предложения сервисов и пакетов решений для предпринимателей, консолидации спроса и инвестиционного предложения. Возможно создание данного решения на любой из действующих и раскрученных платформ для МСП. Например, на портале Мойбизнес.рф.

Основная цель создания Единого личного кабинета предпринимателя на портале – обеспечить упрощенный доступ (в электронном виде) субъектам МСП к мерам поддержки, услугам и сервисам организаций инфраструктуры развития МСП, проактивный характер формирования мер поддержки на основе интеллектуальных цифровых технологий. При этом решится такая проблема, как разрозненность информации о мерах поддержки субъектов МСП на территории Ставропольского края, отсутствие единой платформы для взаимодействия бизнеса и власти.

Основные задачи данного проекта:

- консолидация мер поддержки для предпринимательства на одном ресурсе;
- повышение доступности услуг для предпринимателей;
- снижение административных барьеров при взаимодействии бизнеса и власти;
- популяризация предпринимательской деятельности, в том числе за счёт формирования актуального пула предложений по поддержке и развитию конкретного бизнеса [10].

Участников портала представим в виде рисунка 4.

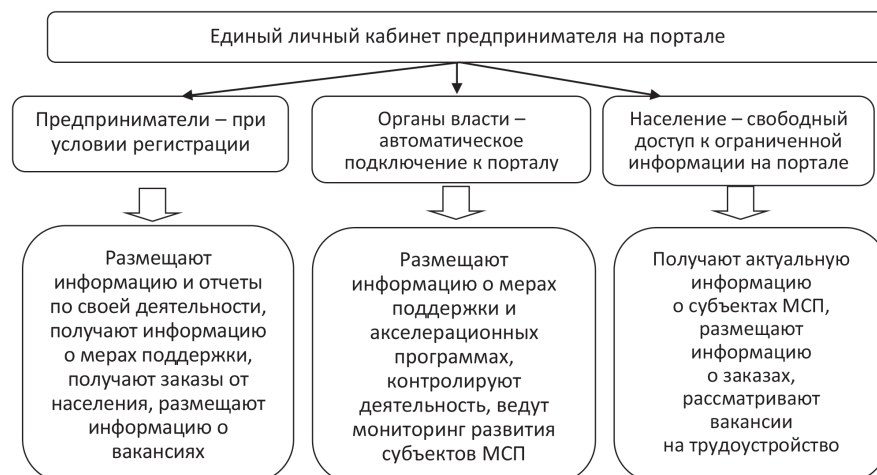


Рис. 4. Участники портала для предпринимателей

Создание Единого личного кабинета предпринимателя на портале поможет увеличить количество субъектов МСП и повысить их квалификацию, что принесет выгоду также органам власти и населению (рисунок 5).

Личный кабинет предпринимателя имеет следующие преимущества:

- сохранение персональных данных, что облегчает процесс пользования порталом и нет необходимости регистрировать свои данные при каждом участии в мероприятии;
- персональный календарь – в нем собраны все мероприятия, в том числе образовательного характера: тренинги и семинары, которые собирается посетить предприниматель;
- индивидуальные предложения сервисов, проектов, инвестиционных решений для бизнеса и проактивное формирование мер поддержки по принципу действия таргетированной рекламы;
- избранное: возможность добавления интересных статей, новостей, аналитики и т. п., чтобы важная информация всегда была под рукой;

- моментальные уведомления об изменениях статусов обращений, потенциально интересных конкретному предпринимателю событиях, мерах поддержки;
- акселерационные программы, в том числе и онлайн, которые направлены как на поддержку уже действующих предпринимателей, так и обучение начинающих [6];
- облегченный поиск по мерам поддержки, сервисам и услугам для субъектов МСП;
- удобные онлайн-сервисы, на которых изложено все простым языком.



Рис. 5. Преимущества создания Единого портала предпринимательства для субъектов взаимодействия



Рис. 6. Функции Единого личного кабинета предпринимателя на портале для участников взаимодействия

Структура Единого личного кабинета предпринимателя на портале динамично формируется в зависимости от стадии жизненного цикла бизнеса, конструктивно включает три раздела, которые изображены на рисунке 6.

Рассмотрим подробнее основные разделы Единого личного кабинета предпринимателя на портале. Первый уровень – оказание поддержки уже действующим предпринимателям. В этих целях Единый личный кабинет объединяет самые востребованные государственные услуги и сервисы для ускорения и упрощения ведения бизнеса, а также включает информацию о получении различных видов помощи. Содержание форм поддержки и услуг представлено в таблице 8.

Таблица 8

**Формы поддержки действующих субъектов МСП
в рамках создания Единого личного кабинета предпринимателя на портале**

Финансовые услуги	а) кредиты и займы; б) поручительства: • по банковской гарантии • по договору лизинга • по кредиту и займу • по факторингу; в) льготный лизинг; г) предоставление субсидий и грантов; д) инвестиции
Имущественные услуги	• передача в аренду земельных участков; • подбор и предоставление в аренду помещений; • аренда оборудования, машин, механизмов, установок; • передача во владение имущества; • консультация по подготовке документов для оформления земли и недвижимости
Консультационные услуги	• консультационные услуги по мерам господдержки; • кадровое консультирование; • консультационные услуги по организации сертификации, патентно-лицензионное сопровождение деятельности; • консультационные услуги по вопросам информационной поддержки деятельности МСП; • консультация в области инноваций
Информационные услуги	• предоставление информации (справочной, документационной); • изготовление печатной продукции, необходимой для продвижения бизнеса; • оказание почтово-секретарских услуг; • лингвистическое сопровождение (устный и письменный перевод); • визовая поддержка
Защита бизнеса	• штаб по защите бизнеса (задача – создание благоприятных условий для предпринимателей, развитие и защита конкуренции) • бизнес-омбудсмен (уполномоченный по защите прав предпринимателей); • законодательный бизнес-дайджест

Единый личный кабинет должен осуществлять работу при поддержке Минэкономразвития СК, фонда поддержки предпринимательства в Ставропольском крае и некоммерческой организации Микрокредитная компания «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае».

Заключение / Conclusion. Единый личный кабинет предпринимателя на портале сформирует систему обратной связи предпринимателей региона с региональными органами власти, что позволит:

- своевременно получать органам власти и контролирующим органам необходимую информацию по вопросам развития и функционирования предпринимательства в регионе;
- создать прямой канал связи между бизнес-структурами, органами региональной и муниципальной власти, контролирующими органами для решения возникающих проблем и повышения предпринимательской активности.

Порядок построения отношений между двумя институтами регулируется на законодательном уровне. Согласно существующим законам, основное направление деятельности государства определяется как формирование здоровых экономических условий для функционирования субъектов МСП, что является основной целью идеи создания Единого личного кабинета предпринимателя на выбранном для этой цели платформенном решении.

Использование цифровых платформ в качестве информационно-коммуникационных площадок, способствующих интеграции сервисов на основе проактивных интеллектуальных решений, позволит преодолевать дифференциацию субъектов Ставропольского края по показателям экономического развития за счет организации более высокого уровня сотрудничества власти и бизнеса.

ЛИТЕРАТУРА И ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

1. Министерство экономического развития Ставропольского края. – URL: <http://www.stavinvest.ru/>. – Текст : электронный.
2. Федеральная налоговая служба – URL: <https://www.nalog.gov.ru/>. – Текст : электронный.
3. Федеральная служба государственной статистики. – URL: <https://rosstat.gov.ru/>. – Текст : электронный.
4. Управление Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу. – URL: <https://stavstat.gks.ru/>. – Текст : электронный.
5. Зубайдуллина, Д. В. Экономика стран и регионов : учебное пособие для бакалавров направления 38.03.01. Экономика / Д. В. Зубайдуллина, Л.Е. Алтынбаева. – Стерлитамак : Стерлитамакский филиал БашГУ, 2017. – 264 с. – Текст : непосредственный.
6. Айрапетян, Л. Н. Взаимодействие власти и бизнеса при разработке и реализации целевых программ : диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук : 08.00.05 / Айрапетян Лиана Нарэновна. – Москва, 2016. – 188 с. – Текст : непосредственный.
7. Бурдули, В. Е. Теоретико-методологические подходы к изучению взаимодействия государства и бизнеса: региональный аспект / В. Е. Бурдули // Креативная экономика. – 2020. – Т. 14. – № 8. – С. 1693–1708. – Текст : непосредственный.
8. Взаимодействие бизнеса и органов власти : учебник и практикум для вузов / Е. И. Марковская [и др.] ; под редакцией Е. И. Марковской. – Москва : Юрайт, 2020. – 304 с. – Текст : непосредственный.
9. Государство и бизнес: основы взаимодействия : учебник / М. Е. Косов, А. В. Сигарев, О. Н. Долина [и др.] – Москва : ИНФРА-М, 2020 – 295 с. – (Высшее образование: Бакалавриат). – Текст : непосредственный.
10. Грачёва, К. М. Государственная поддержка развития малого предпринимательства в Российской Федерации / К. М. Грачёва, Е. В. Петер // Научный альманах. – 2018. – № 7-1. – С. 21. – Текст : непосредственный.

REFERENCES AND INTERNET RESOURCES

1. Ministerstvo ekonomicheskogo razvitiya Stavropol'skogo kraja (Ministry of Economic Development of the Stavropol Territory). – URL: <http://www.stavinvest.ru/>.
2. Federal'naja nalogovaja sluzhba (Federal Tax Service). – URL: <https://www.nalog.gov.ru/>.
3. Federal'naja sluzhba gosudarstvennoj statistiki (Federal State Statistics Service). – URL: <https://rosstat.gov.ru/>.
4. Upravlenie Federal'noj sluzhby gosudarstvennoj statistiki po Severo-Kavkazskomu federal'nomu okrugu (Department of the Federal State Statistics Service for the North Caucasus Federal District). – URL: <https://stavstat.gks.ru/>.
5. Zubajdullina, D. V. Ekonomika stran i regionov (Economics of countries and regions) : uchebnoe posobie dlja bakalavrov napravlenija 38.03.01 Ekonomika / D. V. Zubajdullina, L. E. Altynbaeva. – Sterlitamak : Sterlitamakskij filial BashGU, 2017. – 264 s.
6. Ajrapetjan, L. N. Vzaimodejstvie vlasti i biznesa pri razrabotke i realizacii celevyh program (Interaction of government and business in the development and implementation of targeted programs) : dissertacija na soiskanie uchenoj stepeni kandidata ekonomicheskikh nauk : 08.00.05 / Ajrapetjan Liana Narzenovna. – Moskva, 2016. – 188 s.

7. Burduli, V. E. Teoretiko-metodologicheskie podhody k izucheniju vzaimodejstviya gosudarstva i biznesa (Theoretical and methodological approaches to the study of interaction between the state and business) : regional'nyj aspekt / V. E. Burduli // Kreativnaja jekonomika. – 2020. – T. 14. – № 8. – S. 1693–1708.
8. Vzaimodejstvie biznesa i organov vlasti (Interaction of business and authorities) : uchebnik i praktikum dlja vuzov / E. I. Markovskaja [i dr.] ; pod redakciej E. I. Markovskoj. – Moskva : JURAJT, 2020. – 304 s.
9. Gosudarstvo i biznes: osnovy vzaimodejstviya (State and business: fundamentals of interaction) : uchebnik / M. E. Kosov, A. V. Sigarev, O. N. Dolina [i dr.] – Moskva : INFRA-M, 2020. – 295 s. – (Vyshee obrazovanie : Bakalavriat).
10. Grachjova, K. M. Gosudarstvennaja podderzhka razvitija malogo predprinimatel'stva v Rossijskoj Federacii (State support for the development of small entrepreneurship in the Russian Federation) / K. M. Grachjova, E. V. Peter // Nauchnyj al'manah. – 2018. – № 7-1. – S. 21.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Момотова Оксана Николаевна, кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры менеджмента института экономики и управления СКФУ. E-mail: omomotova@ncfu.ru

Воронцова Галина Владимировна, кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры менеджмента института экономики и управления СКФУ. E-mail: gvorontcova@ncfu.ru

Устаев Рустам Мерзеперович, кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры менеджмента института экономики и управления СКФУ. E-mail: rustaev@ncfu.ru

Харченко Наталья Петровна, кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры менеджмента института экономики и управления СКФУ. E-mail: nkharченко@ncfu.ru

Мещерякова Ольга Михайловна, старший преподаватель кафедры учета, финансов, логистики и менеджмента УО «Полоцкий государственный университет». E-mail: olga.kachan85@mail.ru

INFORMATION ABOUT AUTHORS

Oksana Momotova, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Management of the Institute of Economics and Management NCFU. E-mail: omomotova@ncfu.ru

Galina Vorontsova, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Management of the Institute of Economics and Management NCFU. E-mail: gvorontcova@ncfu.ru

Rustam Ustaev, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Management of the Institute of Economics and Management NCFU. E-mail: rustaev@ncfu.ru

Natalia Kharchenko, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Management Department of the Institute of Economics and Management NCFU. E-mail: nkharченко@ncfu.ru

Olga Meshcheryakova, Senior Lecturer, Department of Accounting, Finance, Logistics and Management, Polotsk State University. E-mail: olga.kachan85@mail.ru