

По мере обобщения положений, указанных выше, концептуальный базис государственного регулирования аграрной сферы в условиях институциональных преобразований трансформируется к завершенному, но открытому для использования новых идей целому.

Литература

1. Озерцовский Н. Положение о сельскохозяйственной кооперации / Н. Озерцовский, А. Иогансен, И. Блинов, В. Березин. М.: Книгосоюз, 1928. С. 27.
2. Никулихин Я. Проблемы агроиндустриальных комбинатов // На аграрном фронте. 1930. № 1. С. 43.
3. Алов-Лапскер А. Агропромышленные комбинаты Сибири. Новосибирск: Сибполиграфтрест, 1930. С. 34.
4. Постановление VI съезда Советов Союза ССР / Стенографический отчет. М.: ЦИК Союза ССР, 1931. С. 36.
5. Бесчастнов, Ипполитов и др. Об АИКах и ИНАКах т. Никулихина и о путях соцреконструкции сельского хозяйства // На аграрном фронте. 1932. № 2. С. 165.
6. Важнейшие решения по сельскому хозяйству за 1938–1946 годы. М.: Госсельхозиздат, 1948. С. 272.
7. Руднев В. Д., Бобров В. Н. Государственное и рыночное регулирование форм хозяйствования в аграрном секторе экономики. М.: ГНОМ и Д, 2000. С. 117.
8. Трейси М. Сельское хозяйство и продовольствие в экономике развитых стран: введение в теорию, практику и политику. СПб.: Экономическая школа, 1995. С. 28.
9. Горлов С. М., Михайлова О. И. Функционирование субъектов фермерского сектора в системе агробизнеса. Пятигорск: ПГТУ, 2004. С. 39.
10. Горлов С. М., Н. В. Лазарева, Фурсов В. А. Формирование мультиатрибутивной модели сервисной услуги // Научные труды Вольного экономического общества. М.; Великий Новгород: НГУ, 2013. С. 51.
11. Тамбовцев В. Л. Теории государственного регулирования экономики. М.: ИНФА-М. 2008. С. 118.
12. Горлов С. М. Результаты финансирования и кредитования сельского хозяйства в США // Мир науки, культуры и образования. 2012. № 4. Горно-Алтайск, 2012. С. 336.

УДК 336.02

Гридин Алексей Николаевич

НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА КАК ИНСТРУМЕНТ ФИНАНСОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

В статье рассмотрен финансовый механизм стимулирования инвестиционной активности и описаны результаты достижения показателей роста объема инвестиций в основной капитал, запланированных в Программе социально-экономического развития Ставропольского края на 2010–2015 годы.

Ключевые слова: налоговая политика, поддержка инвестиционной активности, налоговые льготы, бюджетная эффективность.

Aleksey Gridin

TAX SYSTEM AS A TOOL FOR FINANCIAL REGULATION

The article deals with the financial mechanism for stimulating the investment activity and presents the results of the achieved growth rates regarding investment into fixed assets as planned in the Program for socio-economic development of the Stavropol Region for 2010 – 2015.

Key words: tax policy, support for investment activity, tax incentives, fiscal efficiency.

Среди основных задач, которые ежегодно ставятся Правительством Ставропольского края при определении основных направлений бюджетной и налоговой политики в очередном финансовом году, значатся обеспечение устойчивости консолидированного бюджета края, повышение эффективности бюджетных расходов и поддержка инвестиционной активности Ставропольского края.

Решение указанных задач особенно актуально сегодня, в условиях ограниченных финансовых ресурсов, вызванных последствиями экономических санкций в отношении российской экономики. В связи с этим необходимо принятие таких финансовых решений, которые бы способствовали разработке новых и совершенствованию уже существующих механизмов финансового взаимодействия государства и хозяйствующих субъектов различных отраслей экономики.

Теоретические основы функционирования общественных финансов предполагают осуществление финансового регулирования экономических процессов с помощью налогового, бюджетного и кредитного механизмов по двум основным направлениям: 1) поддержка развития одних секторов экономики и территорий региона за счет увеличения притока в них финансовых средств, 2) ограничительные меры в отношении других сегментов экономики и регионов путем сдерживания поступления в них финансовых ресурсов.

Таким образом, с помощью мер финансового регулирования региональные органы власти могут оказывать воздействие как на отраслевую структуру экономики региона, так и на территориальное размещение отдельных производственных объектов в пределах его границ.

Программой социально-экономического развития Ставропольского края на 2010–2015 годы (утверждена Законом Ставропольского края «О Программе социально-экономического развития Ставропольского края на 2010–2015 годы» от 24.12.2010 № 109-кз) (далее – Программа, Программа социально-экономического развития) поставлена долгосрочная задача обеспечения роста инвестиционной привлекательности Ставропольского края и на этой основе увеличение объемов прямых инвестиций [1].

В качестве целевых индикаторов реализации Программы в сфере инвестиций на 2015 год утверждены значения показателей индекса физического объема инвестиций в основной капитал 111,7 % (или прирост на 63,5 % к 2009 году (базовому периоду), объема инвестиций в основной капитал на душу населения в объеме 65 тыс. рублей (рост в 2,2 раза к 2009 году).

Таблица 1

Целевые индикаторы Программы в сфере инвестиций

Наименование целевого индикатора, показателя	2009 год (базовый период)	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, %	100,1	109,3	110,0	110,5	110,9	111,2	111,7
Объем инвестиций в основной капитал на душу населения, тыс. рублей	29,0	32,0	36,8	42,8	50,2	59,4	65,0

Для повышения инвестиционной активности и достижения столь высоких целевых показателей, региональными органами власти в рамках их налоговых полномочий предприняты меры финансового регулирования в области налоговой политики по предоставлению инвестиционных налоговых кредитов, налоговых льгот и преференций, рассрочек и отсрочек по уплате налогов в дополнение к тем налоговым льготам, которые уже установлены Налоговым кодексом РФ. Указанные меры нашли свое отражение в Законах Ставропольского края: «О налоге на имущество организаций», «Об инвестиционном налоговом кредите», «Об инвестиционной деятельности в Ставропольском крае», «О региональных индустриальных, туристско-рекреационных и технологических парках».

В частности, они позволяют получить льготы и преференции по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций, отраженные в таблице 2.

Таблица 2

Налоговые льготы и преференции

Вид налога	Размер налоговой льготы и преференции	Условие предоставления налоговой льготы и преференции
Налог на прибыль организаций (в части, зачисляемой в бюджет Ставропольского края)	снижение ставки налога на 3,5 %	• при осуществлении капитальных вложений в рамках реализации особо значимого инвестиционного проекта на общую сумму от 300 млн. рублей до 500 млн рублей
	снижение ставки налога на 4 %	• при осуществлении капитальных вложений в рамках реализации особо значимого инвестиционного проекта на общую сумму от 500 млн. рублей до 1000 млн рублей
	снижение ставки налога на 4,5 %	• при осуществлении капитальных вложений в рамках реализации особо значимого инвестиционного проекта на общую сумму свыше 1 000 млн рублей
Налог на имущество организаций	освобождение от уплаты налога	• организации – резиденты региональных индустриальных, туристско-рекреационных парков, в отношении имущества, используемого в рамках инвестпроектов • при реализации инвестиционного проекта с объемом инвестиций свыше 300 млн рублей на срок окупаемости инвестиционного проекта
	снижение суммы налога на 80 %	• при реализации инвестиционного проекта в сфере дошкольного образования по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства
	снижение суммы налога на 50 %	• при реализации инвестиционного проекта с объемом инвестиций от 50 млн рублей до 300 млн рублей на срок окупаемости проекта

В соответствии с п. 2 ст. 17 Налогового кодекса РФ законодательным актом при установлении налога могут предусматриваться льготы по его уплате и основания для их применения [2]. Однако перечисленные выше законы Ставропольского края недостаточно широко используют право устанавливать условия предоставления налоговых льгот.

Так, по налогу на имущество организаций налоговая льгота предоставляется налогоплательщикам лишь с ограничениями сроков по периоду ее предоставления (на срок окупаемости проекта). При этом такие значимые показатели деятельности, как наличие положительного финансового результата, отсутствие кредиторской задолженности по заработной плате, налогам и сборам при установлении льгот не учитывается, что снижает ожидаемый эффект от предоставления льгот для бюджета края в целом.

Согласно отчетам Управления федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю по форме № 5-П «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций» за период 2010–2014 годов сумма уменьшения налога на прибыль в связи с установлением законодательством Ставропольского края пониженной ставки составила 3 537 тыс. рублей [3].

Кроме того, согласно отчетам Управления федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю по форме № 5-НИО «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций» за период 2010–2013 годов сумма налога на имущество организаций была уменьшена на сумму льгот, установленных законодательством Ставропольского края субъектам инвестиционной деятельности, на 30 377 тыс. рублей [3].

Таким образом, общая сумма налоговых преференций только по двум налогам для субъектов инвестиционной деятельности в Ставропольском крае за период 2010–2014 гг. составила около 34 млн рублей.

Для оценки достижения (недостижения) бюджетной и социальной эффективности от предоставления налоговых льгот от инвестиционной деятельности Правительством Ставропольского края утверждена формализованная процедура оценки эффективности, которая основывается на расчете

коэффициента бюджетной эффективности по показателям прироста и потерь налоговых поступлений в консолидированный бюджет Ставропольского края в период расчетного срока окупаемости инвестиционного проекта (постановление Правительства Ставропольского края от 21.05.2008 № 77-п) [4], (далее – Порядок № 77-п).

Вместе с тем анализом положений Порядка № 77-п установлено, что указанный нормативный акт не содержит понятия, показателей, механизма расчета социального эффекта от предоставления налоговых льгот, в связи с чем данный фактор не учитывается при рассмотрении возможности снижения или освобождения от уплаты налогов.

В ходе данного исследования, нами проведены расчеты оценки бюджетной эффективности предоставления налоговых льгот организациям-резидентам региональных промышленных парков, по результатам которых коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот составил 1,7, что больше единицы, и в соответствии с нормами Порядка № 77-п предоставление налоговой льготы считается эффективным.

Благодаря экономической активности самих организаций-инвесторов и предпринятым мерам господдержки объем инвестиций в основной капитал в последние годы неуклонно возрастал, что видно из рисунка.

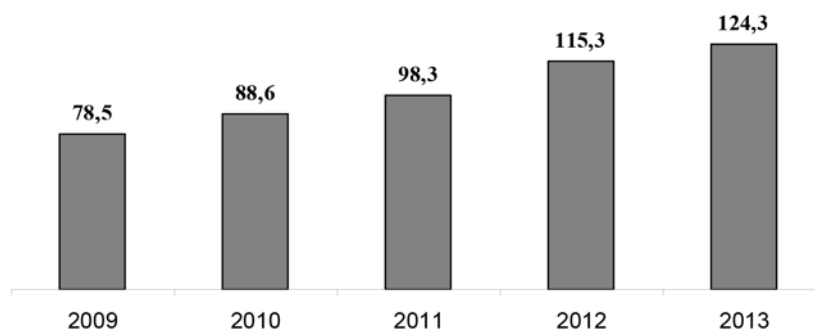


Рис. Инвестиции в основной капитал в Ставропольском крае (млрд руб.)

Так, по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю, в 2013 году объем инвестиций в основной капитал составил 124,3 млрд рублей, что на 45,8 млрд рублей превысило уровень 2009 года. Среди других субъектов Российской Федерации по объему инвестиций Ставропольский край в 2013 году занял 30 место (к примеру, Астраханская область – 32 место, Ростовская область – 12 место, Краснодарский край – 3 место). При этом доля собственных средств, направленных организациями-инвесторами в основной капитал, составила 52 % от общего объема, что выше чем в других субъектах Российской Федерации (к примеру, в Астраханской области – 17,4 %, Ростовской области – 28,1 % и Краснодарском крае – 49,5 %) [5].

Несмотря на ежегодный прирост объема инвестиций в основной капитал, в рассматриваемом периоде не удалось обеспечить выполнение показателей, заложенных в Программе социально-экономического развития.

Таблица 2

Достигнутый уровень целевых индикаторов Программы в сфере инвестиций

Наименование целевого индикатора, показателя	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, %	108,6	101,2	111,3	106,5	103,3*
Объем инвестиций в основной капитал на душу населения, тыс. рублей	31,9	35,3	41,4	44,6	51,1*

**предварительные данные*

Как видно из приведенных данных, достигнутые уровни индекса физического объема инвестиций в основной капитал и объема инвестиций в основной капитал на душу населения отстают от запланированного соответственно на 21 процентный пункт и 8,3 тыс. рублей [6].

Для определения негативных факторов, влияющих на динамичное развитие инвестиционного процесса, проведен SWOT-анализ инвестиционной деятельности в Ставропольском крае, который выявил: недостаточную развитость кредитных механизмов финансирования инвестиционных проектов, высокую стоимость производимой продукции за счет высокой стоимости энергоносителей, высокий уровень социальной напряженности, создающий определенные риски. Основываясь на аналитических результатах, считаем необходимым:

- совершенствовать нормативно-правовую базу, регулирующую инвестиционную политику в Ставропольском крае, в части усиления стимулирования инвестиционной деятельности;
- развивать взаимодействие с кредитными организациями по оптимизации схем финансирования инвестиционных проектов и выработке новых финансово-кредитных механизмов;
- активно проводить межрегиональные и международные инвестиционные форумы, деловые встречи с предпринимателями с целью привлечения в край новых инвесторов.

Литература

1. Программа социально-экономического развития Ставропольского края на 2010–2015 годы // Министерство экономического развития Ставропольского края. URL: <http://www.stavinvest.ru/> (Дата обращения 10.03.2015).
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть 1): Федеральный Закон от 31.07.1998 № 146-ФЗ принят ГД ФС РФ 16.07.1998 (ред. 29.12.2014) // Консультант плюс. URL: <http://www.consultant.ru>. (Дата обращения 01.03.2015).
3. Данные по формам статистической налоговой отчетности // Федеральная налоговая служба. URL: http://www.nalog.ru/rn26/related_activities/statistics_and_analytics/forms/ (Дата обращения 01.03.2015).
4. О порядке оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот: постановление Правительства Ставропольского края от 21.05.2008 № 77-п (ред. 24.09.2014) // Консультант плюс. URL: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online> (дата обращения 01.03.2015).
5. Официальная статистика. Инвестиции // Территориальный орган государственной статистики по Ставропольскому краю. URL: <http://stavstat.gks.ru> (дата обращения 10.03.2015).
6. Информация о ходе реализации Программы социально-экономического развития Ставропольского края на 2010–2015годы // Министерство экономического развития Ставропольского края. URL: <http://www.stavinvest.ru/> (дата обращения 10.03.2015).