

### Литература

1. Алифанов Е. В. Направления совершенствования страхования рисков в ракетно-космической отрасли // Транспортное дело России. 2010. № 8. С. 40–42.
2. Банникова А. В., Павлова В. Н., Шепелин Г. И. Проблемы становления космического страхования в современных условиях // Научный альманах. 2016. № 1-1(15). С. 23–29.
3. Емельянов С. Г., Кабанов В. А., Колмыкова Т. С. Инновации в решении проблем формирования новых воспроизводственных контуров национальной экономики // Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. 2011. № 121. С. 45–49.
4. Колмыкова Т. С., Ситникова Э. В. Модель системы управления рисками инновационных проектов // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2014. № 1. С. 198–203.
5. Лытьшенко Г. И., Сычева Е. М., Анищенко Ю. А. Оценка и мониторинг рисков космических проектов // Фундаментальные исследования. 2015. № 7. С. 403–407.
6. Медведчиков Д. А. Методические и организационные аспекты совершенствования системы страхования космических рисков в России. М., 2010. 180 с.
7. Обухова А. С. Страхование рисков в космической деятельности // К. Э. Циолковский и стратегия развития космонавтики: материалы XLIX научных чтений памяти К. Э. Циолковского. Калуга, 2014. С. 269–270.

УДК 332

Панкратова Оксана Владимировна

## ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

*Статья посвящена актуальной теме государственно-частного партнерства как инструмента привлечения инвестиций в региональную экономику. Изучена специфика реализации социально значимых проектов с помощью негосударственных инвесторов. Рассматриваются вопросы формирования и развития механизмов государственно-частного партнерства, анализируются затруднения и эффективные подходы к его построению.*

**Ключевые слова:** *государственно-частное партнерство, инвестиционный климат, инвестиционные проекты, государственные и муниципальные контракты, инновационная деятельность, индустриальные парки, инновационное развитие, экономический рост.*

Oksana Pankratova

### TRENDS IN PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIPS AT THE PRESENT STAGE

*The article is devoted to topical issue of public-private partnerships as a tool for attracting investments into the regional economy. Studied the specificity of realization of socially significant projects by non-state investors. Discusses the formation and development of mechanisms of public-private partnerships, analyzed difficulties and effective approaches to its construction.*

**Key words:** *public-private partnership, investment climate, investment projects, state and municipal contracts, innovation, industrial parks, innovation development, economic growth.*

Ставропольский край непрерывно меняется и развивается, что позволяет ему оставаться конкурентоспособным субъектом Российской Федерации. Во многом это достигнуто благодаря неустанной работе над инвестиционным климатом региона, одним из ключевых инструментов в которой является государственно-частное партнерство (ГЧП). В настоящий момент к ним относят не только механизмы привлечения инвестиций, но и эффективное использование последних. В условиях современных кризисных явлений в экономике, когда государственная поддержка становится жизненной необходи-

мостью для многих отраслей экономики, государственно-частное партнерство как явление становится все более значимым. Большое число проблем – таких как обновление социальной и инженерной инфраструктуры, модернизация жилищно-коммунального хозяйства, развитие дорожной сети – невозможно решить исключительно за счет средств региональных и муниципальных бюджетов [3].

Несмотря на то что государственно-частное партнерство – довольно новый механизм в российской экономике, законодательное обеспечение у него уже сейчас довольно неплохое. Так, краевое законодательство, не просто позволяет этому механизму функционировать, но и включает в себя набор приоритетных направлений по привлечению инвестиций. В нем преобладают инфраструктурные проекты, в том числе те, что включают использование лизинговых, концессионных, долевого механизмов в сфере, например, транспортных, социальных и жилищно-коммунальных услуг. Непосредственно в Ставропольском крае этот процесс регулируется Законом Ставропольского края «О государственно-частном партнерстве в Ставропольском крае» от 12.10.2009 г. № 67-кз, который устанавливает цели, методы и формы участия в ГЧП. Главное преимущество этого закона в том, что он заботится не только о социальном и политическом аспектах этого взаимодействия, но и о взаимовыгодности ГЧП для муниципальных образований, с одной стороны, и частных инвесторов – с другой. Также примечательно то, что этот закон подразумевает инвестиции не только в денежной форме, но и в виде материальных, научно-технических, интеллектуальных и прочих ресурсов [1].

Выступать одной из сторон при ГЧП Ставропольский край может самостоятельно, а может и вместе с муниципальными образованиями. Его контрагентами могут быть индивидуальные предприниматели, юридические лица вне зависимости от места (и даже страны) регистрации.

Целью рассматриваемого процесса является реализация социально значимых проектов в различных секторах экономики с использованием одновременно частных инвестиций и средств бюджета Ставропольского края, его муниципальных образований и объектов собственности. Промежуточными задачами для достижения поставленной цели являются: увеличение притока негосударственного капитала в муниципальный сектор и повышение эффективности его использования, технико-технологическое развитие значимых производств, с соответствующим повышением качества выпускаемой продукции.

При определении своей политики по достижению вышеописанных целей и задач Правительство и Дума Ставропольского края руководствуется следующими принципами:

- взаимная выгода для обеих сторон;
- равные условия доступа к ГЧП;
- свобода договорных отношений;
- консолидация ресурсов;
- разделение ответственности;
- эффективность использования средств.

Полномочия Государственной Думы и Правительства Ставропольского края в отношении ГЧП строго разграничены. Так, во власти Госдумы находится нормативно-правовое регулирование государственно-частного партнерства, участие в конкурсных комиссиях по отбору частных инвесторов, контроль за использованием государственной собственности и ряд других законодательно закрепленных за ней вопросов. В то же время Правительство занимается правовым регулированием создания и реализации отдельных проектов в рамках ГЧП, формирует конкурсные комиссии, заключает все соглашения, определяет условия использования государственной собственности и др.

Любой правовой акт о вступлении Ставропольского края в ГЧП должен включать в себя три обязательных элемента: форму участия Ставропольского края, объект и условия партнерства, состав конкурсной комиссии, участвовавшей в разработке проекта. Форм участия всего несколько, и они заранее четко определены: государственные и муниципальные контракты, инвестиционные проекты, агентства инвестиций и развития, инновационная деятельность, лизинговые и концессионные проекты, долевое участие в уставных капиталах, аренда имущества Ставропольского края [2].

Объектами государственно-частного партнерства являются: автомобильные дороги и инженерные сооружения транспортной инфраструктуры, в том числе мосты, путепроводы, тоннели, стоянки автотранспортных средств, пункты пропуска автотранспортных средств, пункты взимания платы с владельцев автотранспортных средств; объекты трубопроводного транспорта; объекты инновационной деятельности; объекты в сфере массовых коммуникаций, информационных технологий; объекты железнодорожного транспорта; аэродромы или здания и сооружения, предназначенные для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов, а также создаваемые и предназначенные для организации полетов гражданских воздушных судов авиационная инфраструктура и средства обслуживания воздушного движения, навигации, посадки и связи; объекты производственной и инженерной инфраструктур аэропортов; объекты, используемые для сельскохозяйственной деятельности, хранения сельскохозяйственной продукции и производства пищевых продуктов, включая напитки; гидротехнические сооружения; транспорт общего пользования; объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения; объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социально-культурного назначения; иные объекты, необходимые для социально-экономического развития Ставропольского края и его муниципальных образований [1].

Формами ГЧП в Ставропольском крае являются: инвестиционная деятельность, государственные (муниципальные) контракты, агентства инвестиций и развития, лизинговая деятельность, особые экономические зоны, концессионные соглашения, доверительное управление, создание юридических лиц со смешанной формой собственности, аренда имущества Ставропольского края.

Поддержка таких отношений производится путем размещения тендерных заказов на поставку товаров и услуг для муниципальных учреждений, налоговыми льготами, субсидиями за счет государственного бюджета, размещением бюджетных инвестиций, предоставлением кредитов и отсрочек по ним, а также предоставлением гарантий от имени Ставропольского края.

Все соглашения в рамках государственно-частного партнерства заключаются в соответствии с федеральным и муниципальным законодательством. Все конкретные условия каждого отдельно взятого соглашения определяются участниками соглашения самостоятельно. Эти условия по большей части определяются в ходе конкурентного отбора для заключения соглашения, который проводит специальная комиссия, состоящая из исполнительного органа, инициировавшего сделку, депутатов Государственной Думы и представителей самоуправления.

Рассматривая закон о государственно-частном партнерстве как о комплексном явлении, можно утверждать, что целью его является решение социально значимых проблем с помощью негосударственных инвесторов. При этом главным рычагом влияния на этот процесс является не столько активное вмешательство государства в экономику и бизнес края, сколько создание такой правовой среды и такого инвестиционного климата, чтобы частные инвесторы сами инициировали подобные проекты, тем самым меняя облик края к лучшему. К сожалению, данный закон в современном его виде ориентирован по большей части на крупных отраслевых инвесторов, в то время как малый и средний бизнес оказываются за бортом этого глобального социально-экономического явления. Единственное, что закон сделал для мелких инвесторов, – это ряд поправок и уточнений, сглаживающих противоречия законодательства, существовавшие в прошлом.

Ориентацию данной системы на крупных инвесторов легко продемонстрировать на основе примеров основных объектов, реализуемых на данный момент. К ним относятся автомобильные и железные дороги, аэропорты, объекты ЖКХ, курортные комплексы. Очевидно, что подобные проекты не по карману мелким и средним инвесторам, как показывает не только отечественный опыт, но и опыт других стран. Проекты ГЧП, обеспечивающие социально-экономическое развитие регионов, занимают одну из лидирующих позиций в системе инструментов региональной политики косвенного финансирования развитых зарубежных стран [4].

Государственно-частное партнерство – это один из главных шагов по становлению эффективной региональной системы управления согласно Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2020 года. Эффективность этого метода будет определяться по способности государственной власти сохранить баланс интересов участвующих сторон при реализации вышеупомянутой Стратегии. Этот критерий особенно важен с учетом того, что Ставропольский край, входивший долгие годы в Южный федеральный округ, стал частью Северо-Кавказского федерального округа. Этот факт означает не только смену бюрократических аспектов управления, но и стратегическое изменение положения края в экономике страны.

На данный момент времени одним из главных факторов, обеспечивающих перспективы развития Ставропольского края, является его географическое местоположение, выгодное с точки зрения посредничества между многими соседними регионами. В сумме с развитой транспортной инфраструктурой это является веским основанием предполагать хорошие перспективы для развития промышленного и сельскохозяйственного секторов экономики. С точки зрения инвестиционного климата подобный фактор также является благоприятным.

При этом важно не забывать, что, придерживаясь только классических решений в области выбора отраслей деятельности, нельзя всерьез надеяться на полноценное развитие. Поиск точек роста, постоянная модернизация существующих отраслей и введение новых просто необходимы для полноценного функционирования экономики. В связи с этим одним из ключевых моментов стратегии развития принято считать именно диверсификацию экономики Ставропольского края. Уже сейчас на территории края формируются отдельные отраслевые кластеры, а инфраструктурные проекты набирают обороты.

Региональные индустриальные парки, сформированные в Буденновске, Ставрополе, Невинномысске, – яркий пример таких проектов. В них уже создана и полноценно функционирует система господдержки с субсидиями кредитов, налоговыми льготами и различными гарантиями. И это при том, что промышленный комплекс края в целом составляет около 400 предприятий, обеспечивающих три четверти экспорта региона и четверть его валового регионального продукта.

Передовыми в экономике края остались по-прежнему машиностроение, химическая, нефтедобывающая и газодобывающая промышленность. Немаловажно, что доля инновационной продукции неуклонно растет, что дает основание предполагать неплохие перспективы у всех отраслей. Еще одним поводом для позитивных прогнозов является постепенный переход деятельности в нефтегазовой отрасли от добычи к переработке. Так как нефтегазовая и химическая отрасли тесно связаны между собой, рост нефтехимического производства в Ставропольском крае планируется порядка 200 %, что позволит осилить производство трети российских полимеров.

Важным вопросом, касающимся нефтегазовой и химической промышленности, является то, что из-за общей политики развития экологически чистых курортов Кавказских Минеральных Вод в стокилометровой зоне вокруг них подобное производство развиваться и даже поддерживаться не будет.

В Ставропольском крае функционируют две ГРЭС – Невинномысская и Ставропольская. Они способны полностью обеспечить промышленный комплекс края даже с учетом перспектив роста. В отличие от производительности, вопрос ценообразования и тарифной политики как таковой относительно электроэнергии остается открытым.

Химическая отрасль по большей части располагается в районе Невинномысска. Она представлена заводами «Азот» и «Арнест». Последний производит до 80 % аэрозольных упаковок в России. При этом стратегически компания придерживается формулы 50 × 50, что означает: половина продукции – собственные бренды, половина – по заказу транснациональных компаний. Так, например, этот завод производит одновременно «Прелесть», «Дихлофос» и продукцию Schwarzkopf & Henkel, Unilever и L'Oréal.

Данная стратегия является наиболее риск-эффективной, так как завод не становится полностью зависимым от заказчиков, что позволит ему функционировать, даже если не останется ни одного стороннего заказа. В то же время, пока заказы есть, технологическое развитие и качественная тренировка кадров компании обеспечены с помощью лучших мировых представителей отрасли. При ожидаемом росте отрасли в России до 300 % за пять лет, завод «Арнест» можно считать крайне перспективным предприятием.

Классической отраслью для Ставропольского края является сельское хозяйство. Ежегодный объем производства достигает 7 млн т зерна, при том что самому Ставропольскому краю необходимо не более 2 млн т. Но не только растениеводство успешно в Ставропольском крае: ежегодно производится 650 тыс. т молока, более 300 тыс. т мяса, 900 млн яиц. В связи с такими успехами логичным представляется факт роста инвестиционной привлекательности и этой отрасли.

С точки зрения инвестиционной привлекательности сельское хозяйство – второе после рынка недвижимости. Во многом это обусловлено высокой рентабельностью данного вида деятельности – 50–100 % годовых. Что примечательно, даже такой показатель не является пределом возможностей, так как современные технологии позволяют продолжать снижать издержки на выращивание и переработку сельскохозяйственной продукции.

Еще одной классической отраслью для Ставропольского края является туризм. Курорты Кавказских Минеральных Вод известны не только в России, но и во всем СНГ. В сумме на территории Кисловодска, Железноводска, Пятигорска и Ессентуков насчитывается более 130 минеральных источников, в которых выделяют двенадцать различных типов минеральной воды. Подобное разнообразие – уникальное явление даже в мировом масштабе. В данный момент средняя посещаемость этих курортов достигает 400 тыс. человек в год, но программа развития Ставропольского края предполагает рост этого показателя до 6 раз к 2020 году. При всей обширности и разнообразии курортных объектов Кавказских Минеральных Вод их доля в валовом региональном продукте не более 3 %. Это довольно низкий показатель по сравнению с остальными отраслями, что позволяет утверждать: пространства для роста этой отрасли более чем достаточно.

Развитие инновационных производств в крае также имеет место. Чего стоит только тот факт, что количество заявленных проектов в РОСНАНО уже превысило три десятка и продолжает расти. Можно утверждать о создании полноценного кластера в сфере нанотехнологических производств.

Лидером отрасли является «Монокристалл», расположенный в Ставрополе. Наиболее исчерпывающей характеристикой этого предприятия будет тот факт, что ему принадлежит 20 % мирового производства искусственных сапфиров. Этот материал имеет широкое применение в современной технике, например, на нем основана технология энергосберегающих ламп, поэтому данный рынок очень перспективен. Проект создания этого завода оценивается в 25 млн долл. и был осуществлен на основе займа Сбербанка. С тех пор было не только успешно настроены запланированные производственные линии, но и производятся постоянные модернизации и инновации.

Подводя итоги, можно выделить четыре основных преимущества государственно-частного партнерства как современной формы взаимодействия бизнеса с государством.

Во-первых, государственно-частное партнерство является одним из механизмов смешанной экономики, которые позволяют развивать отношения бизнеса и государства.

Во-вторых, государственно-частное партнерство дает возможность государству пополнять источники бюджетных доходов, а частному сектору – возможность владения и распоряжения государственными и муниципальными активами, а также возможность получения различных государственных привилегий.

В-третьих, объединение усилий государства и частного предпринимательства в рамках конкретных проектов формирует их дополнительные конкурентные преимущества.

В-четвертых, государственно-частное партнерство – это удачный механизм нахождения экономического и социального консенсуса, внедрение новых разработок и технологий.

Таким образом, государственно-частное партнерство позволяет развивать новые отрасли, избавляться от «застоя» в существующих, совершенствовать и модернизировать не только экономические, но и социальные аспекты жизни. Создавая благоприятные предпосылки для устойчивого инновационного развития, ГЧП является неотъемлемым фактором экономического роста, необходимого как для Ставропольского края, так и для России в целом.

#### *Литература*

1. О государственно-частном партнерстве в Ставропольском крае: Закон Ставропольского края от 12.10.2009 г. № 67-кз.
2. Об утверждении порядка принятия решений о заключении от имени Ставропольского края соглашений о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашений на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств: Постановление правительства Ставропольского края от 14 июня 2016 г. № 219-п.
3. Кабашкин В. А. Государственно-частное партнерство в регионах Российской Федерации. М.: Дело, 2015.
4. Ковригина С. В., Гоосен О. К. Государственно-частное партнерство как инструмент регионального развития // Современные проблемы науки и образования. 2014. Выпуск 6.

УДК 621.865

**Пономарева Елена Анатольевна, Гюльнезерова Мальвина Нережуллаховна**

## **ПРОБЛЕМЫ ДОКУМЕНТООБОРОТА СОВРЕМЕННОГО ПРЕДПРИЯТИЯ**

*В статье рассматриваются сущность, роль и проблемы документооборота современного предприятия, а также вопросы внедрения систем электронного документооборота (СЭД) в учебных заведениях. Анализируются процесс развития СЭД, их трансформация с учетом современных информационных технологий, актуальность применения системы электронного документооборота в деятельности современной организации.*

**Ключевые слова:** *система электронного документооборота, документированная информация, информационные ресурсы, информационные технологии, документационное обеспечение.*

**Elena Ponomareva, Malvina Gylnezerova**

### **PROBLEMS OF DOCUMENT FLOW OF THE MODERN ENTITY**

*In article the essence, a role and problems of document flow of the modern entity, and also questions of implementation of the electronic document management systems (EDMS) in educational institutions are considered. Development of EDMS, their transformation taking into account modern information technologies, relevance of application of an electronic document management system in activities of the modern organization are analyzed.*

**Key words:** *electronic document management system, documentary information, information resources, information technologies, documentary providing.*

Деятельность, включая финансовую, которую ведет любая организация (предприятие, учреждение), находит отражение в документах различного характера. Принимая во внимание общественную значимость документирования управленческой деятельности, а также необходимость в эффективном взаимодействии государственных органов и организаций разных отраслей, такие вопросы охватывают система государственного регулирования на законодательном уровне и на уровне подзаконных нормативных актов. Тем не менее значительный пласт вопросов, касающихся организации