

УДК 336.15

Соколова Альфия Ахметшаевна

ОЦЕНКА ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ

В статье проводится оценка развития бюджетов Ставропольского края и степени децентрализации бюджетной системы по расходам и доходам, изучаются мотивы несбалансированности бюджетов субъекта Российской Федерации. Решение проблем бюджетной несбалансированности является важнейшей задачей при выборе механизма распределения средств между бюджетами разных уровней.

Ключевые слова: бюджетная система, бюджетный федерализм, несбалансированность бюджета, децентрализация доходов и расходов бюджета.

Alfiya Sokolova

ASSESSMENT OF DECENTRALIZATION BUDGET SYSTEM AND INTERGOVERNMENTAL FISCAL RELATIONS IN STAVROPOL REGION

The article assesses the development budget of the Stavropol Territory and the degree of decentralization of the budget system of expenditure and revenue study motives unbalanced budgets of the Russian Federation. Addressing fiscal imbalances is most important task in the selection mechanism for the allocation of funds between budgets of different levels.

Key words: budget system, fiscal federalism, fiscal imbalances, decentralization of revenue and expenditure budget.

Известно, что идеальная схема бюджетного федерализма предусматривает условие, при котором объем доходных полномочий субъектов федерации полностью адекватен объему расходных полномочий, закрепленному за конкретным уровнем государственной власти. Однако такие условия достижимы лишь теоретически, а на практике между расходными полномочиями и доходными возможностями по реализации полномочий всегда существует разрыв, а основная задача при планировании – сведение к минимуму возникающего дисбаланса бюджетной системы.

Используемые в системе бюджетных отношений межбюджетные трансферты как инструмент призваны решать проблемы, возникающие при балансировании преимуществ и недостатков децентрализации. В плане регулирования базой межбюджетных отношений является закрепление за определенным уровнем власти расходных обязательств пропорционально доходным источникам [4].

За период 2012–2014 гг. между краевым и местными бюджетами Ставропольского края сохраняется пропорциональность доходов и расходов (без межбюджетных трансфертов) в соотношении 58:42 с незначительной централизацией как доходных источников, так и расходов на (таблица 1).

В региональном бюджете в 2013–2014 гг. исполнение расходными полномочиями больше, чем доходными, в 2013 г. отклонение составило -2,59, в 2014 г. сократилось до 0,95. В местном бюджете отклонение соответственно положительное. Если судить по доле распределения расходной части бюджета, то на краевой бюджет в 2013 г. возложен наибольший процент расходов из всех рассматриваемых периодов – 60,91 %. Расходы местных бюджетов увеличиваются в 2014 г. на 7,67 % и их доля составила 41,36 %.

В целом система распределения расходов по уровням бюджетной системы указывает на централизацию. Так, если в 2012 г. пропорции распределения расходов между региональным и местным бюджетом составили 60,34 % к 39,66 %, то в 2014 г. снижается 58,64 % к 41,36 %.

Таблица 1

**Доля бюджетов всех уровней в доходной и расходной части консолидированного
бюджетов Ставропольского края, %**

Показатели бюджетов	Годы		
	2012	2013	2014
Региональный бюджет			
Доходы	58,61	58,32	57,69
Расходы	60,34	60,91	58,64
Отклонение	-1,74	-2,59	-0,95
Местный бюджет			
Доходы	41,39	41,68	42,31
Расходы	39,66	39,09	41,36
Отклонение	1,74	2,59	0,95

В региональном бюджете в 2013–2014 гг. исполнение расходными полномочиями больше, чем доходными, в 2013 г. отклонение составило -2,59, в 2014 г. сократилось до 0,95. В местном бюджете отклонение соответственно положительное. Если судить по доле распределения расходной части бюджета, то на краевой бюджет в 2013 г. возложен наибольший процент расходов из всех рассматриваемых периодов – 60,91 %. Расходы местных бюджетов увеличиваются в 2014 г. на 7,67 % и их доля составила 41,36 %.

В целом система распределения расходов по уровням бюджетной системы указывает на централизацию. Так, если в 2012 г. пропорции распределения расходов между региональным и местным бюджетом составили 60,34 % к 39,66 %, то в 2014 г. снижается 58,64 % к 41,36 %.

Структура безвозмездных поступлений в краевой бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации приведена в таблице 2.

В 2013 г. в структуре безвозмездных поступлений основная доля – 48,64 % – приходится на дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и на обеспечение сбалансированности региональных бюджетов. По отношению к 2012 г. объем указанных средств увеличен на 4 287,2 млн руб.

В 2013 г. дотация на обеспечение сбалансированности в объеме 2 317,1 млн руб. предоставлена Ставропольскому краю на условиях, определенных соглашениями, заключенными между Правительством Ставропольского края и Министерством финансов Российской Федерации.

Почти 10 млрд руб. поступили в доход краевого бюджета в виде субсидий на обеспечение исполнения региональных полномочий по 47 направлениям. Средства федерального фонда компенсаций в структуре безвозмездной помощи составляют 12,2 %, или 3 780,9 млн руб. Указанные средства предназначены для исполнения 22 федеральных полномочий, переданных для исполнения на региональный уровень.

Законом о бюджете объем безвозмездных поступлений в краевой бюджет на 2014 г. утвержден в сумме 29 711,8 млн руб. Фактическое исполнение по безвозмездным поступлениям из федерального бюджета составило 30 455,3 млн руб., или 103,0 % к годовым плановым назначениям, что на 86,8 млн руб. ниже показателей 2013 г. Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов краевого бюджета остается стабильно высокой – 39,3 % за 2014 год.

В структуре безвозмездных поступлений за 2014 г. основная доля – 47,7 %, или 14 533,6 млн руб., приходится на дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и на обеспечение сбалансированности региональных бюджетов.

Таблица 2

Структура и динамика финансовой помощи бюджетам Ставропольского края

Показатели	Сумма, млн руб.			Структура, %			Изменение, в млн руб.			Темп прироста, %	
	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2013 / 2012 г.	2014 / 2013 г.	2013 / 2012 г.	2014 / 2013 г.	г. г.
Бюджет Ставропольского края											
Дотации	10 568,9	14 856,1	14 533,6	37,14	48,64	47,72	4 287,2	-322,5	40,56	-2,17	
Субсидии	9 967,2	9 911,5	8 237,7	35,02	32,45	27,05	-55,7	-1 673,8	-0,56	-16,89	
Субвенции	3 575,1	3 780,9	5 140,8	12,56	12,38	16,88	205,8	1 359,8	5,76	35,97	
Иные МБТ	3 110,1	605,7	2 543,3	10,93	1,98	8,35	-2 504,4	1 937,6	-80,53	319,90	
Прочие	1 237,7	1 387,9	0,0	4,35	4,54	0,00	150,3	-1 387,9	12,14	-100,00	
Итого	28 459,0	30 542,17	30 455,34	100	100	100	2 083,1	-86,8	7,32	-0,28	
Консолидированный местный бюджет											
Дотации	5 726,2	5 323,4	4 819,8	16,35	14,34	11,99	-402,8	-503,6	-7,03	-9,46	
Субсидии	7 430,8	8 910,1	7 622,5	21,22	24,00	18,96	1 479,3	-1 287,6	19,91	-14,45	
Субвенции	21 545,7	22 472,6	27 313,1	61,52	60,52	67,94	926,9	4 840,5	4,30	21,54	
Иные МБТ	305,6	412,9	447,7	0,87	1,11	1,11	107,3	34,8	35,12	8,43	
Прочие	13,1	12,9	0,0	0,04	0,03	0,00	-0,2	-12,9	-1,59	-100,00	
Итого	35 021,3	37 131,87	40 202,99	100	100	100	2 110,5	3 071,1	6,03	8,27	
Бюджеты городских округов ГО											
Дотации	821,6	575,3	780,6	7,01	4,87	6,30	-246,2	205,2	-29,97	35,67	
Субсидии	3 191,4	3 479,0	2 238,7	27,23	29,47	18,08	287,6	-1 240,3	9,01	-35,65	

Показатели	Сумма, млн руб.			Структура, %			Изменение, в млн руб.		Темп прироста, %	
	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2013 / 2012 гг.	2014 / 2013 гг.	2013 / 2012 гг.	2014 / 2013 гг.
Бюджеты муниципальных районов МР										
Субвенции	7 656,0	7 636,3	9 290,5	65,32	64,68	75,02	-19,6	1 654,2	-0,26	21,66
Иные МБТ	48,6	112,5	74,4	0,41	0,95	0,60	63,9	-38,0	131,44	-33,80
Прочие	3,7	3,6	0,0	0,03	0,03	0,00	-0,1	-3,6	-3,04	-100,00
Итого	11 721,3	11 806,77	12 384,25	100	100	100	85,5	577,5	0,73	4,89
Бюджеты муниципальных поселений МП										
Дотации	3 597,8	3 506,0	2 688,8	18,24	15,89	11,01	-91,9	-817,2	-2,55	-23,31
Субсидии	2 119,5	3 479,9	3 473,2	10,74	15,78	14,23	1 360,4	-6,7	64,18	-0,19
Субвенции	13 839,0	14 784,1	17 972,1	70,14	67,02	73,62	945,1	3 188,0	6,83	21,56
Иные МБТ	164,2	278,7	276,2	0,83	1,26	1,13	114,5	-2,5	69,75	-0,89
Прочие	9,3	9,3	0,0	0,05	0,04	0,00	-0,1	-9,3	-1,01	-100,00
Итого	19 729,8	22 057,93	24 410,34	100	100	100	2 328,1	2 352,4	11,80	10,66
Бюджеты муниципальных поселений МП										
Дотации	1 306,8	1 242,1	1 350,4	36,60	38,02	39,62	-64,7	108,3	-4,95	8,72
Субсидии	2 119,9	1 951,2	1 910,5	59,38	59,72	56,05	-168,7	-40,7	-7,96	-2,08
Субвенции	50,8	52,2	50,4	1,42	1,60	1,48	1,4	-1,7	2,70	-3,27
Иные МБТ	92,8	21,7	97,0	2,60	0,66	2,85	-71,1	75,3	-76,60	346,72
Прочие	0,0	0,0	0,0	0,00	0,00	0,00	0,0	0,0		
Итого	3 570,2	3 267,17	3 408,39	100	100	100	-303,0	141,2	-8,49	4,32

В 2014 г. дотация на обеспечение сбалансированности в объеме 4 639,4 млн руб. предоставлена Ставропольскому краю на условиях, определенных соглашениями, заключенными между Правительством Ставропольского края и Министерством финансов Российской Федерации, из них 2 354,9 млн руб. – на повышение зарплаты целевых категорий работников.

В доход консолидированного бюджета Ставропольского края поступили средства в сумме 8 237,7 млн руб. в виде субсидий по 44 направлениям. На один рубль потраченных средств краевого бюджета на условиях софинансирования было привлечено около 3 руб. федеральных средств.

На исполнение федеральных полномочий, переданных для осуществления на региональный уровень, поступили средства в сумме 5 140,8 млн руб.

К «прочим безвозмездным поступлениям» отнесены такие средства, как иные межбюджетные трансферты – 2 543,30 млн. руб.

В 2014 г. в региональном бюджете доля безвозмездных перечислений из бюджетов других уровней была ниже по сравнению с предыдущими годами (33,21 % – в 2013 г., 32,41 % – в 2014 г.). Несмотря на это, удельный вес финансовой помощи бюджетам остается по-прежнему высоким. Доля налоговых и неналоговых доходов увеличились с 66,16 % в 2012 г. до 67,54 % в 2014 г.

Финансовая помощь местным бюджетам в расходах регионального бюджета снизилась с 7,76 % в 2012 г. до 6,61 % в 2014 г. При этом доля налоговых и неналоговых доходов в местных бюджетах снизилась (в 2013 г. – 31,10 % от общих доходов, в 2014 г. – 29,34 %), соответственно доля финансовой помощи составляет 70 %.

Таким образом, за 2012–2014 гг. зависимость регионального бюджета от перечислений из федерального бюджета снизилась, а местного бюджета, напротив, возросла.

Сложившаяся ситуация во многом обусловлена дотационностью Ставропольского края и его зависимостью от финансовой помощи федерального центра. Не решается и основная задача муниципальной реформы – обеспечение финансовой автономии местной власти. Видна прямая зависимость местных бюджетов от вышестоящих органов власти – 40 217,4 млн руб. межбюджетных трансфертов в 2014 г. Объем средств, централизуемых для местных нужд, увеличился на 8,31 %, или на 3 085,5 млн руб. за 2014 г. и на 6,03 % за 2013 г.

Согласно данным оперативной отчетности об исполнении местных бюджетов за 2013 г., в местные бюджеты поступило доходов 53 800,9 млн руб., что выше аналогичных данных за 2012 г. на 4 150,5 млн рублей, при этом структура доходов за отчетный период не претерпела значительных изменений: доля налоговых и неналоговых доходов, в сравнении с показателями за 2012 г., приросла на 1 % и составила 31,1 %.

В доходы местных бюджетов Ставропольского края за 2013 г. поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 16 730,1 млн рублей, что выше уровня 2012 г. на 1 809,5 млн рублей, или на 12,1 %. Плановые назначения 2013 г. перевыполнены на 534,2 млн рублей, или на 3,3 %, в том числе: муниципальными районами на 248,8 млн рублей, городскими и сельскими поселениями на 136,2 млн рублей, городскими округами – 149,2 млн рублей.

Плановые показатели 2013 г. по налоговым доходам местных бюджетов выполнены по всем видам налогов, за исключением налога на имущество физических лиц, исполнение по которому составило 90 %.

От годовых назначений по неналоговым доходам, зачисляемым в местные бюджеты, недопоступили доходы от реализации имущества – 44,4 млн рублей.

Из 330 муниципальных образований края 268 обеспечили выполнение плановых назначений по сбору налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты. При этом один муниципальный район края выполнил плановые назначения 2013 г. более чем на 110 %.

В целях повышения заинтересованности муниципальных образований края в увеличении налоговых поступлений в местные бюджеты, осуществляется замена дотации, причитающейся муниципальным образованиям из краевого бюджета, на дополнительные нормативы отчислений от налога

на доходы физических лиц. В 2013 г. замещение дотации из краевых Фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и поселений на дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц произвели 82 муниципальных образования, в том числе: 4 городских округа, 8 муниципальных районов и 74 поселения на общую сумму 794,6 млн рублей.

Замена дотации на дополнительные нормативы позволила привлечь в 2013 г. дополнительно в местные бюджеты 140,5 млн рублей по сравнению с причитающейся дотацией из краевых фондов финансовой поддержки муниципальных образований. Однако не для всех муниципальных образований замена дотации на дополнительные нормативы дала положительный результат в прошедшем году: 15 поселений, 3 муниципальных района и 1 городской округ получили налог на доходы физических лиц в объеме, меньшем по сравнению с объемом плановой дотации.

На 2014 г. замену дотации на дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц произвели 56 муниципальных образований края, в том числе: 3 городских округа, 9 муниципальных районов и 44 поселения на общую сумму 765,3 млн рублей.

Объем дотаций, выделяемых на выравнивание бюджетной обеспеченности и обеспечение сбалансированности местных бюджетов, снизился в сравнении с прошлым годом на 402,8 млн рублей, или на 7 %, в 2014 г. – снижение на 503,6 млн руб., или на 9,46 %.

Данная ситуация сложилась вследствие:

- сокращения расходных обязательств муниципальных образований края в части уплаты налогов муниципальными учреждениями здравоохранения и передачи их в краевой бюджет;
- увеличения объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований края, замененной на дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц (увеличение объема замены в 2013 г. по сравнению с данными на 2012 г. составило 143,9 млн рублей).

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований края предоставляются в целях обеспечения их финансовыми ресурсами на осуществление вопросов местного значения. Результатом распределения указанных средств является сокращение разрыва между «богатыми» и «бедными» муниципалитетами. Так, в 2013–2014 гг. разрыв между наиболее и наименее обеспеченными муниципальными районами и городскими округами Ставропольского края после распределения дотации на выравнивание был сокращен до 1,1 раза (против 3,6 – до выравнивания), по поселениям – до 7,1 раза (против 99 до выравнивания) (окончательное выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и распределение дотаций на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений осуществляется муниципальными районами за счет субсидий из краевого бюджета).

Значительная доля прироста объема межбюджетных трансфертов приходится на субвенции (на 4,30 % в 2013 г. и на 21,54 % в 2014 г.), что обусловлено: увеличением объемов социальных выплат отдельным категориям граждан в связи с ростом размера выплат и контингента получателей; повышением заработной платы педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных учреждений в соответствии с «майскими» указами Президента Российской Федерации 2012 г.

Оценка зависимости местных бюджетов от финансовой помощи приведена в таблице 3 по типам муниципальных образований.

Оценка концентрации финансовой помощи по формам межбюджетных трансфертов на муниципальном уровне приведена в таблице 4.

Финансовая помощь из вышестоящих бюджетов в значительно большей сумме поступает в бюджеты муниципальных районов: в 2012 году 56,34 %, а в 2014 г. возросла до 60,72 %. Объем финансовой помощи у муниципальных поселений снизилась с 10,19 % до 8,48 %, у городских округов также спад с 33,47 % до 30,80 % в 2014 г..

Таблица 3

Анализ динамики местных бюджетов по типам муниципальных образований за 2012–2014 гг.

Наименование показателя	Городские округа				Муниципальные районы				Муниципальные поселения						
	2012 г.	2013 г.	2014 г.	темпы прироста, %		2012 г.	2013 г.	2014 г.	темпы прироста, %		2012 г.	2013 г.	2014 г.	темпы прироста, %	
				2013/ 2012	2014/ 2013				2013/ 2012	2014/ 2013				2013/ 2012	2014/ 2013
Доходы бюджета	19 064,3	20 263,5	20 042,4	6,3	-1,1	24 731,1	27 708,6	30 177,3	12,0	8,9	5 855,0	5 828,8	6 550,5	-0,4	12,4
налоговые и неналоговые доходы	7 624,2	8 506,7	7 722,7	11,6	-9,2	5 025,4	5 685,9	5 772,1	13,1	1,5	2 271,0	2 537,5	3 161,7	11,7	24,6
в % к	40,0	42,0	38,5			20,3	20,5	19,1			38,8	43,5	48,3		
Безвозмездные поступления	11 721,3	11 806,8	12 388,4	0,7	4,9	19 729,8	22 057,9	24 420,6	11,8	10,7	3 570,2	3 267,2	3 408,4	-8,5	4,3
в % к	61,5	58,3	61,8			79,8	79,6	80,9			61,0	56,1	52,0		
Расходы бюджета	19 437,4	20 594,4	20 721,8	6,0	0,6	24 989,5	27 158,3	30 328,0	8,7	11,7	5 789,8	5 697,7	6 500,4	-1,6	14,1
Дефицит (профицит)	-373,1	-330,9	-679,4	-11,3	105,3	-258,4	550,3	-150,7	-312,9	-127,4	65,2	131,0	50,1	100,8	-61,7
в % к собственным доходам	-4,9	-3,9	-8,8			-5,1	9,7	-2,6			2,9	5,2	1,6		

Таблица 4

Распределение межбюджетных трансфертов по типам муниципальных образований

	ГО				МР				МП			
	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2014 г.
Дотации	14,35	10,81	16,20	62,83	65,86	55,79	22,82	23,33	28,02	23,33	28,02	28,02
Субсидии	42,95	39,05	29,37	28,52	39,06	45,57	28,53	21,90	25,06	21,90	25,06	25,06
Субвенции	35,53	33,98	34,01	64,23	65,79	65,80	0,24	0,23	0,18	0,23	0,18	0,18
Иные МБТ	15,90	27,24	16,63	53,73	67,50	61,70	30,37	5,26	21,67	5,26	21,67	21,67
Прочие	28,56	28,14	-	71,44	71,86	-	0,00	0,00	-	0,00	-	-
Итого	33,47	31,80	30,80	56,34	59,40	60,72	10,19	8,80	8,48	8,80	8,48	8,48

Муниципальные бюджеты на протяжении 2012–2014 г. не сбалансированы. При этом бюджеты муниципальных поселений в итоге исполнены с профицитом, его уровень в 2013 г. вырос в 2 раза и составил 131,0 млн руб., а в 2014 г. сократился на 61,7 %. По ним же отмечен наибольший процент роста налоговых и неналоговых доходов в 2014 г. – 24,6 %. Темп прироста расходов муниципальных поселений в 2014 г. – отрицательный и составляет 7,2 %.

Наибольший уровень дефицита сконцентрирован на уровне бюджетов городских округов: в 2012 г. – 373,1 млн руб., или 4,9 % к собственным доходам и в 2014 г. – 679,4 млн руб., или 8,8 %, прирост в 2 раза объясняется ростом расходов в 2014 г. на 6,1% при снижении доходов на 1,1%. Доля финансовой помощи остается на высоком уровне свыше 60 %, и за три года она выросла с 11 721,3 млн руб. до 12 388,4 млн руб.

По муниципальным районам установлен наивысший уровень зависимости от межбюджетных трансфертов – доля в доходах достигает в 2014 г. 80,09 %, прирост в объеме 10,7 %, в 2013 г. – 11,8 %. Так, если в 2013 г. отмечен профицит в 550,3 млн руб., то в 2014 г. за счет опережающего роста расходов (11,7 %) уровень дефицита составил 2,6 %, или 150,7 млн руб.

По степени концентрации межбюджетных трансфертов в разрезе форм предоставления установлено следующее:

- нецелевые формы поддержки (дотации) сконцентрированы на уровне муниципальных районов – более 60 % от общей суммы дотаций из краевого бюджета;
- субсидии (средства на софинансирование социальных расходов) – в структуре в 2014 г. практически сбалансированы по типам муниципальных образований, тогда как в 2012 г. более 40 % сконцентрированы на уровне бюджетов городских округов;
- субвенции (на исполнение делегированных полномочий), как и дотации, в большем объеме поступают в бюджеты муниципальных районов (более 60 %) и городских округов (более 30 %);
- иные межбюджетные трансферты (стимулирующие трансферты) на уровне муниципальных районов – более 60 % и муниципальных поселений – около 30 %.

Одним из значимых направлений деятельности Министерства финансов Ставропольского края (далее Минфин края) является обеспечение межбюджетного регулирования, осуществляемого в рамках реализации подпрограммы «Создание условий для эффективного выполнения полномочий органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края» (далее – подпрограмма).

В рамках данной подпрограммы Минфином края реализуются мероприятия по развитию и совершенствованию межбюджетных отношений в целях обеспечения устойчивости и сбалансированности краевого бюджета и местных бюджетов, расширения самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований края при проведении ими социально-экономической политики.

Таким образом, необходимо отметить зависимость местных бюджетов от форм финансовой поддержки. Так, в городских округах преобладают субсидии, в муниципальных поселениях – дотации, а наибольшую долю в бюджетах муниципальных районов занимают субвенции и дотации. Проблема несбалансированности бюджетов отличается двойственной направленностью. С одной стороны, она предполагает разумное распределение и законодательное закрепление бюджетных полномочий за соответствующим уровнем власти. С другой, сбалансированность бюджетов предполагает выравнивание финансовых возможностей соответствующих уровней власти путем долевого участия разных ее уровней в распределении налогового потенциала региона и перераспределения доходов в виде перечисления межбюджетных трансфертов.

Литература

1. О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае: закон Ставропольского края от 27.02.2008 № 6-кз // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». URL: <http://base.consultant.ru> (дата обращения: 29.05.2015 г.).

2. Лексин В. Н., Швецов А. Н. Государство и регионы. Теория и практика государственного регулирования территориального развития. М.: Эдиториал УРСС, 2012. 368 с.
3. Отчеты о кассовом исполнении консолидированного бюджета Ставропольского края за 2012–2014 гг. [Электронный ресурс]. – Официальный сайт Федерального казначейства. URL: <http://www.roskazna.ru>.
4. Соколова А. А. О проблемах несбалансированности в бюджетной системе Российской Федерации // Финансы. 2011. № 38 (470). С. 10–14.
5. Ahmad E., Craig J. «Intergovernmental Transfers» // Fiscal Federalism in Theory and Practice / ed. by T. Ter-Minassian, Washington: IMF, 1997.
6. Oates W. E. Fiscal federalism. New York, 1972.
7. Официальный сайт Министерства финансов Ставропольского края [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mfsk.ru>.

УДК 332.1

Степаненко Маргарита Александровна

АНАЛИЗ ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Статья посвящена вопросам развития туристического потенциала Ставропольского края. Автор проанализированы сильные и слабые стороны развития туристической отрасли и факторы, способствующие росту привлекательности туризма в регионе. Рекомендованы мероприятия, направленные на развитие туризма в Ставропольском крае.

Ключевые слова: туризм, ресурсы, факторы, памятники, SWOT-анализ, транспортная инфраструктура, средства размещения, привлекательность региона.

Margarita Stepanenko

ANALYSIS OF TOURISM POTENTIAL STAVROPOL REGION

The article is dedicated to the development matters of tourist potential in the Stavropol region. The author analyzed the strong and weak sides of the tourist development branch and factors, which promote an increase of tourist attraction of the region. Recommended activities aimed at the development of tourism in the Stavropol region.

Key words: tourism, resources, factors, memorials, SWOT-analysis, transport service infrastructure, distribution facilities, regional attraction.

Важное место среди отраслей социальной сферы национальной экономики принадлежит активному отдыху населения (рекреации). Учитывая тот факт, значительная часть территории России находится в регионах с экстремальными природно-климатическими условиями развитие туристско-рекреационного потенциала принимает важное стратегическое значение в масштабах страны.

В Ставропольском крае сосредоточены уникальные природные и рекреационные ресурсы, туристско-экскурсионные объекты, однако, несмотря на имеющиеся возможности и многолетнюю историю развития туризма, ни один туристический центр Ставропольского края не попадает в тридцать самых популярных туристических мест страны. Актуальность исследования во многом обусловлена тем, что туристско-рекреационный потенциал региона не используется в должной мере, а проведенный анализ поможет выявить сильные и слабые стороны рекреационного комплекса Ставропольского края.

Кроме того, согласно государственной программе Ставропольского края «Туристско-рекреационный комплекс» на 2014–2016 гг. предполагается снижение объемов государственных ассигнований на сферу туризма (рис. 1), [5] что выводит на первый план наращивание конкурентных преимуществ региона не за счет постоянных финансовых влияний, а при помощи эффективного управления, снижения рисков, корректировки и развития слабых сторон туристско-рекреационной сферы края.