

08.00.05 Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям и сферам деятельности)

УДК 334.75

DOI 10.37493/2307-907X.2022.2.3

Бозиева Юлия Геннадьевна, Чапаев Ахмат Борисович

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ЭНЕРГОСЕРВИСНЫХ ДОГОВОРОВ И ВОЗМОЖНОСТЬ ИХ ВНЕДРЕНИЯ В РОССИИ

В статье рассматривается опыт использования энергосервисных контрактов в зарубежных странах и возможность их применения в России. Современные условия строительства диктуют свои условия, поэтому особое место при заключении договоров занимают энергосервисные контракты. Российский опыт заключения этих контрактов отличается от практики иностранных государств: там энергосервисные контракты изучены, именно поэтому предлагается внедрение зарубежного опыта использования при помощи государственных органов как одно из возможных решений существующих проблем в данной сфере. Рассматриваются Guaranteed Savings и Shared Savings контракты, договор на оказание услуг с фиксированной оплатой, оказание услуг с оплатой по результатам работ, договор гарантированного возврата вложения от комплекса энергосервисных услуг, договор энергосбережения и энергетического менеджмента, которые практикуются за рубежом, отмечены их плюсы и минусы, а также возможность их использования в России. Объясняется необходимость внедрения современных контрактов, создания конкурентной среды, и возможности частным компаниям варьировать ценами на свои услуги.

Ключевые слова: энергосервисные договора, энергетика, нормативные акты, энергосбережение, зарубежный опыт, эффективность, контракт.

Yulia Bozieva, Akhmat Chapaev

CONCLUSION OF ENERGY SERVICE CONTRACTS AND THE POSSIBILITY OF THEIR IMPLEMENTATION IN RUSSIA

The article discusses the experience of using energy service contracts in foreign countries and the possibility of their application in Russia. Modern construction conditions dictate their own conditions, therefore, energy service contracts take a special place in the conclusion of contracts. The Russian experience of concluding these contracts differs from the practice of foreign states, unlike our country, energy service contracts have been studied there, which is why it is proposed to introduce foreign use experience, with the help of state bodies, as one of the possible solutions to existing problems in this area. We consider the Guaranteed Savings and Shared Savings contracts, the contract for the provision of services with a fixed payment, the provision of services with payment based on the results of the work, the contract for the guaranteed return on investment from the complex of energy services, the contract for energy saving and energy management, which are practiced abroad, their pros and cons are noted, and also the possibility of their use in Russia. The necessity of introducing modern contracts, creating a competitive environment, and the ability of private companies to vary the prices for their services is explained.

Key words: energy service contracts, energy, regulations, energy saving, foreign experience, efficiency, contract.

Введение / Introduction. Заключение любых договоров является важной составляющей при любой деятельности. Современные условия строительства и работа в государственных закупках диктуют свои условия. Поэтому особое место при заключении договоров занимают энергосервисные контракты.

Энергосервисный контракт – это перечень работ, по осуществлению энергосервисной компанией разработки и внедрения топливно-энергетических ресурсов в организации заказчика. Услуги энергосервисной компании оплачиваются заказчиком из сэкономленных денег на энергоресурсы [5].

Зарубежные страны давно применяют такие виды контрактов в своей деятельности, в то время как в России энергосервисный договор не до конца изучен. Именно поэтому российский опыт заключения этих контрактов отличается от практики иностранных государств.

Попытаемся понять суть энергосервисных договоров и раскрыть нюансы заключения таких контрактов в зарубежных странах. А также рассмотреть стратегию заключения энергосервисных договоров в России и возможность внедрения здесь опыта зарубежных стран.

Материалы и методы / Materials and methods. Чтобы решать стоящие перед Россией проблемы в сфере энергосервисных договоров, необходима прозрачная система их подписания. Уже сейчас имеются несколько типов зарубежных контрактов, которые могут и должны быть использованы в нашей стране.

Одним из них является договор на оказание услуг с фиксированной оплатой, который представляет собой энергетический аудит объекта и по нему выявляет свои рекомендации по внедрению энергоэффективного проекта на всех этапах реализации проекта. Такой вид контрактов уже используется в России в производственных отраслях [9].

Другой вид договора – это оказание услуг с оплатой по результатам работ. В данном варианте компания проводит энергетическое обследование объекта, участвует в разработке и сопровождении проекта на всех этапах его реализации. Стоимость договора учитывается заказчиком и компанией по результативности проекта. При превышении заявленного уровня экономии компания получает премиальные, а при меньшей фактической стоимости платит штраф заказчику.

В России чаще всего используется договор лизинга оборудования с фиксированной ценой и платежом. При таком договоре поставщик берет на себя все работы по поставке и оплате энергосберегающего оборудования и получает определенную сумму от сэкономленной энергии [1].

Еще одним типом зарубежного договора является Guaranteed Savings, при котором все энергосберегающие процессы выполняет заказчик и обязуется создать условия, когда точно будет определенная экономия денежных средств. При принятии такого договора как основного прописываются обязательные требования к исполнению, так как при отсутствии результата заказчик не получит плату за свою деятельность. При таком договоре устанавливаются определенные сроки, за которые должны быть получены показатели энергоэффективности.

Guaranteed Savings договор в России еще не применяется, однако его можно назвать одним из наиболее бюджетных и возможных вариантов для внедрения.

Существует и Shared Savings контракт, который основан на взаимодействии энергосервисных услуг с разделением экономии. Договор предполагает, что энергосервисная компания сама выделяет деньги на реализацию проекта, а средства от экономии на электроэнергии делятся между владельцем объекта и компанией. Контракт заключается на 3–10 лет. Такой срок необходим, что компания смогла в полном объеме компенсировать свои вложения в проект на протяжении всего цикла реализации проекта и получила запланированную прибыль. В самом договоре указываются положения о том, как будет происходить оценка энергоэффективности и контроль за его соблюдением [8].

Существует договор гарантированного возврата вложений от комплекса энергосервисных услуг (First Out). Условия этого контракта ничем не отличаются от условий контракта при делении экономии. Срок действия меняется в результате полученной экономии, что является единственным отличием этих контрактов. Получается: контракт продлевают, если экономия выходит меньше запланированной. Это делается для получения энергосервисной компанией прибыли от реализации проекта. Эти условия позволяют говорить о возможности использования данного вида контракта на территории Российской Федерации.

Во всех рассмотренных контрактах на энергосбережение существуют определенные платежи за услуги либо платежи, которые непосредственно зависят от полученных результатов экономии. Существуют и другие типы договоров, предполагающие производство и доставку энергоресурсов потребителям. К таким относятся договор энергосбережения и договор энергоменеджмента.

Результаты и обсуждение / Results and discussion. Остановимся подробно на договоре энергосбережения и энергетического менеджмента, который популярен во многих странах Европы. Отдельно отметим Францию, непосредственно применяющей данный тип договора как один из основных. Идея этого договора состоит в том, что исполнителем энергосервисных услуг выступает организация, которая является поставщиком всех ресурсов. То есть поставщик ресурсов и заказчик договариваются между собой о поставках всех необходимых ресурсов по определенной цене в течение заявленного периода времени. Срок договора может быть от 10 до 30 лет. Энергосберегающая компания остается собственником энергосберегающего оборудования на протяжении всего действия контракта.

Плюсом данного договора является взаимная выгода его как для поставщика, так и для заказчика. Поставщик получает в лице заказчика долгосрочного клиента, контракт с которым может принести дополнительные финансовые дивиденды и привлечь новых потребителей их услуг. В то же время заказчик сокращает потребление своих ресурсов и экономит на приобретении этих ресурсов.

Договор энергосбережения и энергетического менеджмента получил большую популярность в Европе. Объяснением этому служит популярность сферы теплотехники и наличие конкурентных поставщиков ресурсов, следовательно, и возможность снижения цен на предоставляемые услуги. В нашей стране данный тип договора непопулярен, так как сфера теплотехники находится под контролем государственных органов, поэтому монополисты, производящие и поставляющие тепло ограничены в своей деятельности. Государство само регулирует тарифы на предоставление услуг, что не позволяет поставщику с заказчиком договариваться о ценах. Производители хотят продать как можно больше ресурсов, а при регулируемых тарифах они не имеют стимула для снижения затрат, а значит и цены не могут варьироваться.

Для внедрения любого энергосервисного контракта из опыта зарубежных стран необходимо прежде всего создать фундамент в виде энергосервисных компаний. Энергосервисная компания является участником отношений, которые возникают при заключении договора энергосервиса [7]. Энергосервисная компания должна предлагать своим клиентам комплекс мероприятий по сбережению энергии: инженерных, проектных, технических, финансовых и управленческих. В России на сегодняшний день популяризированы два вида договора: линейная и круговая.

Главными отличительными чертами энергосервисных компаний являются:

- гарантированное сбережение энергии;
- обеспечение уровня энергосервиса по ценам ниже существующих;
- прибыль компании, зависящая от экономии энергии;
- финансирование или помощь в финансировании внедрения проекта энергосервисной компаний.

Энергосервисные контракты имеют ряд преимуществ в сравнении с существующим подходом к договорам в стране. При реализации проекта энергосервисная компания старается максимально увеличить затраты заказчика, ведь от затрат зависят платежи, которые выплачиваются от полученной экономии расходов на оплату энергетических ресурсов. Отметим, что и для заказчика энергосервисный договор является привлекательным, так как при невыполнении условия по экономии энергоресурсов он не оплачивает энергосервисной компании ее услуги. Это объясняется оплатой услуг компании только за счет средств, которые экономятся при внедрении энергосберегающих технологий [3].

Изучение зарубежного опыта использования энергосервисных контрактов должно стать толчком в развитии энергетики в нашей стране. Все перечисленные виды договоров должны быть внедрены в России. Государство поддерживает принятие новых энергетически эффективных решений и становится инициатором обновления энергетической инфраструктуры. Так, по итогам отчетности от 2007 года были поставлены цели сокращения энергоемкости внутреннего валового продукта России на 40 % до конца 2020 года. Данная программа реализуется на сегодняшний день тоже.

Еще одним шагом в развитии стала стратегия энергетической деятельности в России, принятая в 2009 году. Согласно этой стратегии, обновлению подлежат все виды естественных монополий в топливно-энергетическом секторе. Необходимо улучшить топливно-энергетический баланс, сократить производственные издержки, эффективно использовать существующий энергетический потенциал, закрыть все убыточные производства. Главной целью стратегии является формирование цен, способных обеспечить энергетическому рынку финансировать себя самому. Это позволит частным и акционерным компаниям повысить конкурентный уровень, а значит искать новые виды договоров и повысить уровень управления.

В настоящее время в России действует Федеральный закон № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который обосновывает все требования и обязательства в области энергоэффективности. Данный федеральный закон устанавливает рамки для осуществления Указа Президента Российской Федерации «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики», принятого в 2008 году, и является началом масштабных изменений в нормативных актах в области энергоэффективности. По новому закону об энергосбережении общие принципы политики энергетической эффективности существенно изменены и должны послужить главным фактором повышения всех показателей. При принятии этого закона учитывались особенности федерального закона о государственных закупках и Налоговый кодекс [2].

Закон обязывает эффективно использовать энергетические ресурсы и меняет систему законодательства в сфере энергообеспечения, делая акцент на экономии энергии. Для этого создаются новые нормативы и требования. По новому законодательству все государственные организации обязаны провести энергетический аудит, а также установку приборов учета в зданиях. Жилищно-коммунальные ведомства должны иметь специальные органы для проведения аудита. Закон также обязывает сокращение потребления энергии в государственных учреждениях на 15 %. Принятие этого закона выявило необходимость создания множества подзаконных актов правительством страны и федеральными органами [6].

Примером такого подзаконного акта в сфере энергосервиса является Постановление Правительства Российской Федерации № 636 от 18 августа 2010 года «О требованиях к условиям энергосервисного контракта и об особенностях определения начальной (максимальной) цены энергосервисного контракта (цены лота)». Данным постановлением определяются главные требования государственных и муниципальных договоров [4].

На сегодняшний день существует программа для повышения энергетической эффективности. Данная программа не отрицает наличия проблем в данной отрасли, например, энергоемкость внутреннего валового продукта в России в три раза выше среднемирового. Россия серьезно отстает в сфере энергетики от сильных мировых держав. Поэтому при поддержке государства разработана и внедрена программа «Энергоэффективность и развитие энергетики», направленная на повышение показателей сферы энергетики [10].

Заключение / Conclusion. На основании представленных данных можно сделать вывод о том, что государственные органы непосредственно участвуют в развитии энергетической сферы страны [10]. Однако, как показывает практика, этого недостаточно для высоких показателей. Необходимо внедрять современные виды контрактов, чаще обращаться к опыту зарубежных коллег, создавать конкурентную среду и давать возможность частным компаниям варьировать ценами на свои услуги. Только в таком случае возможны высокие показатели и выход российской энергосервисной отрасли на первые строчки по экономичности и эффективности.

ЛИТЕРАТУРА И ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 22 декабря 2004 года (с изменениями на 2 июля 2021 года). – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040. – Текст : электронный.
2. ГОСТ 31532-2012. Энергосбережение. Энергетическая эффективность. Состав показателей. Общие положения. Дата введения 01.01.2015. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200102302>. – Текст : электронный.
3. Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 18 ноября 2009 года № 261-ФЗ (с изменениями на 11 июня 2021 года). – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_93978/. – Текст : электронный
4. О требованиях к условиям энергосервисного договора (контракта) и об особенностях определения начальной (максимальной) цены энергосервисного договора (контракта) (цены лота) : Постановление Правительства РФ от 18 августа 2010 года № 636 (с изменениями на 30 июня 2020 года). – URL: <https://base.garant.ru/12178093>. – Текст : электронный.
5. Иванов, Г. Н. Энергосервисные контракты – применение в российской практике / Г. Н. Иванов // Энергосовет. – 2011. – № 2 (15). – Текст : непосредственный.
6. Чапаев, А. Б. Пути повышения энергоэффективности использования топливно-энергетических ресурсов / А. Б. Чапаев // Символ науки. – 2015. – № 11. – С. 62. – Текст : непосредственный.
7. Туликов, А. В. Энергосервис – по плану / А. В. Туликов. – URL: <http://energy.s-kon.ru/energoserbis-po-planu> (дата обращения 15.09.2021). – Текст : электронный
8. Шилина, М. Анализ потребления тепловой энергии в МКД / М. Шилина // Коммунальный комплекс России : ежемесячный деловой журнал. – 2014. – № 7 (121). – С. 50–52. – URL: <https://ac.gov.ru/files/content/3000/50-pdf.pdf>. – Текст : электронный.
9. Чапаев А. Б., Бозиева Ю. Г. Способы реализации мероприятий по энергосбережению с применением энергосервисных договоров / А. Б. Чапаев, Ю. Г. Бозиева // Наукоедение : интернет-журнал. – 2015 – Т. 7. – № 5. – URL: <http://naukovedenie.ru/PDF/213TVN515.pdf>. – Текст : электронный.
10. Бударгин, О. М. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Единой национальной электрической сети / О. М. Бударгин, Р. Н. Бердников, М. Б. Шимко, П. А. Перстнев, В. Э. Воротницкий. – Красноярск : ИПК «Платина», 2015. – 168 с. – URL: <http://www.energsovet.ru>. – Текст : электронный.

REFERENCES AND INTERNET RESOURCES

1. Gradostroitel'nyj kodeks Rossiiskoj Federacii ot 22 dekabrya 2004 goda (s izmeneniyami na 2 iyulya 2021 goda) (The Town-Planning Code of the Russian Federation of December 22, 2004 (as amended on July 2, 2021)). – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040.
2. GOST 31532-2012. Energoberezhenie, energeticheskaya effektivnost', sostav pokazatelej, obshchie polozheniya. Data vvedeniya 01.01.2015 goda (GOST 31532-2012. Energy saving. Energy efficiency. Composition of indicators. General provisions. Date of introduction 01.01.2015.). – URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200102302>.
3. Ob energoberezhenii i o povyshenii energeticheskoy effektivnosti i o vnesenii izmenenij v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoj Federacii (On Energy Saving and Energy Efficiency Improvement and on Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation) : Federal'nyj zakon ot 18 noyabrya 2009 goda No 261-FZ (s izmeneniyami na 11 iyunya 2021 goda). – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_93978/.
4. O trebovaniyah k usloviyam energoservisnogo dogovora (kontrakta) i ob osobennostyakh opredeleniya nachal'noj (maksimal'noj) ceny energoservisnogo dogovora (kontrakta) (ceny lota) (On the requirements to the terms of the energy service agreement (contract) and on the specifics of determining the initial (maximum) price of the energy service agreement (contract) (lot price)) : Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 18 avgusta 2010 goda No 636 (s izmeneniyami na 30 iyunya 2020 goda). – URL: <https://base.garant.ru/12178093>.

5. Ivanov, G. N. Energoservisnye kontrakty-primenenie v rossiiskoi praktike (Energy service contracts – application in Russian practice) / G. N. Ivanov // Energosovet. – 2011. – No 2 (15).
6. Chapaev, A. B. Puti povysheniya energoeffektivnosti ispol'zovaniya toplivno-energeticheskikh resursov (Ways to improve the energy efficiency of the use of fuel and energy resources) / A. B. Chapaev // Simvol nauki. – 2015. – No 11. – S. 62–68.
7. Tulikov A. V. Energoservis – po planu (Energy service – according to plan) / A. V. Tulikov. – URL: <http://energy.s-kon.ru> (data obrashcheniya 15.09.2021)
8. Shilina M. Analiz potrebleniya teplovoi energii v MKD (Analysis of thermal energy consumption in the MCD) / M. Shilina // Kommunal'nyi kompleks Rossii : ezhemesyachnyi delovoj zhurnal. – 2014. – No 7(121). – S. 50–52. – URL: <https://ac.gov.ru/files/content/3000/50-pdf.pdf>
9. Chapaev, A. B. Sposoby realizacii meropriyatij po energosberezheniyu s primeneniem energoservisnyh dogovorov (Methods of implementation of energy saving measures with the use of energy service contracts) / A. B. Chapaev, Yu. G. Bozieva // Naukovedenie : internet-zhurnal. – 2015. – T. 7. – No 5. – URL: <http://naukovedenie.ru/PDF/213TVN515.pdf>
10. Budargin, O. M. Energosberezhenie i povyshenie energeticheskoy effektivnosti v Edinoj nacional'noj elektricheskoy seti (Energy saving and energy efficiency improvement in the Unified National Electric Grid) / O. M. Budargin, R. N. Berdnikov, M. B. Shimko, P. A. Perstnev, V. E. Vorotnitskij. – Krasnoyarsk : IPK «Platina», 2015. – S. 168. – URL: <http://www.energsovet.ru>

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Бозиева Юлия Геннадьевна, кандидат юридических наук, доцент кафедры товароведения, торгового дела и права, Кабардино-Балкарский Государственный аграрный университет им. В. М. Кокова, Россия, г. Нальчик. E-mail: Nezabudka7557@yandex.ru

Чапаяев Ахмат Борисович, кандидат технических наук, доцент кафедры энергообеспечения предприятий, Кабардино-Балкарский Государственный аграрный университет им. В. М. Кокова, Россия, г. Нальчик. E-mail: axam00@mail.ru

INFORMATION ABOUT AUTHORS

Yulia Bozieva, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor of the Department of commodity science, trade and law, Kabardino-Balkarian State Agrarian University named after V. M. Kokova, Russia, Nalchik. E-mail: Nezabudka7557@yandex.ru

Akhmat Chapaev, Candidate of Technical Sciences, Associate Professor of the Department of power supply of enterprises, Kabardino-Balkarian State Agrarian University named after V.M. Kokova, Russia, Nalchik. E-mail: axam00@mail.ru