УДК 631.153:351.712(470.63)

Гридин Алексей Николаевич

АГРАРНЫЙ СЕКТОР СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ: РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛОЖЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ 2008-2012 ГОДОВ

В статье изложены основные итоги деятельности сельского хозяйства Ставропольского края по основным разделам Государственной программы 2008–2012 годов, дана оценка выполнения ее целевых показателей, федеральных и отраслевых программ по отдельным видам сельскохозяйственной продукции и сфер деятельности отрасли.

Ключевые слова: сельское хозяйство, Государственная программа, бюджетные средства.

Gridin Alexei Nikolaevich

THE AGRICULTURAL SECTOR OF THE STAVROPOL TERRITORY: IMPLEMENTATION OF THE PROVISIONS STATE PROGRAM 2008–2012

The article describes the main results of agricultural Stavropol region on the main sections of the State program 2008–2012, an assessment of its performance targets of federal and industry programs for certain types of agricultural products and activities of the industry.

Key words: agriculture, the State program, a budgetary funds.

В 2012 году аграрным сектором страны завершена реализация Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы (далее – Государственная программа 2008–2012 годов, Госпрограмма).

Госпрограмма 2008-2012 годов была разработана в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» в продолжение развития направлений приоритетного национального проекта «Развитие АПК». В течение 5 лет она выступала основным инструментом реализации государственной аграрной политики в стране. В ходе реализации ее мероприятий решались вопросы устойчивого развития сельских территорий, повышения занятости и уровня жизни сельского населения, повышения конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на основе обеспечения финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, а также ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства, сохранения и воспроизводства используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов.

В Ставропольском крае реализация положений Государственной программы 2008–2012 годов осуществлялась в рамках Соглашения, заключенного Министерством сельского хозяйства РФ с Правительством Ставропольского края от 28.02.2008 № 131/17, установившего обязательства края по разработке и утверждению региональной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, финансированию мероприятий Государственной программы 2008–2012 годов за счет средств бюджета Ставропольского края и обеспечению достижения целевых индикаторов реализации Государственной программы и показателей развития сельского хозяйства (далее – Соглашение).

Нами рассмотрены основные итоги деятельности сельского хозяйства Ставропольского края по всем основным разделам Государственной программы 2008–2012 годов.

На осуществление мероприятий Госпрограммы 2008–2012 годов за весь период ее реализации было выделено 17 809,0 млн рублей, в том числе из федерального бюджет – 13 910,2 млн рублей и краевого бюджета – 3 898,8 млн рублей (табл. 1).

Очевидно, что основная доля средств, направленных на мероприятия Госпрограммы 2008–2012 годов – средства федерального бюджета (от 71,0 % в 2008 году до 82,3 % в 2012 году) и в меньшей доле – средства бюджета края (от 17,7 % в 2012 году до 29,0 % в 2008 году). При этом объем средств, выделенных из федерального бюджета в 2012 году, увеличился по сравнению с 2008 годом на 70,1 %, из бюджета Ставропольского края – уменьшился на 10,5 %.

Таблица 1

Финансирование мероприятий Госпрограммы 2008–2012 годов в Ставропольском крае

Наименование	Фактически выделено средств на реализацию Госпрограммы 2008–2012 годов					
	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	Итого за 2008–2012 гг.
Госпрограмма 2008–2012 годов, всего	2 658,9	3 680,9	3 922,5	3 643,4	3 903,2	17 809,0
удельный вес	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе:						
федеральный бюджет	1 888,7	2 823,4	3 105,9	2 878,6	3 213,5	13 910,2
удельный вес	71,0	76,7	79,2	79,0	82,3	78,1
краевой бюджет	770,2	857,5	816,6	764,8	689,7	3 898,8
удельный вес	29,0	23,3	20,8	21,0	17,7	21,9

В целом бюджетные средства, выделенные на реализацию Госпрограммы 2008–2012 годов, освоены на 99,6 % (66,8 млн рублей остались недоосвоенными. За 2009–2012 годы расходы на реализацию Госпрограммы выросли на 46,1 % (рис. 1).

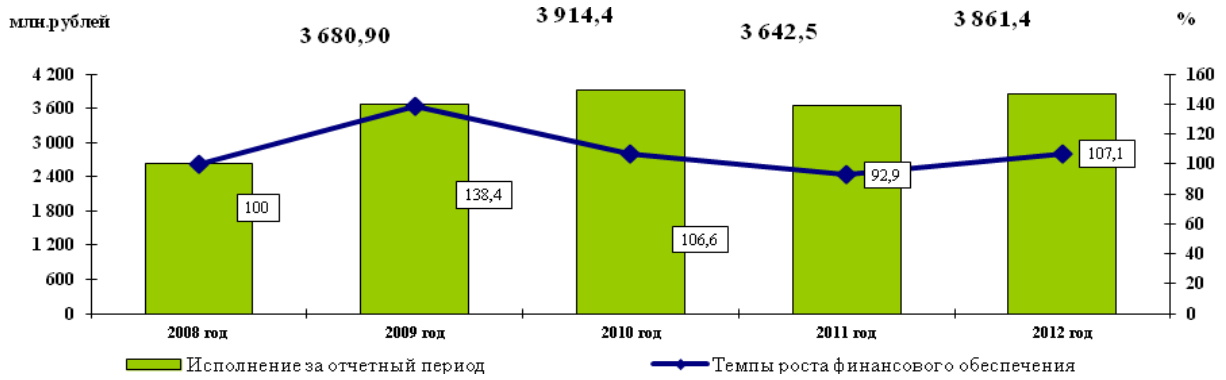

Рис. 1. Расходы на реализацию Госпрограммы в 2008–2012 годах

Наибольшая часть средств – 8 797,5 млн рублей, или 49,4 % общего объема средств, выделенных на реализацию мероприятий Госпрограммы, направлена на достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства края, из них средства федерального бюджета – 7 066,1 млн рублей, средства бюджета Ставропольского края – 1 731,4 млн рублей. Указанные средства освоены на 99,7 %.

Таблица 2

Объемы освоенных средств по направлениям Госпрограммы 2008–2012 годов в Ставропольском крае (млн рублей)

Направления	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	Итого за 2008-2012 гг.
Госпрограмма 2008–2012 годов, всего в том числе:	2 643,0	3 680,9	3 914,4	3 642,5	3 861,4	17 742,2
Устойчивое развитие сельских территорий	267,6	338,7	360,8	311,2	280,8	1 559,1
Создание общих условий функционирования сельского хозяйства	603,8	525,1	550,3	449,3	373,3	2 501,8
Развитие приоритетных подотраслей сельского хозяйства	331,6	418,4	271,7	451,4	537,5	2 010,6
Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства	1 353,6	1 837,7	2 083,1	1 646,3	1 852,3	8 773,0
Техническая и технологическая модернизация сельского хозяйства	–	380,0	372,7	287,8	286,9	1 327,4
Снижение рисков в сельском хозяйстве	86,4	181,0	275,8	496,5	530,6	1 570,3

Результаты развития отрасли обеспечили восстановление сельскохозяйственного производства после кризиса в 2009 году и позволили выйти на перевыполнение целевого показателя производства продукции сельского хозяйства, предусмотренного Государственной программой.

Выполнение показателей развития сельского хозяйства Ставропольского края в 2008–2012 годах, установленных в Соглашении, отражено в табл. 3.

Таблица 3

Динамика показателей развития сельского хозяйства Ставропольского края
(в процентах к предыдущему году)

Показатели	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012г.
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах):					
- установленный в Соглашении	98,5	101,4	102,2	101,8	101,1
- фактически достигнутый	112,5	90,8	103,4	116,3	81,1
Индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах):					
- установленный в Соглашении	101,0	101,6	102,1	101,9	101,4
- фактически достигнутый	102,9	103,0	99,3	104,2	102,2
Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах):					
- установленный в Соглашении	97,0	101,2	102,2	101,7	101,0
- фактически достигнутый	116,6	85,5	105,9	122,2	72,0
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства:					
- установленный в Соглашении	115,0	110,6	110,2	108,5	107,1
- фактически достигнутый	122,1	86,8	108,4	119,5	116,0
Коэффициент обновления основных видов сельхозтехники в сельхозорганизациях, %					
тракторы:					
- установленный в Соглашении	5,2	6,6	8,0	9,2	10,3
- фактически достигнутый		4,0	2,5	4,5	3,0
комбайны зерноуборочные:					
- установленный в Соглашении	7,4	8,6	10,4	11,5	13,0
- фактически достигнутый		8,7	4,0	4,3	4,4
комбайны кормоуборочные:					
- установленный в Соглашении	5,8	8,8	12,4	12,0	11,6
- фактически достигнутый		6,5	3,1	3,1	2,2
Энергообеспеченность сельхозорганизаций на 100 га посевной площади (суммарная номинальная мощность двигателей тракторов, комбайнов и самоходных машин), л.с.:					
- установленная в Соглашении	155	161,0	169,0	177,0	183,0
- фактически достигнутая	170,2	173,8	151,3	163,7	165,3
Индекс производительности труда в хозяйствах всех категорий:					
- установленный в Соглашении	104,8	104,9	105,2	105,2	105,2
- фактически достигнутый		104,9	105,5	105,5	105,2

Объем продукции сельского хозяйства (в фактически действовавших ценах) вырос за годы реализации Госпрограммы на 35,6 % (с 76,4 млрд рублей до 103,6 млрд рублей). Вместе с тем, индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) в 2012 г. к 2008 г. составил 103,6 % (на 1,4 п.п. ниже целевого показателя Госпрограммы), в том числе по растениеводству – 102,2 % (ниже целевого показателя на 0,9 п.п.), животноводству – 111,6 % (выше целевого показателя на 3,6 п.п.).

Прирост продукции растениеводства обеспечен в 2008, 2010–2011 годах за счет роста урожайности зерновых культур, подсолнечника, рапса озимого, картофеля, овощных культур, уровень кото-

рой по большинству культур был самым высоким в 2008, 2011 и 2012 годах, а также за счет увеличения убранных площадей в 2010–2012 годах. В результате, в 2008 году получен рекордный урожай зерна – 8,6 млн т, в 2008 и 2011 годах подсолнечника – 0,41 и 0,45 млн т, в 2010 и 2011 годах сахарной свеклы – 1,4 и 1,9 млн т, в 2011 и 2012 годах – картофеля и овощей – более 0,6 млн т. Это позволило Ставропольскому краю в 2011 году достичь уровня самообеспечения по зерну 400 %, картофелю – 81,2%, овощам – 83,0 % и отгружать за пределы края зерно, растительное масло, сахар-песок.

Также за 2008–2012 годы получен прирост поголовья коров на 4,2 %, овец и коз – на 18,6 %, птицы – на 55 %, однако поголовье крупного рогатого скота и свиней сократилось соответственно на 4,4 % и 45,8 %. При этом производство скота и птицы на убой в живой массе возросло на 23,6 % (за счет баранины и мяса птицы), яиц – на 0,5 %, надои молока увеличились на 8,9 %. В связи с этим, в 2011 году в Ставропольском крае достигнут уровень самообеспечения по мясу и мясопродуктам 109,2 %, молоку и молочным продуктам – 108,6 %, яйцам – 89,8 %.

Группировка муниципальных районов Ставропольского края по приросту и спаду производства сельского хозяйства показала, что все 26 муниципальных районов края обеспечили прирост производства сельхозпродукции в фактически действовавших ценах по сравнению с 2008 г., при этом в 3 из них прирост производства сложился до 10 %, в 3 районах – до 20 % и в 18 районах превысил 30 %. В тоже время по производству основных видов продукции животноводства (в тоннах) спад производства допустили 9 муниципальных районов, по валовому сбору зерна и зернобобовых (в тоннах) – 14 муниципальных районов.

Финансовые результаты деятельности сельскохозяйственных организаций за годы реализации Государственной программы улучшились, если судить по удельному весу убыточных организаций (снизился с 9,5 % до 8,9 %), объему полученной прибыли от реализации сельскохозяйственной продукции (увеличился с 6,8 млрд рублей до 8,6 млрд рублей).

Некоторое улучшение финансового положения сельскохозяйственных товаропроизводителей повлияло на рост объема привлеченных инвестиционных кредитов и улучшение инвестиционной привлекательности сельского хозяйства. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства за годы реализации Государственной программы увеличился на 30,7 процентных пунктов. Наивысших значений он достиг в 2008 г. – 122,1 % и в 2011 г. – 119,5 %.

Обновление машинно-тракторного парка в сельском хозяйстве в рамках реализации Программы осуществлялось с привлечением средств федерального бюджета в виде субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам. Однако выполнение показателей Государственной программы по обновлению парка техники сдерживалось финансовыми затруднениями ставшими последствиями неблагоприятных погодных условий 2009–2010 гг., когда прибыль сельскохозяйственных организаций Ставропольского края уменьшилась в 2,1 раза по сравнению с уровнем 2008 года, а рентабельность их деятельности снизилась с 23 до 10 процентов. В указанном периоде отмечено снижение количества тракторов на 1,6 тыс. штук, зерноуборочных комбайнов – на 0,2 тыс. штук, машин для посева – на 0,7 тыс. штук. В целом за годы реализации Госпрограммы коэффициент обновления тракторов составил 19,2 % (по Госпрограмме – 39,3 %), комбайнов зерноуборочных – 28,8 % (по Госпрограмме – 50,9 %) комбайнов кормоуборочных – 20,7 % (по Госпрограмме – 50,6 %). Все это стало результатом того, что по количеству приобретенной сельскохозяйственной техники задание недовыполнено на 45,6 %, или на 4 133 единицы.

Вместе с тем, в ряде случаев снижение темпов обновления сельскохозяйственной техники компенсировано приобретением энергонасыщенной, высокопроизводительной техники и внедрением ресурсосберегающих технологий, в которых используются комбинированные почвообрабатывающие и посевные агрегаты. В связи с чем, нагрузка пашни на один физический трактор увеличилась на 24 %, а количество тракторов на 1000 га пашни сократилось с 5,0 штук до 4,1 штук.

Энергообеспеченность в сельскохозяйственных организациях в Ставропольском крае на 100 гектаров посевной площади (суммарная номинальная мощность двигателей тракторов, комбайнов и самоходных машин) по состоянию на 01 января 2013 года составила 165,3 лошадиных сил, что на 17,7 лошадиных сил меньше показателя, определенного Соглашением.

Учитывая высокую потребность в обновлении машинно-тракторного парка в Ставропольском крае в 2011 и 2012 годах из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Ставропольского края на возмещение части стоимости приобретенных технических средств и оборудования для сельскохозяйственного производства выплачено субсидий на сумму 121,2 млн рублей. За счет этих средств приобретено более 800 единиц сельскохозяйственной техники.

Среднемесячная заработная плата в 2012 г. в сельском хозяйстве края составила около 13,0 тыс. руб., увеличившись по сравнению с 2008 годом на 57 %. Среднемесячная зарплата работников сельского хозяйства росла более низкими темпами по сравнению со среднекраевым показателем, тем не менее соотношение со средним значением по экономике края выросло с 75 % до 82 %.

Таким образом, отмечая положительную динамику ряда основных целевых индикаторов реализации Государственной программы, следует обратить внимание на то, что половина из них оказалась ниже уровня, предусмотренного Соглашением, особенно в сфере модернизации парка основных видов сельскохозяйственной техники.

В рамках реализации мероприятий Государственной программы особое значение придавалось устойчивому развитию сельских территорий края (реализовывалась подпрограмма «Социальное развитие села до 2013 года»). Тем не менее, задание Госпрограммы по вводу и приобретению жилья для граждан, проживающих в сельской местности, молодых семей и молодых специалистов недовыполнено на 9,4% или на 16,06 тыс. кв.м, в том числе по обеспечению доступным жильем молодых семей и молодых специалистов на селе – на 44,3 % или 33,31 тыс. кв.м. Показатель обеспеченности сельского населения питьевой водой не достиг запланированного 100 % уровня и составил лишь 83,9 %, уровень газификации домов (квартир) сетевым газом на конец 2012 года вместо установленного в Соглашении 95 % уровня составил 91,6 %.

Для создания общих условий функционирования сельского хозяйства проводились мероприятия по предотвращению выбытия из сельскохозяйственного оборота сельхозугодий, для поддержания почвенного плодородия вносились минеральные удобрения. Так, сельскохозяйственными товаропроизводителями Ставропольского края в последнее пятилетие внесено в почву 763,3 тыс. тонн минеральных удобрений в действующем веществе, что на 106,3 тыс. тонн больше целевого индикатора, определенного Соглашением.

В целях достижения финансовой устойчивости сельского хозяйства и повышения доступности кредитов объем субсидируемых кредитов (займов), привлеченных организациями агропромышленного комплекса в Ставропольском крае в 2008–2012 годах, составил 130,5 млрд рублей, что в 2,3 раза больше целевого индикатора, определенного Соглашением, в том числе: краткосрочных – 56,4 млрд рублей, инвестиционных – 74,1 млрд рублей.

По состоянию на 01 января 2013 года в Ставропольском крае зарегистрировано 93 сельскохозяйственных потребительских кооператива, из них: снабженческо-сбытовых кооперативов – 28, кредитных кооперативов – 23, перерабатывающих кооперативов – 15 и кооперативов, осуществляющих другие виды деятельности, – 26. Удельный вес работающих сельскохозяйственных потребительских кооперативов составляет 56,7 %, что на 38,0 % меньше целевого индикатора Соглашения. Невыполнение данного целевого индикатора обусловлено сложностями, связанными с получением сельскохозяйственными потребительскими кооперативами кредитных ресурсов.

Таким образом, министерством сельского хозяйства Ставропольского края завершена работа по реализации на территории края мероприятий Государственной программы. К сожалению, значительная часть целевых индикаторов Соглашения не была достигнута.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 утверждена Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы (далее – Государственная программа 2013–2020 годов, Программа). В основном она продолжает направления развития отрасли предыдущей Госпрограммы. Кроме того, в связи с вступлением России в ВТО сделана попытка адаптировать традиционные меры господдержки к требованиям договора о присоединении.

Между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Ставропольского края заключено Соглашение о реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы от 12.12.2012 № 2507/17.

При этом расширился список поддерживаемых направлений (подпрограмм) – их стало 8 вместо 5, содержавшихся в предыдущей Госпрограмме. К сожалению, мероприятия по поддержке системы сельскохозяйственной кооперации не нашли отражения в Программе. Тогда как предоставление долгосрочной бюджетной ссуды на пополнение оборотного капитала сельских кредитных кооперативов, могло бы способствовать решению проблемы обеспечения доступа к кредитам мелких сельских предпринимателей, производящих значительную часть сельхозпродукции.

В новой Госпрограмме заложена часть мер, относящихся к искажающим рынок, в частности, выплата субсидий для компенсации затрат на обслуживание долгосрочных кредитов в банках. Избежать этого можно, предоставляя государственную поддержку на покупку техники, оборудования через субсидии производителям, а не через субсидирование процентной ставки; вкладывать средства в поддержку науки, образования, системы информации и консультирования, дороги и прочее развитие сельской инфраструктуры, развитие сельскохозяйственной кооперации; предоставлять субсидии на гектар земли и условную голову скота, а не на поддержку конкретных продуктов и ресурсов. Указанные меры, по нашему мнению, не позволят ухудшить социально-экономическое положение отрасли, более того – обеспечат решение задач, определенных Доктриной продовольственной безопасности страны.

Литература

1. Скляров И. Ю., Склярова Ю. М. Основные направления совершенствования аграрной политики в Российской Федерации // Вестник АПК Ставрополья. 2011. № 1. 86 с.

2. Скляров И. Ю., Склярова Ю. М., Гуреева Д. Е. Мониторинг реализации Государственной программы развития сельского хозяйства в Ставропольском крае // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий, 2009. № 12. 42 с.

3. Основные показатели развития сельского хозяйства Ставропольского края // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю, 2000–2012. URL: http://old.stavstat.ru/region_v_cifrah /selskhoz/default.aspx (дата обращения: 03.02.2013).

4. Министерство сельского хозяйства Ставропольского края // Министерство сельского хозяйства Ставропольского края, 2013. URL: http://www.mshsk.ru/ (дата обращения: 20.04.2013).

УДК 316.46:338.24

Калинский Олег Игоревич

ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИЕЙ КАК АКТУАЛЬНЫЙ СПОСОБ ПЕРЕХОДА РОССИЙСКИХ КОМПАНИЙ ОТ СТАНДАРТОВ КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ К ПРИНЦИПАМ КОРПОРАТИВНОГО ПОВЕДЕНИЯ

В статье анализируется процесс перехода от стандартов корпоративного управления к принципам корпоративного поведения в России через эффективное управление деловой репутации компании, как важнейшим нематериальным активом; обобщены и проанализированы основные методики оценки деловой репутации.

Ключевые слова: корпоративное поведение, корпоративное управление, деловая репутация, гудвилл, методы оценки деловой репутации.

Kalinskiy Oleg Igorevich

EFFECTIVE MANAGEMENT OF BUSINESS REPUTATION AS A RELEVANT WAY TO NAVIGATE RUSSIAN COMPANIES FROM THE STANDARDS OF CORPORATE GOVERNANCE TO THE PRINCIPLES OF CORPORATE GOVERNANCE

The process of transition from corporate governance to corporate behavior in Russia via the effective management of the enterprise reputation is analyzed. Main methods for evaluating enterprise's corporate reputation are analyzed and aggregated.

Key words: corporate behavior, corporate governance, enterprise reputation, goodwill, methods of evaluation of enterprise reputation.

Дискуссия вокруг остающейся до сих пор актуальной в российском бизнес-сообществе темы корпоративного управления продолжается. Причин тому немало. Банкротство таких крупных глобальных компаний, как Leman Brothers, значительные потери рыночной стоимости Citi, AIG, General Motors, широко критикуемые решения инвестиционного банка Goldman Sachs об игре на курсе облигаций против своих же клиентов вызвали в обществе много вопросов о том, насколько в «тучные годы» экономического роста и получения гигантской прибыли на Wall Street ослабли процедуры кор-