

УДК 33.2964

Осипова Юлия Юрьевна, Калюгина Светлана Николаевна

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА И ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ЕЕ ФАКТОРЫ

В статье выявлены основные характеристики инвестиционной политики, определены её основные факторы, уровни и элементы. Изучены принципы реализации государственной политики в сфере инвестиций. Выявлены принципы и механизмы, посредством которых государство может регулировать инвестиционную активность. Проанализированы составляющие инвестиционного потенциала региона.

Ключевые слова: инвестиционная политика, инвестиции, государственное регулирование, цели инвестиционной политики, принципы реализации инвестиционной политики.

Julia Osipova, Svetlana Kalugina
INVESTMENT POLICY AND FACTORS IT DEFINING

The article reveals the main characteristics of the investment policy, identify its main factors, levels and elements. Studied principles of realization of state policy in the sphere of investments Identified principles and mechanisms by which the state can regulate investment activity. Components of investment potential of the region were analyzed.

Key words: investment policy, investments, state regulation, purposes of investment policy, principles of realization of investment policy.

В современных рыночных условиях инвестиционная политика является одной из важных составляющих процесса развития социально-экономических систем. На сегодняшний день существует множество определений понятия «инвестиционная политика», в которых содержатся её основные характеристики и элементы. Так, в соответствии с мнением Л. Игониной, «инвестиционная политика – это часть экономической политики, проводимой государством и предприятиями в виде установления структуры и масштабов инвестиций, которая определяет направление их использования, источников получения с учетом необходимости обновления основных средств и повышения их технического уровня» [3].

А. Алексеев и Н. Кузнецова определяют инвестиционную политику как политику капиталовложений, ориентированную на достижение определенных целей (высокие прибыли, возможность постоянного обладания наличностью и т. д.) [2].

Оба представленных определения утверждают, что это часть экономической политики, которая содержит в себе перечень определенных механизмов, с помощью которых и происходит ее реализация. В центре государственной политики, на сегодняшний день, должно быть формирование полноценной и эффективной инвестиционной политики, а также комплекс мер, направленных на формирование и активизацию конкурентной среды, как важнейшего стимула для инвестирования, реализацию антимонопольного законодательства, законодательства о банкротствах, а также поддержки малого предпринимательства и бизнеса. Инвестиционная политика, как правило, формируется Правительством РФ и находит свое отражение в Федеральной адресной инвестиционной программе России и бюджете РФ. Правительством разработано и принято постановление «О Комплексной программе стимулирования отечественных и иностранных инвестиций в экономику РФ» от 13.10.1995 № 1016. В программе определены:

- ключевая роль формирования капиталовложений для реформирования экономики России;
- пути реструктуризации источников инвестиций;
- критерии отбора проектов, финансирование которых будет осуществляться с участием средств федерального бюджета [1].

В общем виде государственное регулирование инвестиционной деятельности представлено на рис. 1.

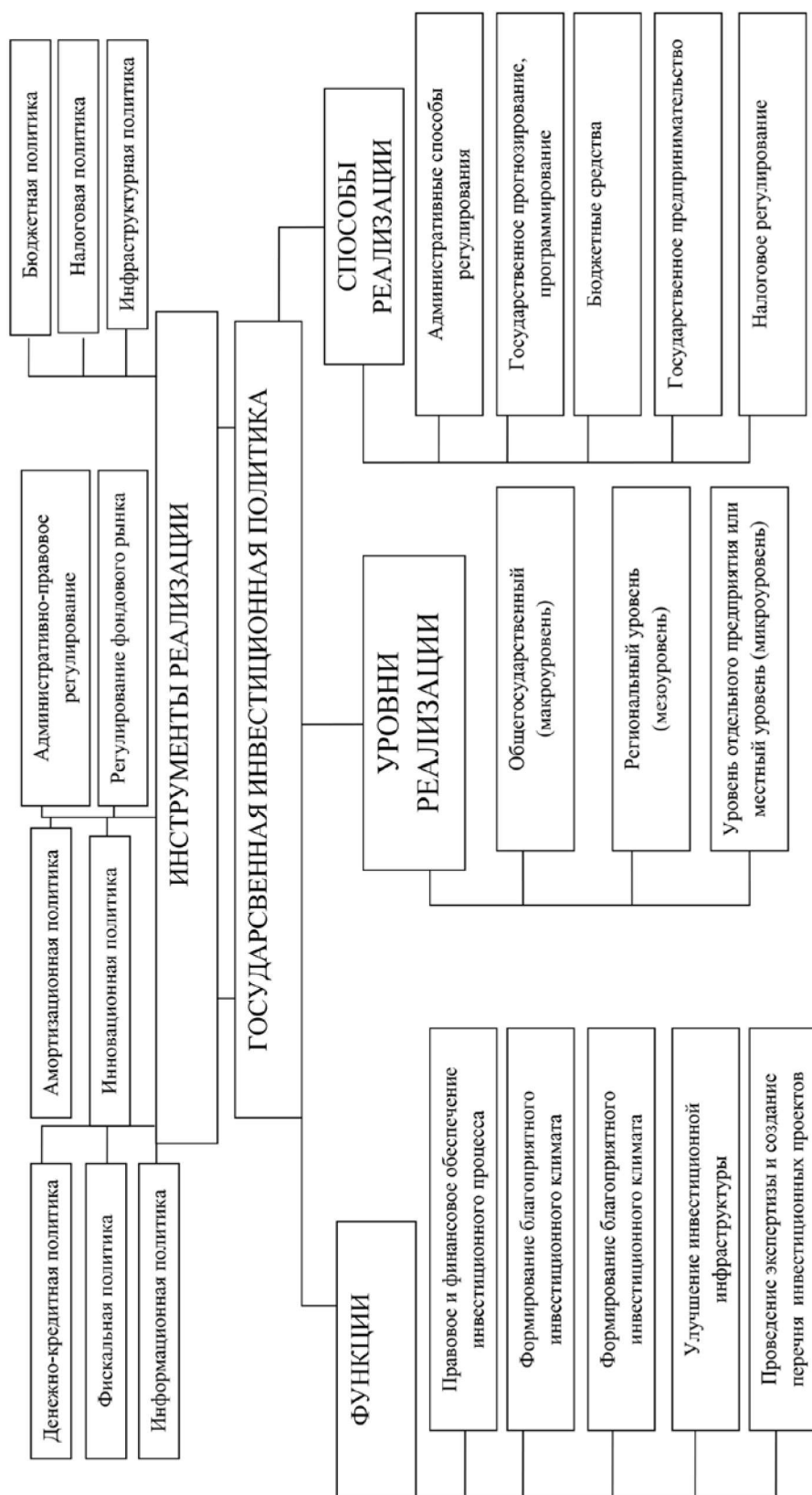


Рис. 1. Государственная инвестиционная политика

Анализируя представленный рисунок, отметим, что государство путем денежно-кредитной и фискальной политики влияет на изменение соотношений между инвестиционным спросом и предложением, а следовательно, на величину нормы дохода, получаемого от различных капитальных и финансовых активов. Оно определяет стратегию поведения инвесторов на рынке инвестиционных товаров и, как следствие, структуру самих инвестиций.

Информационная политика – это комплекс политических правовых, экономических, социально-культурных и организационных мероприятий государства в области инвестиций, направленных на развитие и продвижение наиболее перспективных и финансово-доходных инвестиционных проектов.

Бюджетная политика – это часть финансовой политики, проводимой государством, основанной на бюджетировании денежных средств в сфере инвестиционной деятельности [5].

Налоговая политика включает в себя создание оптимального налогового бремени с помощью льгот, субсидий, субвенций для наиболее эффективных инвестиционных проектов и инвесторов участвующих в инвестировании.

Инфраструктурная политика включает в себя развитие ключевых инфраструктурных объектов, необходимых для осуществления и реализации того или иного инвестиционного проекта в регионе, развитая инфраструктура дает преимущество региону в получении инвестиций [6].

На наш взгляд, важным направлением инвестиционной политики является выбор приоритетных регионов или же, наоборот, регионов-реципиентов, затем изыскание возможности привлечения частных инвесторов в регион или государственной помощи в развитии инвестиционной деятельности. Государственным органам необходимо приложить максимум усилий для формирования финансовых инвестиционных ресурсов с помощью изменения или корректировки налоговой системы, облегчения налогового бремени на бизнес, хотя отметим: на сегодняшний день как на федеральном, так и на региональном уровнях принимается множество законодательных актов в данном направлении. При этом не менее важным направлением является регулирование фондового рынка, административно-правовое регулирование, а также политика в области информатизации, инноваций, инфраструктурная политика и бюджетная.

Функции государственной инвестиционной политики содержат в себе правовое и финансовое обеспечение процесса, что говорит о государственном контроле и финансировании социально необходимых проектов, формирование благоприятного инвестиционного климата, направленного на развитие инфраструктурного, экономического, политического потенциалов региона и уменьшения различного вида рисков, улучшение инвестиционной инфраструктуры, проведение экспертизы и создание перечня инвестиционных проектов, все эти функции являются основными при осуществлении политики.

Процесс реализации государственной инвестиционной политики включает три уровня:

- общегосударственный, когда инвестиционные проекты имеют национальный характер, т.е. важны для страны в целом, (например такие как «Образование», «Здоровье», «Родовые сертификаты»);
- региональный, который включает в себя регулирование инвестиционной деятельностью на уровне субъектов РФ;
- уровень отдельного предприятия, занимающегося инвестиционной деятельностью. Важнейшей целью осуществления инвестиционной политики всегда является повышение инвестиционного потенциала регионов или страны в целом, и как следствие, повышение интереса отечественных и зарубежных инвесторов.

Проводимая инвестиционная политика должна быть ориентирована на долгосрочную перспективу, с помощью которой и возможно будет достигать поставленные цели, виды которых представлены на рис. 2.



Рис. 2. Цели инвестиционной политики государства

Анализируя представленный рисунок, можно сделать вывод о том, что реализация политики государства имеет достаточно широкий спектр целей: от создания рабочих мест для населения до совершенствования системы льгот и санкций при осуществлении инвестиционного процесса.

Необходимо отметить, что это еще не все цели, которых может придерживаться государство при определении политики в инвестиционной сфере деятельности. Во-первых, инвестиционная политика может быть направлена на невмешательство, в то время как государственное регулирование инвестиционной деятельности предусматривает государственные меры, предпринятые в этой сфере деятельности. Во-вторых, государственное регулирование инвестиционной деятельности содержит инструменты, которые не относятся непосредственно к инвестиционной политике.

Государство может регулировать инвестиционную активность через законодательство, государственное планирование, государственные инвестиции, субсидии, льготы, кредитование, через введение экономических и социальных программ. Для государственного регулирования особенно важно найти оптимальное сочетание рыночной свободы и деятельности государства. Инвестиционная политика государства строится на ряде принципов, с помощью которых и происходит участие в инвестиционной деятельности, принципы государственной политики показаны на рис. 3. Основными принципами государственной инвестиционной политики является система мер, с помощью которых происходит стимулирование инвестиционной активности и которые содержат необходимость формирования благоприятного для инвестирования климата. Происходит привлечение дополнительных источников инвестирования, что способствует роста экономической зоны в области инвестирования. На наш взгляд, модернизация экономики является основной стратегической целью государственной инвестиционной политики. Государство может принимать как прямое, так и косвенное участие в инвестиционной политике. Использование данных принципов дает возможность оценить силу государственного влияния на экономику в сфере инвестиций.



Рис. 3. Принципы государственной инвестиционной политики

Принципы государственного регулирования строятся на основе проведения инвестиционной политики на всей территории Российской Федерации. В итоге необходимо отметить важность разработки различных направлений инвестиционной политики государства в целом, и отдельных его регионов. Ключевой принцип государственной политики заключается в том, чтобы, не проводя директивного управления, максимально содействовать созданию эффективной законодательной базы для повышения инвестиционной активности, а также проведению политики в области инфляции и расширения долевого государственно-частного партнерства. Совокупное использование данных методов даст возможность целостного и полноценного развития не только отдельных субъектов, но и страны в целом.

Литература

1. О Комплексной программе стимулирования отечественных и иностранных инвестиций в экономику Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 13.10.1995 № 1016 (ред. от 27.12.1995). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8096/
2. Алексеев А., Кузнецова Н. Структура инвестиций: насколько она передовая? // Экономист. 2010. № 3.
3. Игонина Л. Л. Инвестиции: учеб. пособие / под ред. В. А. Слепова. М.: Юристъ, 2012. 480 с.
4. Нешиной А. С. Инвестиции: учебник. 6-е изд., перераб. и исправ. М.: Дашков и К0, 2010. 372 с.
5. Экономическая оценка инвестиций: учебник / под ред. М. И. Римера, перераб. и доп. СПб.: Питер, 2011. 425 с.
6. Янковский К. П. Инвестиции: учебник. СПб.: Питер, 2012. 368 с.