

Социальный патронаж направлен на оказание конкретной помощи по ликвидации кризисной или критической социальной ситуации, сложившейся в неполной семье, воспитывающей ребенка-инвалида, и на стабилизацию благоприятных тенденций. Социальный патронаж неполной семьи, воспитывающей ребенка-инвалида, включает следующие направления:

- информационно-аналитическое, связанное с идентификацией и фиксацией ситуации как неблагополучной или опасной;
- прямое вмешательство в ситуацию;
- заключение социальной службой договора о сотрудничестве и его планирование;
- непосредственная поддержка неполной семьи (патроната);
- контроль, оценка и завершение работы с клиентом.

На всех этапах работы с неполной семьей ответственные за патронаж специалисты фиксируют на специальных учетных карточках основное содержание работы с неполной семьей, воспитывающей ребенка-инвалида.

Таким образом, в ряду учреждений, предоставляющих социальные услуги населению и интенсивно развивающихся в последнее время, особое место занимают территориальные центры социальной помощи семье. Выполняя приоритетные функции в системе социальной защиты населения, данные учреждения ориентированы на оказание комплексной социальной помощи, при этом их деятельность направлена на конкретные категории населения, нужды отдельной семьи.

Литература

1. Акатов Л. И. Социальная реабилитация детей с ограниченными возможностями здоровья. Психологические основы: учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений. М.: ВЛАДОС, 2003.
2. Архиреева Т. В. Сравнительные особенности материнских и отцовских родительских позиций // Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Иваново, 2002.
3. Девяткина Е. Н. Адресная социальная помощь: социологический анализ (на материалах Республики Мордовия). Саранск: Изд-во Морд. ун-та, 2004.
4. Ярская-Смирнова Е. Р., Наберушкина Э. К. Социальная работа с инвалидами. СПб.: Питер, 2004.

УДК 323.2(470)

Галкина Елена Вячеславовна

НОВЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕАЛИИ В РАЗВИТИИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РОССИИ

В статье рассматриваются некоммерческие организации гражданского общества и их политическая активность, связанная с построением диалоговых отношений с государственной властью. Новые тенденции здесь проявляются в ужесточении законодательства в отношении некоммерческих организаций и заботе государственной власти об обеспечении национальной безопасности России.

Ключевые слова: гражданское общество, некоммерческие организации, политическая власть, государство, национальная безопасность, властная вертикаль, общественные объединения.

Galkina Elena Vyacheslavovna NEW POLITICAL REALITIES IN THE DEVELOPMENT OF NON-PROFIT ORGANIZATIONS IN RUSSIA

Deals with non-profit organizations of civil society and political activity associated with the construction of the dialogue relations with the state power. New trends are seen in tougher laws for non-profit organizations and, therefore, concern the government in ensuring the national security of Russia.

Key words: civil society, non-profit organizations, political power, state, national security, power hierarchy, public organizations.

В российской экономической и социально-политической практике диалог власти и гражданского общества строится с большим трудом. Некоммерческие организации (НКО) как один из главных субъектов гражданского общества сталкиваются с огромным давлением на них со стороны государства.

Примером этому могут служить ухудшение отношений по отношению к НКО со стороны государственной власти после принятия «Закона Димы Яковлева», подписанного Президентом РФ В. В. Путиным 28 декабря 2012 г. (10). Ряд иностранных НКО – Национальный демократический институт, Международный республиканский институт и другие – срочно заявили о выезде из России после вступления закона в силу с 1 января 2013 г. В этой связи отметим, что «Закон Димы Яковлева» запрещает усыновление российских детей американскими семьями. Закон также вводит запрет на въезд на территорию России граждан США и других стран, совершивших преступления в отношении граждан РФ или причастных к их совершению. Одновременно подразумевается арест на территории РФ их финансовых активов и введение эмбарго на распоряжение имуществом. Кроме того, закон запрещает деятельность в России политических некоммерческих организаций с зарубежным финансированием.

Также укажем, что, по мнению представителей американских НКО, работающих в России, их работники находятся в опасности из-за вступивших в силу поправок к статьям Уголовного кодекса России о государственной измене и шпионаже. Теперь лицу, «осуществлявшему консультационную помощь иностранной организации», может грозить до 20 лет тюрьмы, если будет доказано, что эта структура занималась «деятельностью, направленной против безопасности России» (2).

Отметим, что в современной России происходят значительные трансформации во взаимоотношениях гражданского сектора и государственной власти. Последняя укрепляет свои позиции, выстраивая жесткую вертикаль управления обществом. Гражданское общество, в свою очередь, также отвоевывает свои позиции у государства, хотя гражданскому сектору приходится сложно в новых условиях.

Некоммерческие организации – один из основных акторов гражданского общества – существуют в РФ как минимум 15 лет. В сфере их непрерывного внимания находятся все значимые сферы общественной жизни (7). На наш взгляд, абсолютное большинство российских общественных объединений конструктивно настроены на решение конкретных практических вопросов в сфере своей деятельности, владеют дополнительной профессионально значимой информацией, которой не имеют государственные организации, объединяют квалифицированных специалистов в своей сфере, бескорыстно мотивированы на достижение общественного блага.

Некоммерческие объединения граждан служат посредником между государством и населением, расширяя публичное пространство политики. Реализуя социальные функции, НКО предоставляют гражданам возможность для самореализации, получения помощи в сложных ситуациях, а также приобретения социально значимого и профессионального опыта. При взаимодействии с бизнесом некоммерческие организации служат помощником в выявлении и предотвращении нефинансовых рисков, а также в создании положительного имиджа компании, предприятия. В сфере политики некоммерческие организации выполняют медиаторские функции между обществом и государством в решении социально-политических и экономических вопросов. Некоммерческие организации способствуют диалогу по ключевым вопросам развития общества.

Выделяя очередные тенденции в политике государства относительно НКО, отметим поддержку создания целевых капиталов – нерасходуемых средств, доход от инвестирования которых через управляющие компании используется для финансирования их деятельности. Создание целевого капитала позволит сделать некоммерческие организации более устойчивыми за счет постоянных источников финансирования, будет способствовать длительному планированию их деятельности.

Важно отметить, что некоммерческие организации гражданского общества, как правило, открыты для общения с государственной властью и заинтересованы в конструктивном сотрудничестве, поскольку решение множества вопросов, которые составляют цель их объединения, и их уставных задач в области образования, здравоохранения, трудоустройства матерей с больными детьми, организации рабочих мест для инвалидов, поиска жилья для беженцев, принятия экстренных природоохранных мер невозможно без участия государства.

Возникновение разноплановых некоммерческих организаций позволяет создать благоприятные условия для беспрепятственного становления жизнеспособных и гибких общественных структур, возрождения традиций благотворительности, различных форм добровольческой активности, направленной на достижение социально значимых целей.

Однако не все так благоприятно во взаимоотношениях власти и гражданского общества. Уже сточение законодательства в сфере НКО привело к закрытию ряда неправительственных организаций в России (1), усилению контроля над ними со стороны государственной власти.

Так, поправки к ФЗ «Об общественных объединениях» нацелены на усиление государственного контроля за деятельностью гражданских организаций (3). Закон предусматривает упорядочить механизмы государственной регистрации некоммерческих организаций и контроля за соответствием их деятельности российскому законодательству. Международные и иностранные организации, независимо от организационно-правовой формы, в том числе их филиалы, отделения и представительства, должны уведомить регистрирующий орган о целях и задачах своей деятельности, а также об объемах выделяемых и полученных средств, о конкретных целях их использования по форме, установленной российским правительством. Российские общественные объединения, которые не желают получать статус юридического лица, вправе не уведомлять регистрирующий орган о своем создании.

Ряд политических экспертов (6, 8) считает, что новый закон резко ограничивает право граждан на объединение в части деятельности незарегистрированных общественных организаций. Если до принятия поправок они не должны были ни перед кем отчитываться и никого уведомлять о своей деятельности, то согласно новому законопроекту они обязаны будут уведомлять органы государственной регистрации о целях своей деятельности и своем существовании. Причем конкретный набор документов, которые необходимо представлять государственным органам, в законе не предусмотрен и оставлен на усмотрение правительства. Если организация не подала эти документы, она будет признана незаконной. Если перечень необходимых документов будет определяться правительством, то степень определения властями того, что является общественным объединением без юридического лица, станет весьма расплывчатым, что может привести к произволу.

Озабоченность в связи с данным законопроектом выразили многие правозащитники, международные институты и организации, такие как Human Rights Watch, Freedom House, Бюро по демократическим институтам и правам человека, американский Национальный фонд поддержки демократии (NED), Фонд К. Аденауэра, Совет Европы, «Международная амнистия» и др. По их мнению, закон направлен на ухудшение независимой активности граждан, установление жесткого контроля за законной деятельностью общественных объединений. Свои претензии к законопроекту выразили члены созданной при Президенте РФ Общественной Палаты, председатель Совета при Президенте РФ по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека Э. А. Памфилова (5) и др.

Тем не менее Президент РФ В. В. Путин отметил, что закон о неправительственных организациях необходим, «чтобы обезопасить нашу политическую систему от вмешательства извне, для того чтобы обезопасить наше общество и граждан от распространения какой-то террористической идеологии...» (4).

Споры и дискуссии по поводу поправок к закону об общественных объединениях не утихают до сих пор и разгораются с новой силой, демонстрируя тем самым значимость этих социальных институтов в современном российском политическом процессе.

20 июня 2012 г. был принят еще один закон, регламентирующий деятельность иностранных НКО в России – «Закон об иностранных агентах» (9). Согласно ему, «иностранными агентами» признаны российские НКО, получающие денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их госорганов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан. После внесенных Президентом РФ поправок, в частности, нормы закона не получили распространения на религиозные организации, государственные корпорации и госкомпании, созданные ими некоммерческие организации, а также государственные и муниципальные учреждения. Тем не менее закон привёл к очередному ужесточению контроля властей по отношению к иностранным некоммерческим организациям. Теперь такие НКО будут чаще предоставлять финансовые документы и отчитываться перед Минюстом. За непредоставление требуемых сведений или их сокрытие вводится уголовная ответственность до трех лет заключения.

Таким образом, в современной России большое распространение получила деятельность некоммерческих организаций, которым уделяется повышенное внимание как со стороны государственной власти, так и общественности. Это связано с тем, что государство в новых условиях несколько ограничено в своих возможностях и вынуждено отказываться от некоторых своих прежних функций в пользу институтов гражданского общества. Поэтому оно делегирует часть политической инициативы экономическим субъектам и НКО, которые, как правило, открыты для общения с государственной властью и заинтересованы в конструктивном сотрудничестве. Но для этого необходимо, чтобы сложилась и активно работала гибкая система взаимодействия государства и институтов гражданского общества. Нынешнее ухудшение взаимоотношений некоммерческих организаций с государст-

венной властью негативно сказывается на международном имидже демократии в России, что чревато и падением курса национальной валюты и слабым обеспечением личностной безопасности граждан.

Литература

1. Алексеева Л. Доклад о гражданском обществе // Газета. 2007. 31 ноября.
2. Интернет-журнал «Новая политика». URL: www.novopol.ru (дата обращения: 30.01.2013).
3. О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации. Федеральный закон № 18-ФЗ от 10 января 2006 г. // Российская газета. 2006. 17 января.
4. Официальный сайт Президента России. URL: www.kremlin.ru
5. Памфилова Э.А. Прекратится ли давление чиновников на российские некоммерческие организации? URL: www.sovetpamfilova.ru (дата обращения: 15.10.2007).
6. Слободская М. А. Гражданское общество – реалии и перспективы // Медиакратия. 2006. № 4. 28 апреля.
7. Сунгуров А. Ю. Структуры гражданского общества и становление института Уполномоченного по правам человека в российских регионах. URL: www.prof.msu.ru/PC/book3/sung/html
8. Чернышов Ю. Г. Можно ли создать гражданское общество «сверху»? // Литературная газета. Алтай. 2006. № 5. С. 1–4.
9. Федеральный закон РФ от 20 июля 2012 г. № 121-ФЗ.
10. Федеральный закон РФ от 28 декабря 2012 г. № 272-ФЗ.

УДК 796.012(470)

Иванов Егор Витальевич

СУБКУЛЬТУРА ЭКСТРИМА В ПРОСТРАНСТВЕ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Рассматривается причина популярности экстремальных видов спорта, анализируется их влияние на людей и на общество в целом.

Ключевые слова: экстрим, субкультура экстрима, экстремальный спорт, жизненная энергия, модернизация.

Ivanov Egor Vitalevich

EXTREME SUBCULTURE IN MODERN RUSSIAN SOCIETY

In this article author is searching causes of popularity of extreme kind of sports, also author makes analysis of influence of one on people who has been involved in it and on representatives of society.

Key words: Extreme, extreme subculture, extreme sport, life energy, modernization.

Феномен экстрима относительно нов для российского общества. Около 20 лет прошло с тех пор, как в нашей стране экстремальные виды спорта стали пользоваться популярностью. Свою известность эта тема получила благодаря СМИ. Различные периодические журналы, художественные и документальные фильмы успешно освещают этот социальный феномен более 10 лет. Однако должного внимания вопросу изучения экстремальной субкультуры со стороны научного сообщества уделено не было. Это актуализирует необходимость научного анализа субкультуры экстрима.

Исследование экстрима как социального явления предполагает поиск ответов на целый ряд вопросов: во-первых, необходимо определить, какой вид деятельности можно охарактеризовать как экстремальный; во-вторых, выяснить, кто и почему увлекается экстремальными видами спорта; в-третьих, выявить роль субкультуры экстрима в современном обществе, ее позитивный или негативный потенциал. Рассмотрим данные вопросы по порядку.

Экстремальная деятельность характеризуется высокой степенью опасности для физического, психоэмоционального здоровья человека. Экстремальную характеристику может иметь следующие виды профессиональной деятельности: работа пожарных, спасателей, летчиков и всех тех, чья деятельность связана с риском для жизни. Также экстремальным может быть и досуг. Согласно результатам авторского опроса, проведенного в рамках диссертационного исследования «Роль субкультуры экстрима в современной России» (анкета была расположена в Интернете) к экстремальному досугу можно отнести: горные