

можно отнести одностороннее развитие человека, когда он замыкается на интересах, связанных с экстремальной субкультурой, отграничивая себя от полноценного участия в жизни общества. В то же время необычность, зрелищность и острота ощущений привлекают массу молодых людей в экстремальные субкультуры, как на уровне участников, так и на уровне болельщиков. Это можно и нужно использовать как механизм целенаправленного воздействия на эти социальные группы: проводить слеты, форумы, открытые соревнования с поддержкой официальной власти. Примером может служить тематическая площадка по проведению экстремального досуга на форуме «Селигер» в 2013 году.

УДК 364.013

Поликарпова Антонина Ивановна

АНАЛИЗ СИТУАЦИИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ РЫНКЕ ТРУДА ДЛЯ ИНВАЛИДОВ

В статье проанализированы данные статистики о количестве инвалидов в структуре трудоспособного населения Ставропольского края, условия и возможности их трудоустройства на предприятиях и в учреждениях региона. Сделан вывод о том, что в условиях экономического кризиса работодатели не заинтересованы в трудоустройстве инвалидов из-за их низкой конкурентоспособности, больших затрат на создание специализированных рабочих мест, создания особых условий труда. С учетом анализа экономических механизмов, применяемых для трудоустройства инвалидов, предложены меры по стимулированию работодателей по расширению привлечения инвалидов к трудовой деятельности.

Ключевые слова: занятость, безработица, социализация, интеграция, адаптация, реабилитация, трудоустройство, квотирование рабочих мест.

Polikarpova Antonina I.

ANALYSIS OF THE SITUATION ON THE REGIONAL LABOR MARKET FOR PERSONS WITH DISABILITIES

In this paper we analyzed the statistics on the number of people with disabilities in the workforce structure of the Stavropol Territory, and the conditions of their employment opportunities in enterprises and institutions in the region. It is concluded that the economic crisis, employers are not interested in the employment of disabled persons due to their low competitiveness, high costs for the creation of specialized jobs, the creation of special conditions. An analysis of the economic instruments used for the employment of disabled persons, proposes measures to encourage employers to expand the involvement of disabled people to work.

Key words: employment, unemployment, socialization, integration, adaptation, rehabilitation, employment, job quotas.

Курс на модернизацию российской экономики в условиях сокращения численности населения трудоспособного возраста выдвигает на первый план задачу всестороннего развития человека как работника и как личности. С этих позиций люди с инвалидностью должны иметь равные возможности со всеми гражданами для реализации своих прав, прежде всего, в сфере трудовой деятельности. Поэтому следует рассматривать инвалидов не как пассивную, а как активную часть трудового потенциала общества.

В настоящее время активно разрабатываются федеральные и региональные целевые программы по социальной интеграции людей с ограниченными возможностями в общество, поддержке инвалидов на рынке труда субъектов Российской Федерации, создаются центры реабилитации и повышения профессионального уровня инвалидов. Таким образом, вопросам социальной реабилитации инвалидов и привлечения их к трудовой деятельности уделяется все большее внимание на различных уровнях власти.

Современное понимание инвалидности означает право человека принимать активное участие в экономических, социальных, политических процессах, свободу выбора профессии и вида трудовой деятельности при обязательном условии обеспечения доступа к рабочему месту, учебным заведениям, жилым и общественным зданиям, транспорту, средствам коммуникации.

Данные статистики свидетельствуют, что количество инвалидов, в том числе в структуре трудоспособного населения, растет. Общее число инвалидов по стране в 2011 году составляло более 13,2 млн чел., из которых, в частности, 246 856 инвалидов (или 9,18 %) от общего числа жителей Ставропольского края, и каждый третий инвалид находится в трудоспособном возрасте

(83,4 тыс. чел.). По оценкам специалистов, к 2015 году численность инвалидов в стране составит 15–20 миллионов человек, или 10–15 % численности всего населения.

Таким образом, в перспективе инвалиды как социальная группа общества будут занимать достаточно большое место в структуре производительных сил. В экономике края сейчас занято 26,5 тыс. инвалидов, или 31,8 % от их числа в трудоспособном возрасте.

В условиях социальной нестабильности и вооруженных конфликтов общество теряет вполне трудоспособных специалистов различных отраслей экономики, а снижение уровня рождаемости детей и отсутствие должного уровня развития системы профессионального образования в России неизбежно ведет к необходимости использовать в полной мере трудовой потенциал инвалидов, который у них, безусловно, имеется. Однако удельный вес работающих инвалидов в структуре занятого населения, как в целом по России, так и в Ставропольском крае, низок.

Основным фактором интеграции инвалидов в общество выступает трудовая деятельность. Но интеграция инвалидов как масштабный социальный процесс, в который включается значительная часть человеческих и природных ресурсов, является затратной частью экономики любого общества. В условиях ограниченности ресурсов вопрос о затратных социальных программах на инвалидов будет не только продолжать оставаться актуальным, но актуальность его будет постоянно возрастать.

Отношение к судьбе инвалидов в советском обществе носило крайне противоречивый характер. В соответствии с данными Ставропольской краевой организации Всероссийского общества инвалидов, до начала 60-х годов трудоустройство инвалидов осуществлялось в организованном порядке в негосударственные хозяйства промкооперации, персонал которых на 80 % состоял из людей с ограниченными возможностями. Только в Ставропольском крае насчитывалось 74 таких предприятия, на которых было задействовано более 13 тысяч инвалидов. В Ставропольском крае 960 мастерских использовали труд инвалидов. В начале 60-х годов произошла реорганизация системы трудоустройства, в результате которой указанные предприятия были переданы в различные сферы народного хозяйства, и трудоспособные граждане достаточно быстро вытеснили инвалидов.

Достаточно высокий социальный статус инвалидов, который существовал в рамках традиционного общества, стал резко понижаться в индустриальную эпоху, сводя их социальную востребованность к минимуму. Но часть общества, основываясь на глубоких общинных стереотипах поведения, продолжала вести работу по их социальной адаптации. Современные же информационные и материально-производственные технологии дают возможность максимально задействовать трудовой потенциал, которым обладают ограниченные в своей жизнедеятельности инвалиды.

Один из критериев прогресса человечества состоит в том, насколько оптимально оно сможет использовать социальный опыт, который длительное время позволял выживать в условиях низкого уровня развития материальной сферы жизни общества. Именно такой подход к социальной востребованности инвалидов демонстрирует «благополучное» общество, живущее в условиях отсутствия острых социальных кризисов и конфликтов.

Адаптация людей с ограниченными возможностями на рынке труда – важнейшая общественная проблема. От возможности устроиться на работу во многом зависит не только материальное благосостояние человека, но и его психологическое самочувствие. Поэтому важную роль в социальной адаптации инвалидов к реалиям рыночной экономики должна сыграть их социально-трудовая и профессиональная реабилитация.

В настоящее время вопросы профессиональной реабилитации инвалидов находятся в ведении органов социальной защиты, а их трудоустройством на рынке труда занимаются органы службы занятости. Это усложняет и замедляет профессиональную реабилитацию и трудоустройство инвалидов.

Поэтому важно создать целостную систему содействия профессиональной реабилитации и занятости инвалидов. Правовой основой для этого служит указ Президента Российской Федерации № 394 «О мерах по профессиональной реабилитации и обеспечению занятости инвалидов» и совместный приказ руководителя Федеральной службы занятости России и министра социальной защиты населения Российской Федерации № 100/156 «О проведении эксперимента по созданию модели организационной системы профессиональной реабилитации и содействия занятости инвалидов».

Идея эксперимента заключается в осуществлении мер, цель которых – устранить сложившийся разрыв между профессиональной реабилитацией и трудоустройством инвалидов, а также обеспечить проведение профессиональной реабилитации вместе с мерами социальной и медицинской реабилитации. В этой деятельности необходимо активное и согласованное участие как структур занятости, так и служб социальной защиты и здравоохранения. Все это позволит избежать узкове-

домственного подхода, использовать возможности каждого ведомства, сеть уже имеющихся в их распоряжении специальных учреждений, обладающих опытом работы с инвалидами, и, наконец, соединить профессиональную реабилитацию инвалидов с их трудоустройством.

Взаимодействие при трудоустройстве инвалидов должно осуществляться по следующей схеме:

– эксперты МСЭ определяют у инвалида вид и глубину ограничения способности к трудовой деятельности и предлагают меры компенсации эти ограничений;

– инвалид прилагает усилия к компенсации ограничений способности к трудовой деятельности и использует свой оставшийся потенциал для освоения выбранной профессии и адаптации к современным производственным технологиям, в том числе совместно с экспертами МСЭ формулирует приемлемые для него условия труда и структуру рабочего места;

– работодатель обеспечивает специализацию рабочего места в соответствии с рекомендациями МСЭ и организацию труда инвалида с учетом интересов производства и сохранения здоровья инвалида;

– государственные органы управления и государственные социальные службы организуют через службу занятости встречу инвалида и его потенциального работодателя, проводят компенсацию работодателю расходов на специализацию рабочего места инвалида и потерь от пониженной производительности труда инвалида из средств Фонда социального страхования, а также организуют и осуществляют контроль за соблюдением сторонами условий деятельности и выполнением обязательств, закрепленных законодательно;

– учреждения профессионального образования организуют подготовку инвалидов к трудовой деятельности, проводят психологическую поддержку и мотивацию для инвалида на труд в составе производственного коллектива.

В настоящее время региональный рынок труда для инвалидов регулируется посредством следующих экономических механизмов:

– квотирование рабочих мест для инвалидов;

– применение системы льгот и преференций для стимулирования работодателей создавать дополнительные рабочие места для инвалидов;

– меры поддержки государством специализированных предприятий, использующих труд инвалидов;

– реализация региональных целевых программ поддержки инвалидов.

Одной из основных мер, позволяющих повысить занятость инвалидов, является квотирование рабочих мест в организациях края для трудоустройства инвалидов.

В 2011 году в целях обеспечения социальной защиты и повышения уровня социальных гарантий инвалидов в реализации их права на труд были внесены изменения в действующий Закон Ставропольского края «О квотировании рабочих мест для инвалидов», которые предусматривают порядок формирования и увеличение квоты, устанавливаемой организациям края для трудоустройства инвалидов, с 3 до 4 %.

В течение последних лет проблемы занятости, профессиональной реабилитации и социальной интеграции инвалидов рассматривались на заседаниях комитета Государственной Думы Ставропольского края по социальной политике, координационном Совете по делам инвалидов при Губернаторе Ставропольского края, коллегии министерства, районных, городских «Дней охраны труда».

Для объединения усилий органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по более эффективному решению проблем содействия занятости инвалидов Правительством Ставропольского края утвержден «План совместных действий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, краевых органов исполнительной власти Ставропольского края и органов местного самоуправления по совершенствованию механизма реализации Закона Ставропольского края «О квотировании рабочих мест для инвалидов».

Министерством труда и социальной защиты населения Ставропольского края на основе данных управлений районов и городов сформирован банк организаций, подпадающих под действие этого Закона. По состоянию на 01.01.2012 г. насчитывалось 1 130 таких организаций, сведения о них размещены на сайте министерства, а также направлены в Государственную инспекцию труда по Ставропольскому краю, для осуществления контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Принято Соглашение между Правительством Ставропольского края, Федерацией профсоюзов и региональным объединением работодателей «Конгресс деловых кругов «Ставрополья». Работодатели взяли на себя обязательства по соблюдению квот рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

В 13 территориях края разработаны и реализуются муниципальные программы реабилитации инвалидов, планы мероприятий по повышению эффективности механизма квотирования рабочих мест. Среди них города Ставрополь и Ессентуки, а также Благодарненский, Георгиевский, Ипатовский, Советский и другие районы.

С 2011 года существует возможность при трудоустройстве инвалидов использовать средства федерального бюджета на создание для них специализированных рабочих мест, для чего федеральное Министерство в 2012 году выделило 580 миллионов рублей. Для создания каждого такого места можно получить 50 тысяч рублей.

Вместе с тем, проблема обеспечения трудовой занятости инвалидов в крае по-прежнему остается. По данным управления государственной службы занятости населения Ставропольского края в 2012 году по вопросу трудоустройства обратилось более 11,7 тыс. инвалидов, это на 11,8 % больше, чем в 2011 году. При содействии службы занятости трудоустроено 1,8 тыс. инвалидов, это немногим более 15,0 % от числа обратившихся.

Проблема занятости людей с инвалидностью остается актуальной. Многие работодатели не видят в инвалидах полноправных и полноценных работников и считают, что их трудоустройство требует больших капиталовложений. Среди работодателей распространено мнение, что инвалиды считают всех вокруг им «обязанными» и требуют особых условий работы, сокращенного рабочего дня и т. д.; им тяжело, а иногда и невозможно работать по-новому, они медленно воспринимают новую информацию; в конфликтных ситуациях часто занимают жесткую позицию, требуя уважения, имея в виду не профессиональный опыт, а болезнь; служебные дела интересуют намного меньше личных проблем; руководителю неудобно просить инвалида выполнить дополнительную работу, задержаться на работе, съездить в командировку; инвалиды чаще болеют.

Инвалиды путем своей трудовой деятельности хотели и хотят быть максимально интегрированными в обществе, но не всегда обладают такой возможностью. Современное российское общество, не используя в полной мере трудовой потенциал инвалидов, не только не дает инвалиду возможности социализировать себя в полном объеме, но и неэффективно распоряжаться своими человеческими ресурсами.

Проанализировав механизмы, применяемые для трудоустройства инвалидов и имеющийся зарубежный опыт в этой области, Топилин К. А. предлагает следующие меры по стимулированию работодателей по расширению привлечения инвалидов к трудовой деятельности:

- предоставление субсидий на заработную плату, которые покрывают разницу в производительности труда инвалидов. В некоторых странах такие субсидии имеют временный характер, например, в Швеции четыре года с возможным продлением, в Германии – до восьми лет;
- дотации на покрытие расходов на обучение;
- дополнительные дотации на переоборудование рабочих мест и приобретение специального оборудования, которые предоставляются после завершения обучения;
- дотации, стимулирующие работодателей сохранять за инвалидами рабочие места;
- налоговые льготы за каждого нового принятого на работу инвалида (данные льготы могут быть ограничены во времени);
- снижение взносов в фонд социального страхования за работников-инвалидов.

Распространенным средством предоставления рабочих мест людям с инвалидностью по-прежнему остаются специализированные предприятия, хотя процессы в переходной экономике довольно негативно отразились в целом на специализированной занятости инвалидов. Почти все специализированные предприятия испытывали трудности даже в условиях льготного налогообложения. Однако в последние годы государственная поддержка таких предприятий усилилась. Более того, акцент федеральных целевых программ делается на развитие именно таких форм занятости, так как многие другие подходы в решении проблемы трудоустройства инвалидов оказались неуспешны.

Система занятости инвалидов должна быть ориентирована на отдельного человека – применяться дифференцированный подход к занятости инвалидов в зависимости от их возможностей – физических, социальных, психологических, интеллектуальных.

Литература

1. Новиков М.Л. Государственная политика в отношении трудовой занятости людей с инвалидностью: международный опыт и российская практика. Пособие для специалистов, работающих в сфере трудоустройства людей с инвалидностью. М.: РООИ «Перспектива», 2008.

2. Указ Президента РФ от 25.03.2003 «О мерах по профессиональной реабилитации и обеспечению занятости инвалидов».
3. Постановление Правительства Ставропольского края от 10.06.2011 N 217-п «Об установлении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов».
4. Программа содействия занятости населения Ставропольского края на 2008-2011 годы. Ставрополь, 2007.
5. Топилин К. А. Инвалиды на рынке труда: региональный аспект // Человек и труд. № 8. 2011.
6. Топилин К. А. Трудовая активность инвалидов и оценка перспектив их занятости // Народонаселение, № 4, 2011
7. Храпылина Л. П. Самоопределение инвалидов в области трудоустройства и профессиональной ориентации. М., 2009.

УДК 378.1, 378.14 А40

Смирнова Елена Владимировна, Митрофанова Светлана Викторовна

РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В РОССИИ

Статья посвящена проблеме развития социальной ответственности в России в разные периоды истории страны. Проанализирован опыт решения социальных проблем общества в дореволюционный, советский и современный периоды российской истории.

Ключевые слова: социальная ответственность, благотворительность, социальный нефинансовый отчет.

Smirnova Elena V., Mitrofanova Svetlana V.

RETROSPECTIVE ANALYSIS OF SOCIAL RESPONSIBILITY IN RUSSIA

The article is devoted to the development of social responsibility in Russia in different periods of history. The experience of solving social problems of the society in dorevolitsionny, Soviet, the modern period of Russian history.

Key words: social responsibility, philanthropy, social non-financial report.

Вопросы социальной ответственности и участия бизнеса и общества в решении социальных проблем сегодня активно обсуждаются как бизнес-сообществом, так и властью, ведутся научные исследования и изучается зарубежный опыт, российские компании ищут свои пути и нарабатывают собственный опыт.

Во все времена существовало противоречие между ограниченными ресурсами государства и потребностями общества, и всегда человечество искало пути преодоления этого противоречия. Любое общество в большей или меньшей степени признавало необходимость и обязанность помощи слабым и неимущим. В современном мире целый ряд нравственных, социальных, экономических феноменов и явлений участвуют в преодолении вышеназванного противоречия, среди них милосердие, благотворительность, филантропия, социальные инвестиции, корпоративная социальная ответственность.

В процессе своего исторического развития эти феномены претерпели много изменений, формы участия в решении актуальных социальных проблем развивались и изменялись как в организации практической деятельности, так и в разнообразии форм и методов их реализации.

Древнейшими формами социальной ответственности, которые реализовывались еще на стадии родового общества, являются помощь и взаимопомощь, взаимный обмен дарами, услугами, так называемая реципрокация и передача части произведенного общиной избыточного продукта в распоряжение вождей, на различные общественные нужды – редиистрибуция.

Впервые деятельность, связанную с помощью в решении социальных проблем отдельных людей, групп и общества в целом выделили в особую сферу человеческого бытия еще в Древней Греции, назвав это филантропией и благотворительностью. Платон и Аристотель считали, что благотворительная деятельность должна быть прерогативой государства, а не отдельного частного служения. Однако Платон утверждал, что это не умаляет значения и важности «частного благодеяния», так как оно является сущностью милостыни.

В российской истории благотворительность занимает особое место. Принятие в 988 году христианства стало толчком к ее развитию, к выходу общества на качественно новый уровень. В этот