

УДК 338.32

Волкова Наталья Юрьевна

КЛАСТЕРНАЯ ПОЛИТИКА ПОДДЕРЖКИ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

В статье предложены инновационные подходы к решению проблемы развития предпринимательских структур на основе кластерной политики. Автором разработан и подробно описан алгоритм управленческих действий по реализации программно-целевого подхода применительно к особым условиям Магаданской области. Также в статье представлены основные направления кластерной политики, описан коэффициент, определяющий потенциал существующего и развивающегося кластера, а также разработаны мероприятия по развитию инфраструктуры кластера.

Ключевые слова: кластер, кластерная политика, предпринимательские структуры, Магаданская область.

Natalia Volkova

CLUSTER POLICY SUPPORT BUSINESS DEVELOPMENT IN THE MAGADAN REGION

In the article innovative approaches to the solution of problems of development of entrepreneurial structures based on the cluster policy. The author developed and described in detail the algorithm of management actions on the implementation of program-target approach tailored to the particular conditions of the Magadan region. The article also presents the main directions of the cluster policy, describes the rate at which the potential of the existing and emerging cluster, as well as measures for the infrastructure development cluster.

Key words: cluster, cluster policy, business structures, Magadan region.

В XXI веке основным условием, обеспечивающим высокий уровень конкурентоспособности предприятий, является развитая предпринимательская среда, развивающаяся по своим законам. Актуально утверждение А. В. Харламова, что в условиях глобализации наиболее динамично предпринимательство трансформируется и обеспечивает результативное развитие предприятий, если они связаны в кластеры [3, с. 55].

Вместе с тем задача как самого предпринимательства, так и органов государственного и муниципального управления состоит в том, чтобы создавать условия формирования новых и развития уже существующих кластеров. Однако эта работа невозможна без тесного взаимодействия органов всех уровней власти с предпринимательскими структурами.

Нельзя не акцентировать внимание и на том, что для более эффективного решения рассматриваемой нами задачи в процессе программно-целевого метода планирования целесообразно использовать системный подход. По нашему мнению, именно это взаимодействие предоставит возможность увязать экономические интересы и ресурсы хозяйствующих субъектов. Целесообразно также отметить, что в данном случае наиболее приемлем именно программно-целевой подход, который будет особенно эффективен при решении государственных задач по уходу от экспорто-ориентированной экономики и увеличению доли инноваций в процессе развития российских предприятий.

В русле рассматриваемой проблематики нами был разработан алгоритм прямых управленческих действий по реализации рассматриваемого нами подхода применительно к экстремальным условиям Магаданской области.

В качестве цели определено значительное увеличение уровня конкурентоспособности, причем не только предпринимательских структур, расположенных на Колыме, но и всей ее территории, что будет соответствовать запросам современной экономики. Именно достижение данной цели позволит удовлетворять духовно-нравственные, материальные и социально-экономические потребности лю-

дей, проживающих на данной территории. Подобный процесс должен быть построен на основе роста производительности труда с использованием современных инструментов управления при условии повышения уровня образования и культуры труда.

Указанная цель позволяет сформулировать первоочередные задачи:

- формирование подходящей для проживания человека инфраструктуры для обеспечения развития предпринимательских структур;
- использование инноваций с целью обеспечения роста промышленного производства Магаданской области;
- расширение и разнообразие промышленного производства, а также первостепенное развитие высокотехнологичных и наукоемких предприятий на территории области;
- открытие новых рабочих мест с повышенным уровнем производительности труда, а главное – технически безопасных для рабочих;
- подъём конкурентоспособности продукции магаданских производителей на внешнем и внутреннем рынках.

На основе именно этих задач и должен определяться алгоритм их решения, который постепенно материализуется в стратегическое развитие. Анализ научной литературы по проблеме исследования (И. Г. Дежина, Б. Г. Салтыков и др.) позволяет использовать подход, предполагающий применение разнообразных стимулирующих инструментов влияния на развитие именно предпринимательской среды путем формирования позитивных условий для развития предприятий.

Следует отметить, что максимальный экономический эффект дает использование для развития экономики кластеров. Данный подход заключается в оказании конкретной поддержки, оказываемой органами власти всех уровней и прогрессивными предпринимателями, ускоренному развитию подобных кластеров.

Под понятием «кластер» нами понимаются сетевые структуры, которые обеспечивают взаимодействие и кооперацию в наиболее динамичных отраслях народного хозяйства. Так, например, в масштабах рассматриваемой в статье территории кластеры должны сыграть роль территорий роста, причем, в первую очередь, внутреннего рынка. В данном контексте целесообразно учесть, что кластер как динамичный, эффективный, а главное – готовый к серьезной конкуренции институт является наиболее перспективным для реализации предложенной нами модели. Практика показала, что данная модель дает возможность стимулировать предпринимательскую деятельность предприятий Магаданской области и повышать уровень их конкурентоспособности не только в Дальневосточном регионе, но и за его пределами.



Рис. 1. Виды кластеров, развитие которых возможно в Магаданской области

Целесообразно отметить, что развитие кластеров это один из наиболее важных элементов экономической политики, направленной на повышение конкурентоспособности предприятий, в реализации которой участвует не только бизнес и научное сообщество, но также и органы власти субъекта федерации, ассоциации и другие заинтересованные организации.

Несомненно, что сегодня в Магаданской области как субъекте Российской Федерации при инициативном участии государственных и муниципальных органов власти возможно формирование и развитие полноценных кластеров, представленных на рис. 1.

Нами разработаны и апробированы направления кластерной политики с учетом условий Магаданской области.

1. Структурирование этапов формирования кластеров. Развивать кластеры в отрыве от территории, где они расположены, неэффективно. Для указанных выше кластеров Магаданской области особенно важно условие, которое напрямую связано с необходимостью четкого согласования действий на различных этапах реализации кластерной политики, учитывая отдаленность области от центральных районов Российской Федерации и близости к азиатским центрам.

Помимо этого, следует обеспечить взаимодействие интересов органов власти и предпринимателей в вопросах, связанных с необходимостью и направленностью развития подобного кластера. Этапы организации кластера в рамках совершенствования стратегии подъема региональной конкурентоспособности в условиях Особой экономической зоны Магаданской области (на основе научных исследований М. М. Шевырева [4, с. 68]):

- 1) создание методических основ разработки кластерной политики северного региона;
- 2) организация работы для анализа регионального рынка;
- 3) структуризация основных частей кластера;
- 4) анализ типологизации, характера, объема и напряженности кооперационных связей внутри организационных структур потенциального кластера;
- 5) конкретизация и выбор стратегических альтернатив;
- 6) непосредственная реализация кластерной стратегии.

Особого внимания заслуживает анализ показателей, на основании которых мы имеем возможность говорить о возможности формирования кластеров Колымы. Необходимо также акцентировать внимание на том, что для количественной оценки подобных показателей целесообразно использовать модифицированную нами методику, в основу которой положены следующие коэффициенты:

- локализации производства продукции (Кл);
- душевого производства (Кд);
- конкретизации производства по отраслям или группам конкретных отраслей, образующих данный кластер (Кс).

В соответствии с положениями предложенной нами методики, если расчетные показатели больше или равны единице, то данные отрасли определяются как отрасли производственной специализации, где кластеры уже существуют либо их создание является возможным в близкой перспективе.

Проведенные на основе статистических данных расчёты этих коэффициентов приведены в таблице 1.

Таблица 1

**Коэффициенты, определяющие потенциал существования и развития кластеров
в Магаданской области**

Показатели	Золотой	Серебряный	Энергетический	Железорудный
Кс	34,8	67,2	22,4	13,9
Кд	55,1	98,3	13,6	54,8
Кл	73,3	83,9	3,5	12,7

Полученные расчеты дают все основания утверждать, что в Магаданской области имеется довольно высокий потенциал «серебряного» кластера, что преимущественно обусловлено сосредоточением довольно крупных месторождений с высоким содержанием серебра в Омсукчанском районе.

Несколько меньше, но все же весьма очевидно, присутствие потенциала и для «золотого» кластера, что напрямую связано с выявлением и промышленным освоением объектов рудного золота (Центрально-Колымский регион, который располагает наиболее развитой производственной инфраструктурой).

Таким образом, можно констатировать, что существует реальная возможность сформировать и Примагаданский энергетический кластер. В основу проведенных расчетов были положены следующие данные по проектам: изучение Северо-Охотского нефтяного шельфа с годовой добычей 3,1 млн тонн и добыча бурых углей с годовым объемом 2 980 тыс. тонн. Предварительные расчеты дают все основания полагать, что реализация данных проектов может обеспечить прирост количества населения области на 12,8 тысяч человек (9,4 – нефть, 3,9 – уголь) и увеличение ВРП на 24,2 млрд руб. (18,7 – нефть и 5,0 – уголь).

2. Предоставление органами власти гарантий выполнения обязательств перед всеми участниками кластера. Несомненно, что взаимное доверие между всеми субъектами кластера является основным залогом его успешного функционирования. Это требует осмысления единства интересов и задач и исходит из значимости деловой репутации всех субъектов кластера на основе четких, понятных институциональных рамок ведения хозяйственной деятельности, а также безотносительно ожидаемых выигрышей для конкретных групп хозяйствующих субъектов. Налоговое стимулирование, где основное – это понижение налога на прибыль, является наиболее результативной льготой для современного промышленного предприятия. При этом необходимо учитывать уже достигнутый конкретным предприятием значительный уровень инновационной деятельности (чем он выше, тем более налоговых льгот можно получить) позволит предприятию получать достаточную прибыль. Кроме того, с целью стимулирования развития предпринимательской деятельности в Магаданской области в зависимости от масштаба и типа функционирующих здесь предприятий предлагается использовать следующие специальные налоговые льготы (рис. 2).

Перенос сроков списания затрат на НИОКР на более благоприятный для предприятия период	Полное списание текущих некапитальных затрат на НИОКР при определении размера налогооблагаемой базы
Налоговый кредит, уменьшающий начисленный налог на прибыль на величину, равную определенному проценту от произведенных расходов на НИОКР и / или по проценту их прироста за определенный период	Ускоренная амортизация зданий и оборудования для НИОКР

Рис. 2. Перечень налоговых льгот, которые целесообразно использовать с целью стимулирования развития предпринимательской деятельности в Магаданской области

3. Формирование благоприятной предпринимательской среды для развития кластера. Реализация данной линии включает в себя выявление конкретных условий, которые могут не только содействовать, но и негативно влияют на создание кластеров, с дальнейшей их практической проработкой по двум составляющим. К ним можно отнести: устранение / минимизацию негативных последствий и активное практическое использование определенных преимуществ.

В контексте данной проблемы и в условиях Магаданской области рекомендуется применение следующих мероприятий:

- разработка и апробация инновационных программ, позитивно влияющих на развитие малого предпринимательства;

- формирование необходимых условий для привлечения в кластер не только российских, но и иностранных предпринимателей;
- обеспечение стабильности конкурентной предпринимательской среды, а также дальнейшее совершенствование антимонопольного законодательства;
- ликвидация излишних административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности на территории Магаданской области.

4. Создание координационного совета кластера, в состав которого целесообразно включить представителей предпринимательских структур, а также Правительства Магаданской области, науки и заинтересованные общественные организации.

Правительством Магаданской области и представителями предпринимательства территории должны быть разработаны механизмы сотрудничества между предприятиями, входящими в конкретный кластер и местными органами власти всех уровней, что позволило бы им объединить силы и средства для улаживания законодательных вопросов и развития инфраструктуры. Весь комплекс мероприятий, направленных на развитие связей внутри кластера, можно представить в следующем виде:

- основание при координационном совете Магаданской области рабочих групп по различным направлениям производственной деятельности кластера;
- создание и оптимизация действующих профессиональных объединений и ассоциаций;
- развитие инновационных видов бизнеса за счет собственных сил или привлечения внешних (возможно иностранных) инвестиций на базе уже существующих производств;
- стимулирование горизонтальной и вертикальной интеграции предприятий;

5. Формирование инфраструктуры поддержки предприятий кластера. Здесь может быть предложен ряд мероприятий, разработанных нами и представленных в таблице 2.

Таблица 2

Мероприятия по развитию инфраструктуры кластера Магаданской области

Мероприятия	Характеристика
1. Информационные	• представление необходимой информации о рынках, конкурентах и партнерах, оборудовании и технологиях, научных разработках и изобретениях, средствах автоматизации технологических процессов, обеспечения качества продукции и управления предприятием; • снабжение современной информационной инфраструктурой – вычислительной техникой, доступом к глобальным информационным ресурсам, современными, высокоскоростными коммуникациями; • предоставление услуг по подбору и переподготовке кадров.
2. Организационные	• организационная поддержка в создании и работе предприятия, входящего в кластер; • управление инновационными проектами; • разработка и совершенствование техники и технологий; • создание и запуск новых производств, основанных на инновационных процессах; • содействие в снабжении материалами и энергоресурсами, в реализации продукции, внедрении ИТ и систем управления качеством; • обеспечение предприятий высококвалифицированными кадрами; • установление внешнеэкономических связей.
3. Финансовые	• привлечение на предприятия финансовых и материально-технических ресурсов различного рода; • финансовый анализ и аудит деятельности предприятий, входящих в кластер; • рыночная оценка стоимости бизнеса.
4. Правовые	• решение гражданско-правовых вопросов; • методическое обеспечение инновационной деятельности и защиты авторских прав и интеллектуальной собственности предприятия; • бухгалтерское, налоговое и таможенное консультирование; • консультационная поддержка сертификации и лицензирования.

Схематично алгоритм основных направлений реализации кластерной политики в Магаданской области отражен на рис. 3.

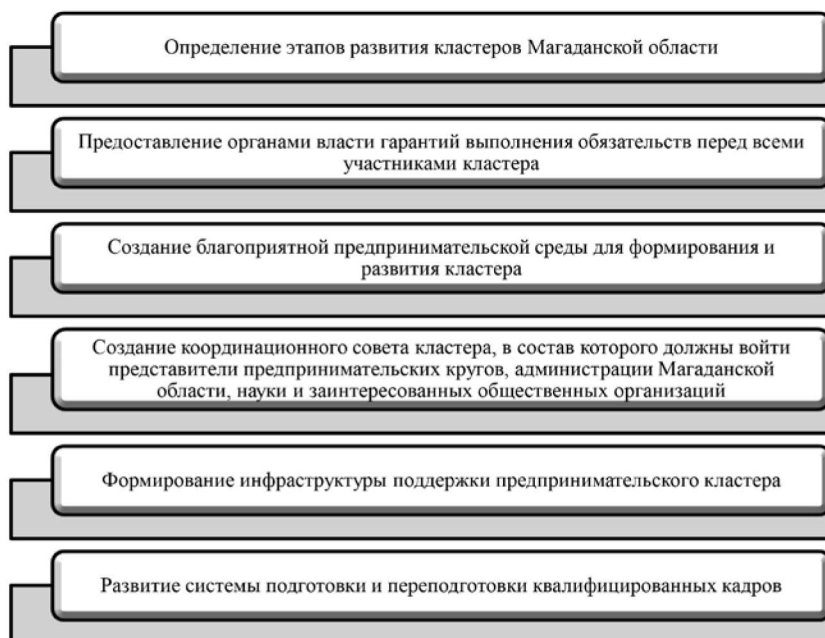


Рис. 3. Алгоритм основных направлений реализации кластерной политики в Магаданской области

По нашему мнению, рассмотренные мероприятия позволят значительно повысить их эффективность. В качестве основного инструмента проведения оценки деятельности предприятий кластера, предлагается использовать систему сбалансированных показателей (Balanced Score Card – BSC), представляющую собой интерпретацию основных направлений деятельности предприятия в виде количественных показателей, значение которых отражает степень достижения стратегических целей. Данная система разработана Д. П. Нортон и Р. С. Капланом [2, с. 45]. Ее практическая реализация предполагает предоставление предприятию возможности целенаправленно фиксировать и анализировать оценку и степень своих достижений на основе самостоятельно разработанной системы экономических показателей.

Действительно эффективно действующая система сбалансированных показателей, опираясь на все уровни иерархии, последовательно анализирует деятельность любой компании. В результате каждый работник, отвечая за конкретные личные показатели, фиксирует достижение целей своей работы при выполнении стратегических целей организации.

Резюмируя изложенное в данной статье, можно констатировать, что использование предложенной последовательности действий по оценке развития предпринимательских структур Магаданской области предполагает более высокий уровень организации процесса управления, а в его рамках – практическое применение инструментов контроллинга и мониторинга. По нашему мнению, разработанный нами алгоритм кластерной политики поддержки предпринимательских структур Магаданской области окажет позитивное влияние на развитие экономики территории.

Литература

1. Дежина И. Г., Салтыков Б. Г. Механизмы стимулирования коммерциализации исследований и разработок // Институт экономики переходного периода. Научные труды. 2004. № 72. С. 133–137.
2. Каплан Р. С., Нортон Д. П. Сбалансированная система показателей. От стратегии к действию. М.: Олимп-Бизнес, 2014. 318 с.

3. Харламов А. В. Макроэкономические и мегаэкономические процессы, воздействующие на предпринимательскую среду и безопасность российской экономики // Вестник национальной академии туризма. 2012. №1 (21). С. 64–56.
4. Шевырев М. М. К методологии определения синергетического эффекта инновационных региональных кластеров // Экономика и управление. 2010. № 3. С. 66–69.

УДК 330.5.057.7

**Дужински Рамзия Ризаевна, Торопцев Евгений Львович,
Мараховский Александр Сергеевич**

АНАЛИЗ ФАКТОРОВ СТРУКТУРНОГО РЕФОРМИРОВАНИЯ И ПЕРСПЕКТИВ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА В РОССИИ¹

В статье рассмотрены проблемы экономической динамики и экономического роста, накопившиеся на длинном временном горизонте развития СССР и России. Поставлена и обоснована задача моделирования динамических свойств экономических систем с единых статистических и математических позиций теории «затраты – выпуск». Определены негативные факторы, способные парализовать любые усилия в отношении структурных реформ и свести на нет их планы. Основные из них: дефицит финансовых ресурсов, коррупция и эрозия человеческого капитала. Намечены пути преодоления действия указанных негативных факторов. Предложено математико-статистическое поле решения глобальных проблем реструктуризации и модернизации экономики на основе методологии «затраты – выпуск», которая позволяет получить сбалансированные траектории развития анализируемых систем. Показана возможность оптимального управления траекториями развития на базе анализа собственных динамических свойств экономических систем.

Ключевые слова: экономический рост, структурные реформы, «затраты – выпуск».

**Ramzia Duszynski, Evgeny Toroptsev, Alexander Marakhovskiy
ANALYSIS OF FACTORS OF STRUCTURAL REFORM
AND GROWTH PROSPECTS IN RUSSIA**

This paper studies the problems of economic dynamics and economic growth which were built up on an extended horizon of development of the USSR and Russia. The task of modeling of the dynamic properties of economic systems from the standpoint of utilizing the «input – output» methodology is established. The paper defines the negative factors that can paralyze structural reform efforts and negate modernization plans. The main ones are: lack of financial resources, corruption and erosion of human capital. Today the tasks of this magnitude can be finalized only by decision of the President of Russia under the condition that he would address the issues personally and on a daily basis. The rule of involvement applies to all decisions, regardless of the matter being that of the Olympic Games or of an military industrial complex. This situation cannot be sustained in the long run. In this paper, we identify ways to overcome the impact of the negative factors. The authors propose mathematical-statistical field of solution of global problems of restructuring and modernization of the economy, based on the «input – output» methodology which provides a balanced trajectory of development of the analyzed systems. The demonstrated possibility of optimal control of trajectories of development is demonstrated is based on the analysis of the dynamic properties of the economic systems themselves.

Key words: economic growth, structural reforms, «input – output».

Формализованные методы анализа экономики, фиксирующие и закрепляющие представления о ней в виде системы образов, связей и отношений, всегда представляют собой часть человеко-машинных систем, вырабатывающих варианты экономических решений, реализующих принципы и механизмы программно-целевого управления страной и регионами. Причем естественно требовать от инструментария анализ

¹ Статья подготовлена при финансовой поддержке РГНФ. Грант № 16-02-00091(а) «Моделирование и управление экономической динамикой сложных систем»