

УДК 332.02

Тарасов Николай Александрович

АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ ДО 2020 ГОДА И НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

В данной статье проведен анализ результатов реализации Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края. Определены проблемные направления реализации Стратегии, изучены ее основные результаты и сделаны выводы по достижению промежуточных целей Стратегии. Осуществлена оценка вероятности достижения целей к 2025 году.

Ключевые слова: стратегия социально-экономического состояния, анализ результатов реализации Стратегии социально-экономического развития, проблемы развития региона.

Nikolai Tarasov

ANALYSIS OF THE IMPLEMENTATION OF THE STRATEGY FOR SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF STAVROPOL REGION UNTIL 2020 AND FOR THE PERIOD UP TO 2025

This article analyzes the results of the implementation of the Strategy for Socio-Economic Development of the Stavropol Territory. Problem areas of implementation of the Strategy are identified, its main results are explored and conclusions of achieving intermediate objectives of the Strategy are made. The estimation of the probability of achieving the objectives by 2025 is provided.

Key words: strategy of socio-economic status, analysis of the results of the Strategy implementation of socio-economic development, problems of development of the region.

В условиях динамично растущей конкуренции регионов в процессе привлечения инвестиций в экономику принципиально важным моментом становится эффективность применяемых векторов экономического развития [4]. Стратегия социально-экономического развития является основным документом по стратегическому планированию развития региона, и представляет собой систему действий, направленных на достижение целей долгосрочного планирования [4]. В Ставропольском крае утверждена Стратегия социально-экономического развития до 2020 года и на период до 2025 года (далее – Стратегия) [1].

Главной целью Стратегии является создание условий для гармоничного развития личности, повышение качества жизни на основе инновационного развития экономики региона. Предполагается, что реализация указанной цели найдет отражение в росте ряда социально-экономических показателей, которые и послужат индикаторами её достижения.

Нами проведен анализ достижения стратегических целей на основе исследования следующих групп показателей социально-экономического развития Ставропольского края:

- показатели, характеризующие экономическое развитие;
- показатели, характеризующие инвестиционную деятельность;
- показатели характеризующий уровень жизни населения.

Анализ экономического состояния региона произведен на основании исследования динамики выделенных экономических показателей.

Сводным показателем экономической деятельности в регионе является валовой региональный продукт (ВРП) [6]. ВРП учитывает объем произведенных товаров работ и услуг всеми участниками экономической деятельности, ВРП на душу населения отражает производство товаров, работ, услуг на каждого жителя региона [5].

Исследование показывает, что разработчиками Стратегии заложены неравномерные темпы прироста ВРП на душу населения: так с 2008 по 2012 года прирост заложен в размере 32 %, с 2012 по 2015 года – 47 %, с 2015 по 2020 годы – 38 % и с 2020 по 2025 года – 164 % [1].

Анализ целей Стратегии позволяет сделать заключение: до 2020 года разработчиками запланирован планомерный рост показателя, а в период с 2020 по 2025 года – скачок более чем в 2,5 раза. Анализ динамики ВРП на душу населения с 2004 по 2014 года свидетельствует о присутствии равномерного прироста в среднем на 16,4 % в год. При сохранении динамики к 2020 году ВРП на душу населения составит 481 254 рубля при установленном Стратегией 300 000 рублей, а к 2025 году – 1 028 348 рублей, при установленном в Стратегии уровне показателя 792 000 рублей.

Динамика ВРП на душу населения до 2014 года и прогнозная динамика до 2025 года и представлены на рис. 1.

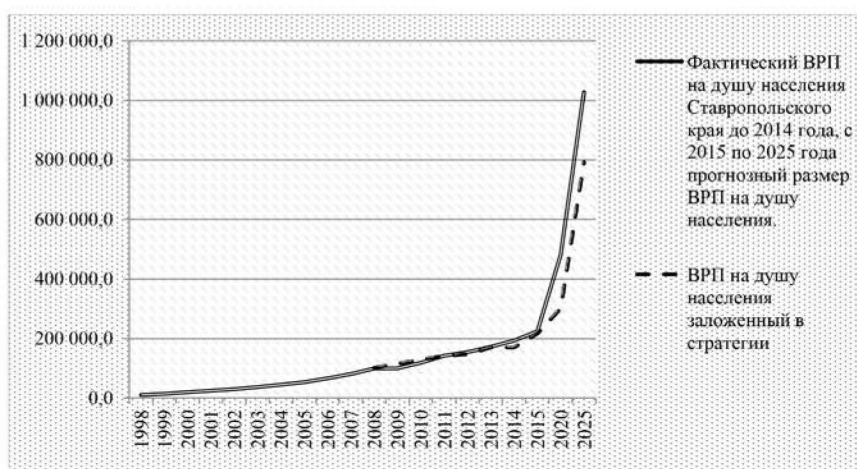


Рис. 1. Динамика ВРП на душу населения (фактическая до 2014 г., прогнозная до 2025 г. и установленная Стратегией) за период с 1998 по 2025 гг. (в рублях)

Проведённый анализ динамики ВРП на душу населения свидетельствует о выполнении показателей Стратегии к 2014 году, а при отсутствии кризисных экономических явлений вероятность исполнения показателей Стратегии до 2025 года очень велика.

В рамках экономического развития региона Стратегией установлена цель по увеличению доли промышленности в экономике субъекта. По прогнозам разработчиков Стратегии, доля промышленности в ВРП к 2012 году снизится по сравнению с 2008 годом на 1,2 % и составит 13,8 % от ВРП. В дальнейшем, по мнению разработчиков, должен наблюдаться динамичный рост показателя до следующих значений: в 2015 году – 16 %, в 2020 году – 19 %, в 2025 году – 23 % [1].

Фактически доля промышленности в ВРП к 2012 году по сравнению с 2008 годом сократилась на 2,2 % и составила 12 %. В дальнейшем, вопреки планам разработчиков Стратегии, доля промышленности продолжила отрицательную динамику и к 2015 году составила 11,8 % [9].

Динамика уровня промышленности в структуре ВРП представлена на рис. 2.

Анализ динамики исследуемого показателя за период с 2005 по 2015 года показал снижение доли промышленности в среднем на 2,1 %. При сохранении существующей динамики к 2025 году доля промышленности составит 9,34 % от ВРП, или 40,6 % от запланированного Стратегией уровня.

Уменьшение доли промышленного производства в ВРП наблюдается на фоне падения фактических объемов промышленного производства. Индекс промышленного производства в 2015 году составил 91,2 % – это минимальное значение за последнее десятилетие. Динамика индекса промышленного производства за период с 2005 по 2015 года фиксирует его среднегодовое снижение на 2,7 %.

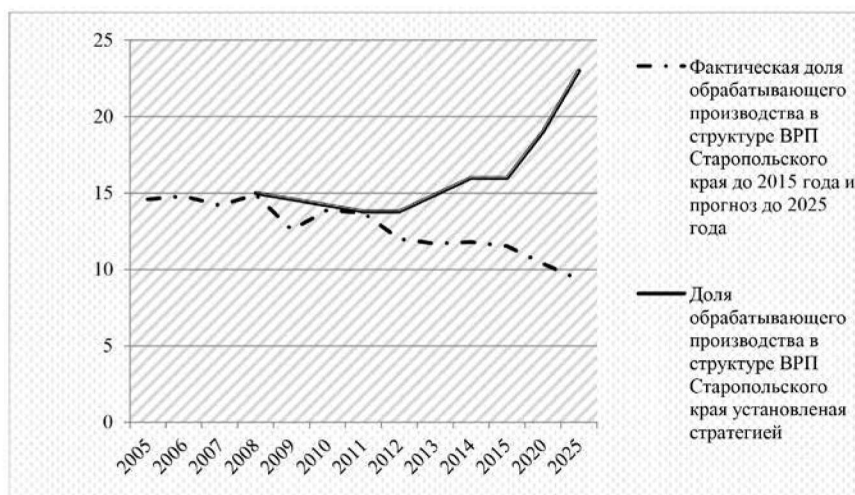


Рис. 2. Динамика уровня промышленности в структуре ВРП (фактическая до 2014 г., прогнозная до 2025 г. и установленная Стратегией) за период с 2005 по 2025 гг. (%)

Проведенный анализ реализации Стратегии в части повышения уровня промышленного производства свидетельствует об отрицательных тенденциях и неисполнении установленных ориентиров.

Одним из базовых показателей для экономического роста является опережающий рост уровня инвестиций в основной капитал. Опережающий рост инвестиций в основной капитал, наблюдаемый долгий промежуток времени, ставший долгосрочным фактором, создает фундамент для экономического роста на основе освоения и распространения более современных видов основных фондов. Стратегией установлены следующие темпы роста инвестиций в основной капитал по отношению к предыдущему году: в 2008 году – 117,9 %, в 2012 году – 110,9 %, в 2015 году – 111,70 %, в 2020 году – 115,8 %, в 2025 году – 118,9 % [1].

Фактически в указанных периодах наблюдался более высокий рост инвестиций в основной капитал: в 2008 году рост составил 138,85 %, а в 2012 году – 117,36 %, что на 21,95 и 6,46 процентных пункта больше установленных параметров соответственно [9].

Динамика роста инвестиции в основной капитал представлена на рис. 3.

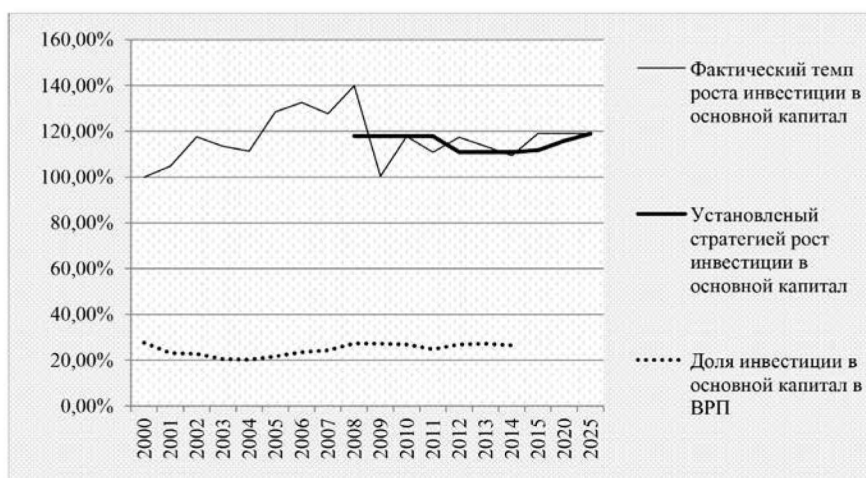


Рис. 3. Динамика уровня инвестиции в основные фонды (фактическая до 2014 г., прогнозная до 2025 г. и установленная Стратегией) за период с 2005 по 2025 гг. (%)

Однако при сопоставлении показателя темпов роста инвестиции в основной капитал и динамики доли инвестиций в ВРП наблюдается уменьшение доли инвестиции в ВРП с 2000 по 2004 гг. и рост доли инвестиций с 2005 по 2014 гг. В 2014 г. наблюдается уровень инвестиции в структуре ВРП в размере 26,40 %, при 27,60 % в 2000 г. [3]. Существующая динамика, по нашему мнению, свидетельствует об отсутствии опережающего роста инвестиций. Данный экономический процесс отрицательно влияет на формирование фундамента роста экономики на предстоящие периоды.

В среднем с 2000 по 2014 гг. рост инвестиций в основной капитал составил 119 % в год. При сохранении такой динамики можно с большой вероятностью утверждать о выполнении заданных Стратегией темпов роста инвестиций к 2025 году.

Уровень жизни является одним из ключевых показателей качества жизни и отражает материальную составляющую качества жизни населения в конкретном регионе. Анализ тенденции в изменениях уровня жизни населения служит оценкой эффективности социально-экономической политики в регионе.

К основному статистическому показателю, характеризующему уровень материального состояния населения, относится уровень бедности. Уровень бедности населения характеризуется показателем доли населения с доходами ниже прожиточного минимума. Стратегией установлены следующие ориентиры доли населения с доходами ниже прожиточного минимума: в 2008 году – 18,7 %, в 2012 – 17,8 %, в 2015 – 15,7 %, в 2020 – 13,2 %, в 2025 – 12,0 % [1].

В целом уровень показателя, установленный Стратегией, соблюдается. Однако наблюдается рост показателя к 2015 году на 18,5 % по отношению к предыдущему периоду, что является отрицательной тенденцией, при сохранении данной тенденции в 2016–2025 годах возникнет необходимость в принятии неотложных мер.

Еще одна цель, установленная Стратегией, – снижение уровня дифференциации населения по доходам и показателям бедности путем формирования среднего класса до уровня 60 % активного населения края и роста доходов малоимущего населения.

Статистическим показателем, отражающим дифференциацию населения по доходам, является соотношение 10 % наиболее и 10 % наименее обеспеченного населения. Динамика данного показателя с 2009 по 2014 года свидетельствует об уменьшении расслоения в 2010–2011 годах и планомерное увеличение расслоения с 2011 года по настоящее время.

Динамика доли населения с доходами ниже прожиточного минимума и динамика уровня соотношения доходов вышеуказанных групп населения представлена на рис. 4.

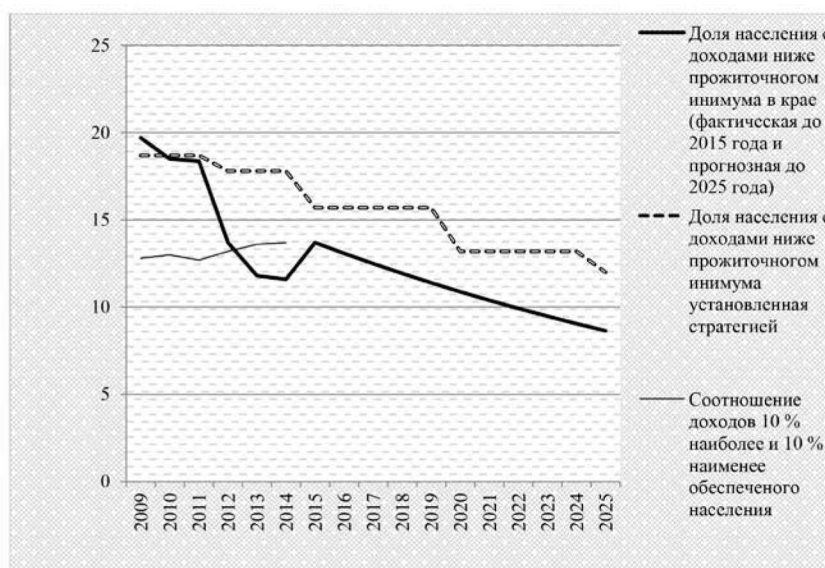


Рис. 4. Динамика доли населения с доходами ниже прожиточного минимума и соотношения доходов населения (фактическая до 2014 г., прогнозная до 2025 г. и установленная Стратегией) за период с 2005 по 2025 гг. (%; соотношение доходов в раз) [6].

Анализ реализации Стратегии до 2014 года показал, что в целом намеченные уровни показателей были достигнуты, однако к 2014 году наблюдалось снижение темпов роста основных социально-экономических показателей, характеризующих реализацию Стратегии. Стратегией предусмотрено 40 социально-экономических показателей для оценки достижения стратегических целей, из них 25 – для оценки качества жизни и 15 – для оценки инновационного развития экономики. Автором статьи произведен анализ исполнения 40 установленных показателей в 2015 году на предмет выполнения поставленных целей. Данные анализа представлены в таблице 1. Темным фоном выделены цели, достижение которых удалось обеспечить к 2015 году, светлым – недостигнутые цели.

В разделе 1 «Новое качество жизни» не удалось обеспечить достижения таких важных целей, как сокращение уровня безработицы, уменьшение износа коммунальной инфраструктуры, рост уровня реальных доходов населения.

Во втором разделе «Динамичная инновационная экономика» не достигнуты цели по росту ВРП и ВРП на душу населения, не выполнены показатели по росту инвестиционной деятельности в экономики региона.

Таблица 1

**Исполнение показателей оценки достижения стратегических целей,
установленных Стратегией, в 2015 году [5].**

№ п/п	Показатель Стратегии	Единица измерения	2015 г., план	2015 г., факт	Отклонение от плана 2015 г.
I. Новое качество жизни					
1.	Ожидаемая продолжительность жизни	лет	72,6	73,6	+1
2.	Общий коэффициент рождаемости	число родившихся на 1000 человек	12,8	13,0	+0,2
3.	Охват детей (возраст от 3 лет до 7 лет) различными формами дошкольного образования	%	69,5	79,3	+9,8
4.	Снижение смертности в трудоспособном возрасте по отношению к уровню 2008 года	%	83,0	71,7	+11,3
5.	Реальные доходы населения по отношению к уровню 2008 года	%	130,0	129,6	-0,4
6.	Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума	% (не более)	15,7	13,7	-2
7.	Соотношение среднего размера назначенных месячных пенсий и прожиточного минимума пенсионера	раз	2,1	1,6	-0,5
8.	Уровень безработицы (по методологии МОТ) в среднем за год	%	5,0	5,6	+0,6
9.	Удельный вес лиц, сдавших единый государственный экзамен (ЕГЭ) по обязательным предметам, от числа выпускников, участвовавших в ЕГЭ	%	98,9	94,7	-4,2
10.	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения	%	18,0	24,6	+6,6
11.	Уровень обеспеченности спортивными залами	тыс. кв. м на 10 тыс. населения	1,2	1,2	–

№ п/п	Показатель Стратегии	Единица измерения	2015 г., план	2015 г., факт	Отклонение от плана 2015 г.
12.	Обеспеченность плоскостными спортивными сооружениями	тыс. кв. м на 10 тыс. населения	11,1	11,7	+0,6
13.	Обеспеченность плавательными бассейнами	кв. м зеркала воды на 10 тыс. нас.	61,6	61,6	-
14.	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	кв. м	25,0	23,1	-1,9
15.	Темпы роста, к уровню 2008 года:	%	175,0	132,1	- 42,9
	• розничного товарооборота		157,0	132,5	- 24,5
	• оборота общественного питания				
16.	Обеспеченность бытовыми услугами:	рабочих мест на 1000 жителей	8,0	7,0	-1
	- в сельской местности		10,0	10,6	+0,6
	- в городе				
17.	Уровень газификации населенных пунктов	%	97,0	98,6	+1,6
18.	Доля населенных пунктов, обеспеченных питьевой водой надлежащего качества	%	95,0	98,6	+3,6
19.	Доля утечек и неучтенного расхода воды в суммарном объеме воды, поданной в сеть	%	20,1	33,9	+13,8
20.	Доля потерь тепловой энергии в суммарном объеме отпуска тепловой энергии	%	9,8	12,1	+2,3
21.	Уровень износа коммунальной инфраструктуры	%	65,0	68,5	+3,5
22.	Ввод общей площади жилых домов на одного жителя	кв. м	0,8	0,45	-0,35
23.	Количество разработанной градостроительной документации на части территорий Ставропольского края	единиц	1	1	-
24.	Количество разработанной градостроительной документации для муниципальных образований края	%	90	99,7	+9,7
25.	Количество региональных нормативов градостроительного проектирования	единиц	3	4	+1
II. Динамичная инновационная экономика					
1.	Рост валового регионального продукта (в сопоставимых ценах) к уровню 2008 года	% (не менее)	137,1	116,1	-21
2.	Валовой региональный продукт на душу населения	тыс. рублей	217,0	209,9	-7,1
3.	Доля обрабатывающей промышленности в ВРП	%	16,0	12,5	-3,5
4.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	% к пред. году	111,7	80,0	-31,7
5.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в сельское хозяйство	% к пред. году	109,0	96,0	-13

№ п/п	Показатель Стратегии	Единица измерения	2015 г., план	2015 г., факт	Отклонение от плана 2015 г.
6.	Удельный вес инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг собственными силами, организациями промышленности и сферы услуг Ставропольского края	%	15,0	11,9*	-3,1
7.	Удельный вес организаций, занимающихся инновационной деятельностью, в общем числе обследованных организаций	%	10,0	8,5*	-1,5
8.	Доля обрабатываемой пашни в общей площади пашни	%	99,0	99,0	-
9.	Рост производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах)	% к пред. году	103,7	103,5	-0,2
10.	Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года)	% не более	114,0	114,9	+0,9
11.	Доля продукции малых предприятий в ВРП	% не менее	29,9	33,8	+3,9
12.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «обрабатывающие производства»	Млрд руб.	185,1	241,5	+56,4
13.	Износ основных производственных фондов (машин и оборудования)	%	44,2	40,0	-4,2
14.	Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки	% к пред. году	102,0	100,4	-1,6
15.	Рост объемов производства основных видов строительных материалов, изделий и конструкций к уровню 2008 года	раз	1,5	1,1	-0,4

Проведенный анализ свидетельствует, что уровень основных макроэкономических показателей в 2015 году не соответствует поставленным в Стратегии целям.

Также необходимо отметить, что ряд стратегических целей подвергнулся корректировке в сторону снижения. Распоряжением Правительства Ставропольского края [2] в июне 2013 года произведено изменение показателей стратегических целей как предстоящих периодов, так и прошедших (2012 год). Так, в июне 2013 года изменены следующие показатели:

- индекс физического объема инвестиций в основной капитал в сельском хозяйстве уменьшен в среднем на 4,8 % в год;
- удельный вес инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг собственными силами, организациями промышленности и сферы услуг Ставропольского края уменьшен в среднем на 30 % в год;
- рост производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) уменьшен в среднем на 7,7 % в год;
- доля продукции малых предприятий в ВРП уменьшена в среднем на 16 % в год;
- износ основных производственных фондов (машин и оборудования) увеличен в среднем на 30 % в год.

Изменение поставленных целей вместо проработки механизмов реализации стратегии является самым распространённой проблемой реализации Стратегии. Вместо анализа ситуации, определения причин неисполнения поставленных целей регионы приходят к более простому выходу – изменению поставленных целей.

Перечень изменённых показателей социально-экономического развития региона представлен в таблице 2.

Таблица 2

Перечень изменённых показателей социально-экономического развития Ставропольского края

№ п/п	Номер пункта Стратегии	Наименование показателя стратегических целей	Год			
			Установлено первоначальное значение			
			Установленное значение путем внесения изменений			
			2012	2015	2020	2025
1	5	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в сельском хозяйстве	112,5	114	115	116,5
			107,1	109	110,9	112,5
		Результаты изменений:	-5,4	-5	-4,1	-4
2	6	Удельный вес инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг собственными силами, организациями промышленности и сферы услуг Ставропольского края	15	21		
			10,5	15		
		Результаты изменений:	-4,5	-6		
3	9	Рост производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах)	94,8	100,2	110,9	115,8
			81,1	103,7	101,4	102,5
		Результаты изменений:	-13,7	3,5	-9,5	-13,3
4	11	Доля продукции малых предприятий в ВРП	22,9	40	50	
			18,9	29,9	47,2	
		Результаты изменений:	-4	-10,1	-2,8	
5	12	Износ основных производственных фондов (машин и оборудования)			40	36
					43	42
		Результаты изменений:			3	6

Анализ результатов реализации стратегии в 2015 году свидетельствует о продолжении отрицательной тенденции 2014 года. Наблюдается продолжение экономического спада в экономике региона.

На основании проведенного исследования нами сделаны следующие выводы.

- В 2014–2015 гг. наблюдается снижение эффективности экономики региона. По нашему мнению, происходящие процессы обусловлены сложившейся экономической ситуацией в стране.
- Показатели стратегии социально-экономического развития соблюдаются, однако имеется отрицательная тенденция к концу исследуемого периода – к началу 2016 г.
- Несмотря на выполнение основных целей стратегии в 2012 г., в 2015 г. наблюдается ряд отрицательных тенденций, увеличение числа недостигнутых целей, имеющих большую значимость для роста экономики.
- Выполнение основных показателей стратегии к 2025 г. вероятно только при благоприятной экономической ситуации в стране.

- Положительные результаты реализации стратегии в 2008–2013 гг. свидетельствуют об эффективности механизмов реализации Стратегии при благоприятных условиях, при этом снижение темпов роста экономики в 2014–2015 гг. свидетельствует о неспособности с помощью механизмов реализации Стратегии выполнить поставленные цели в нестабильной экономической обстановке.
- Стратегические цели по развитию промышленности региона не достигнуты.
- Отрицательная тенденция динамики основных показателей, отражающих результаты реализации Стратегии на рубеже 2015–2016 гг., свидетельствует о краткосрочной эффективности применяемых механизмов реализации стратегии.
- Для стратегического планирования региона характерна отрицательная практика по корректировке недостигнутых целей.
- Корректировка целей Стратегии свидетельствует о низкой эффективности применяемых механизмов реализации или о постановке необъективных целей при разработке Стратегии.
- По итогам 2015 года главная цель Стратегии не достигнута.

Литература

1. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года: Распоряжение Правительства Ставропольского края от 15 июля 2009 года № 221-рп (в ред. от 26.06.2013) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения 21.08.2016 г.).
2. О внесении изменения в стратегию социально-экономического развития Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года: Распоряжение Правительства Ставропольского края от 26 июня 2013 года № 229-рп (в ред. от 26.06.2013 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения 21.08.2016 г.).
3. О ходе исполнения стратегии социально-экономического развития Ставропольского края на период до 2020 года, на период до 2025 года: Доклад Министерства экономического развития Ставропольского края [Электронный ресурс]. URL: <http://www.stavinvest.ru/?page=Strategiya-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-Stavropolskogo-kрая-do-2020-goda-i-na-period-do-2025-goda>
4. Айдонова А. Т., Черепухин Т. Ю. Стратегия социально-экономического развития Ставропольского края // Экономика и эффективность организации производства. 2009. № 11. С. 80–83.
5. Ильин В. А. Региональная стратегия экономического роста. М.: Вологодский научно-координационный центр РАН, 2015. 244 с.
6. Реутов Е. В., Реутов В. Е. Валовый региональный продукт как индикатор регионального экономического развития (на примере Крымского федерального округа) // Социально-экономическое развитие регионов. 2015. С. 158–160.
7. «Открытый бюджет» Ставропольского края [Электронный ресурс]. URL: www.openbudsk.ru
8. Статистический ежегодник. Ставропольский край. 2015: статистический сборник / ред. колл.: Н. В. Со-рокина, Л. Е. Алябьева и др. Ставропольстат, 2015. 329 с.
9. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю [Электронный ресурс]. URL: www.stavstat.gks.ru
10. Федеральная служба государственной статистики РФ [Электронный ресурс]. URL: www.gks.ru