

4. Сухарев А.Я. Нюрнбергский процесс и проблемы международной законности // Журнал российского права. 2007. № 1.
5. Морозов И.А. Роль демократии в борьбе с терроризмом // Борьба с преступностью за рубежом. 2004. № 12.
6. Суровцев И.С., Литвинов Н.Д. О роли инженерных вузов в выработке системы мер противодействия терроризму // Правовые вопросы строительства. 2006. № 2.

УДК 34.342

Навасардова Элеонора Сергеевна, Шевчук Светлана Степановна

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ НА ПРИМЕРЕ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

В статье рассмотрены вопросы конституционно-правового регулирования молодежной политики в Ставропольском крае. Выявленные автором проблемы в области государственной молодежной политики в Ставропольском крае характерны для многих субъектов Российской Федерации. Автором сделаны предложения по совершенствованию законодательства Ставропольского края о молодежной политике.

Ключевые слова: молодежная политика, государственная молодежная политика.

Navasardova Eleonora Sergeevna, Shevchuk Svetlana Stepanovna CONSTITUTIONAL LEGAL REGULATION OF THE YOUTH POLICY IN SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION: PROBLEMS AND PROSPECTS ON THE EXAMPLE OF THE STAVROPOL TERRITORY

The article considers the issues of constitutional legal regulation of youth policy in the Stavropol territory. Identified the author of the problems in the field of state youth policy in the Stavropol region is characteristic for many regions of the Russian Federation. The author made proposals on improvement of legislation of the Stavropol territory on youth policy.

Key words: youth policy, state youth policy.

В Российской Федерации государственная молодежная политика является деятельностью государства, направленной на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив. Государственная молодежная политика выражает в отношении к молодому поколению стратегическую линию государства на обеспечение социально-экономического, политического и культурного развития России, на формирование у молодых граждан патриотизма и уважения к истории и культуре отечества, к другим народам, на соблюдение прав человека.

Можно утверждать, что государственная молодежная политика в Российской Федерации формируется и реализуется в сложных экономических и социальных условиях. Широко признано, что в современный период государственное направление реализации молодежной политики является практически единственным. Политические партии не имеют четкой, разработанной, оформленной молодежной политики, сводя, как правило, свою роль к провозглашению позиций, которые должны получать отражение в государственных действиях по отношению к молодежи.

Недостаточную роль играют и молодежные общественные объединения, действующие в Российской Федерации. В силу организационной слабости они не могут в должной мере защищать интересы молодых граждан, организовывать эффективную работу в молодежной среде. В большинстве случаев низка роль профессиональных союзов в решении молодежных проблем, в разработке и осуществлении профессионально ориентированной молодежной политики. Существенное негативное влияние имеет тот факт, что с расширением рыночных отношений трудовые коллективы утратили прежний опыт поддержки молодых тружеников и решения проблем молодежи.

В значительной степени сложившаяся проблемная ситуация обусловлена недостаточно проработанным законодательством в области молодежной политики как на федеральном уровне, так и на уровне нашего края.

Молодежная политика регулируется нормативными правовыми актами трех уровней: федеральными, региональными и местными. Проблемы, существующие в федеральном законодательстве, проецируются на уровень субъектов Российской Федерации и муниципальные образования.

В Ставропольском крае в настоящее время действует более 90 нормативных правовых актов различного уровня, посвященных молодежной политике.

Несмотря на довольно объемное регулирование (в основном подзаконное) молодежной политики в этой области в крае существует ряд нерешенных проблем.

В первую очередь это проблемы правового характера.

Действующий Закон Ставропольского края «О молодежной политике в Ставропольском крае» от 28 июля 2005 г. № 40-кз [3] не в полной мере отвечает современным требованиям правового оформления полномочий органов государственной власти в сфере молодежной политики.

Во-первых, данный закон носит рамочный характер, определяя, скорее, не направления реализации молодежной политики в крае и конкретные действия органов государственной власти в этой области, а основы молодежной политики. Этого не достаточно.

Отсутствие в федеральных законах и законах субъектов Российской Федерации (в частности, Ставропольского края), определяющих общие принципы организации органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, их конкретных полномочий в сфере молодежной политики, привели к тому, что ни один из органов публичной власти фактически не отвечает за работу с молодежью. Работа органов власти в данной сфере не подлежит оценке, согласно действующему законодательству ответственность на неисполнение или ненадлежащее исполнение данных полномочий ни на кого не возложена.

Во-вторых, в действующем законе Ставропольского края не прописаны формы сочетания молодежной политики и политики органов государственной власти Ставропольского края в таких областях как образование, здравоохранение, культура, спорт, предпринимательство и др. В законе не хватает конкретики, четко прописанных полномочий органов государственной власти Ставропольского края в области работы с молодежью.

В-третьих, действующий Закон «О молодежной политике в Ставропольском крае» и другие нормативные акты краевого уровня, имеющие отношение к молодежной политике, не содержат механизма финансового обеспечения мероприятий молодежной политики и, соответственно, деятельность органов государственной власти и других субъектов молодежной политики в крае финансируется недостаточно.

В-четвертых, в качестве субъектов молодежной политики не определены органы местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края, тогда как Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [1] органы самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов наделены полномочиями по работе с детьми и молодежью.

В-пятых, отсутствует регламентация основ правового положения молодежных объединений, в том числе их правовой статус, права, обязанности, ответственность, а также информационная и кадровая поддержка молодежных общественных объединений.

В-шестых, отсутствует регламентация основ правового положения молодежных общественных консультативно-совещательных органов при органах государственной власти и органах местного самоуправления, в том числе их правовой статус, полномочия, права, обязанности, ответственность, информационная и кадровая поддержка.

В связи со сложившейся ситуацией в сфере правового регулирования молодежной политики в Ставропольском крае, и учитывая отсутствие федерального закона о молодежной политике в Российской Федерации, можно предложить некоторые пути решения указанных проблем.

1. Необходимо внесение изменений и дополнений в Закон Ставропольского края «О молодежной политике в Ставропольском крае» от 28 июля 2005 г. № 40-кз либо принятие нового закона Ставропольского края, который бы включил механизм решения всех или большинства перечисленных выше проблем.

2. Необходимо в законе о молодежной политике в Ставропольском крае подробно указывать не только полномочия органов государственной власти в этой сфере, но и полномочия органов

местного самоуправления, так как общие нормы Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Закона Ставропольского края «О местном самоуправлении в Ставропольском крае» явно недостаточно.

3. В Ставропольском крае необходима комплексная программа в области реализации молодежной политики, основными целями которой должны являться.

Исходя из сложившейся ситуации, на сегодняшний день оптимальным является внесение изменений в действующий Закон «О молодежной политике в Ставропольском крае».

Можно предложить для рассмотрения органами государственной власти Ставропольского края и научной дискуссии следующие изменения и дополнения в Закон.

1. Дополнить Закон статьей «Основные термины и понятия» и изложить ее в следующей редакции:

«Молодежь (молодые граждане) – граждане Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет.

Молодежное объединение – зарегистрированное в установленном законодательством Российской Федерации порядке некоммерческое молодежное объединение, участниками которого являются граждане Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет, составляющие не менее 70 процентов участников объединения.

Детское объединение – зарегистрированное в установленном законодательством Российской Федерации порядке некоммерческое детское объединение, участниками которого являются граждане Российской Федерации в возрасте до 18 лет, составляющие не менее 60 процентов участников объединения.

Молодежная программа (программа в сфере государственной молодежной политики) – комплекс мероприятий, связанных с решением одной или нескольких молодежных проблем в рамках реализации основных направлений государственной молодежной политики в Ставропольском крае, утвержденный в установленном законом порядке.

Молодежный совещательный орган – состоящий из молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет коллегиальный орган, созданный решением органа государственной власти Ставропольского края или органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края для участия молодежи в выработке решений в области государственной молодежной политики.

Молодая семья – состоящие в зарегистрированном первые три года браке лица (в случае рождения детей – без ограничения продолжительности брака), хотя бы один из которых является гражданином Российской Федерации в возрасте до 30 лет включительно, или неполная семья, которая состоит из одного родителя, имеющего гражданство Российской Федерации, чей возраст не превышает 30 лет, и воспитывающего одного или более детей, в том числе усыновленных».

2. Дополнить статью 2 «Задачи молодежной политики» Закона абзацами: «становление у молодых граждан положительной трудовой мотивации, высокой деловой активности, успешного владения основными принципами и навыками эффективного поведения в сфере труда и профессионального обучения; установление для молодежи гарантий в сфере труда, занятости, содействие их предпринимательской деятельности, предоставление молодым гражданам гарантированного минимума социальных услуг; обеспечение законных прав и защита интересов молодежи; поддержка молодых семей; создание необходимых условий для деятельности социальных служб по работе с молодежью».

3. Дополнить статью 5 Закона частью 2 следующего содержания:

«К компетенции органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края в области реализации молодежной политики в Ставропольском крае относятся:

- осуществление молодежной политики на территории муниципального образования;
- разработка и осуществление местных молодежных программ в пределах собственных материальных ресурсов и финансовых средств в соответствии законодательством Ставропольского края о молодежной политике, государственными программами в области молодежной политики Ставропольского края;
- создание, реорганизация и ликвидация муниципальных органов управления по делам молодежи (по реализации молодежной политики);
- утверждение расходов на молодежные программы в местном бюджете и нормативов финансирования молодежной политики;
- установление налоговых льгот по местным налогам для молодежных и детских объединений, молодежных организаций;

- принятие решений о материальной поддержке одаренных детей и молодежи в рамках собственных материальных ресурсов и финансовых средств;
- принятие решения о создании, реорганизации и ликвидации в соответствии с законодательством Российской Федерации муниципальных учреждений социального обслуживания молодежи;
- участие в предупреждении и профилактике проявлений экстремизма, в том числе, национализма, ксенофобии, расового, религиозного, социального превосходства;
- иные полномочия, предусмотренные федеральными нормативными правовыми актами, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами области».

4. Статью 5 Закона дополнить абзацами следующего содержания:

«В целях привлечения к работе с молодежью негосударственных организаций, в том числе молодежных организаций и отдельных граждан, органами государственной власти Ставропольского края и органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края могут образовываться специальные общественные консультативно-совещательные органы по вопросам молодежной политики, а также могут использоваться иные формы привлечения молодых граждан к участию в формировании и реализации молодежной политики.

Для повышения эффективности работы с молодежью при органах государственной власти Ставропольского края и органах местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края могут создаваться совещательные, консультативные и экспертные органы по работе с молодежью из числа представителей молодежных и детских общественных объединений, научных и образовательных учреждений, иных организаций и лиц, специализирующихся на изучении проблем молодежи и работе с молодежью.

В целях обеспечения взаимосвязи между депутатами Думы Ставропольского края и представителями молодежи и молодежных организаций, организаций, обеспечения гарантий молодежи на участие в политической жизни государства при Думе Ставропольского края может создаваться молодежный совещательный орган (Молодежная общественная палата). Полномочия и порядок деятельности молодежного совещательного органа определяются нормативными актами Думы Ставропольского края.

В целях обеспечения взаимосвязи между депутатами представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края и представителями молодежи и молодежных организаций, обеспечения гарантий молодежи на участие в политической жизни муниципальных образований при представительных органах местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края могут создаваться молодежные совещательные органы (Молодежные общественные палаты). Полномочия и порядок деятельности молодежного совещательного органа определяются нормативными актами Думы Ставропольского края».

5. Дополнить Закон статьей 16.1 «Права и обязанности молодежных и детских объединений» и изложить ее в следующей редакции:

«1. Молодежные и детские объединения участвуют в реализации молодежной политики в Ставропольском крае, несут права и обязанности, установленные федеральными законами, настоящим Законом, другими законами Ставропольского края.

2. Молодежные и детские объединения вправе участвовать в конкурсе на выполнение государственного заказа на создание социальных служб для молодежи, инновационных, информационных и досуговых молодежных центров, на социальную работу по месту жительства, научные исследования и проектные разработки, а также иную деятельность в соответствии с целями молодежной политики.

3. Молодежные и детские объединения вправе привлекать для осуществления своей деятельности другие общественные организации и объединения, физических и юридических лиц, образовательные и научные учреждения.

4. Молодежные объединения имеют право:

- готовить информацию органам государственной власти Ставропольского края о положении детей и молодежи в Ставропольском крае, участвовать в обсуждении докладов органов исполнительной власти Ставропольского края по указанным вопросам, ежегодных докладов Уполномоченного по правам человека в Ставропольском крае, Уполномоченного по правам ребенка при Губернаторе Ставропольского края, а также вносить предложения по реализации государственной молодежной политики в органы государственной власти Ставропольского края;
- вносить предложения субъектам права законодательной инициативы по внесению изменений в законы Ставропольского края, затрагивающие интересы детей и молодежи;

– участвовать в подготовке и обсуждении проектов краевых целевых программ в области государственной молодежной политики.

5. Порядок участия молодежных и детских общественных объединений в работе с молодежью органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края определяется нормативными правовыми актами органов местного самоуправления».

Литература

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 27.07.2010) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 06.10.2003, № 40. Ст. 3822.
2. Закон Ставропольского края от 02.03.2005 № 12-кз (ред. от 11.05.2010) «О местном самоуправлении в Ставропольском крае» // Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края, 30.03.2005, № 6. Ст. 4346.
3. Закон Ставропольского края от 28.07.2005 № 40-кз (ред. от 05.07.2010) «О молодежной политике в Ставропольском крае» // Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края, 2005, № 20. Ст. 4852.
4. Закон Ставропольского края от 30.12.2005 № 81-кз (ред. от 04.12.2008) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края в области молодежной политики» // Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края, 20.02.2006, № 5. ст. 5260.

УДК 34.342

Некрасов Евгений Ефимович, Белявский Дмитрий Сергеевич

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье рассмотрены вопросы конституционно-правового положения прокуратуры Российской Федерации. Выявлена дискуссионность положения Прокуратуры Российской Федерации в системе разделения властей. Формулируются предложения по совершенствованию правового статуса Прокуратуры в процессе будущего конституционного развития.

Ключевые слова: конституционно-правовой статус, прокуратура, принцип разделения властей.

Nekrasov Evgeny E., Belyvsky Dmitry S. SOME ASPECTS OF CONSTITUTIONAL AND LEGAL POSITION OF THE RUSSIAN PROSECUTION

The article discusses the constitutional and legal position of Prosecutor of the Russian Federation. Spotted debatable position Prosecutor of the Russian Federation in the system of separation of powers. Formulate proposals to improve the legal status of the Prosecutor's Office in the future constitutional development.

Keywords: constitutional and legal status, the prosecutor's office, the principle of separation of powers.

Как известно, в соответствии с ч. 1 ст. 129 Конституции Российской Федерации, прокуратура Российской Федерации составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.

В п. 1 ст. 1 Закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации» уточняется, что прокуратура – это единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации [2].

По мнению Н. В. Мельникова, «с учётом предмета исследования для выявления конституционно-правового аспекта статуса прокуратуры необходимо исходить именно из общего понятия государственной власти (как одной из форм власти) в её единстве и неделимости по своему источнику и носителю» [6].

При этом традиционно дискуссионным вопросом является определение природы прокурорской власти и положения прокуратуры в системе разделения властей, поскольку Конституция России не даёт однозначного ответа на этот вопрос. Например, В. Ломовский даже использует для характеристики этой ситуации выражение «хроническое заболевание прокурорского надзора» [5].

По этому вопросу сложились следующие точки зрения.

По мнению вышеупомянутого В. Ломовского, прокуратура должна быть включена в структуру органов законодательной власти, поскольку «верховная законодательная власть после принятия зако-