

УДК 336.148

Бабич Анна Анатольевна

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДИЧЕСКИХ ПОЛОЖЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ ПО ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ

В статье обоснован методический инструментарий по оценке эффективности исполнения региональных целевых программ одного из ключевых направлений государственного финансового контроля, адаптивное применение которого позволяет идентифицировать качество управления бюджетными ресурсами и определить направления повышения эффективности бюджетных расходов в условиях программно-целевого финансирования.

Даны рекомендации по управлению рисками, оказывающими влияние на результативность достижения плановых целевых показателей (индикаторов) программ в течение периода их реализации.

Ключевые слова: контроль, бюджетирование, государственные финансы, программные мероприятия, эффективность, продуктивность, экономичность, контроль, методика, риски, критерий, оценка.

Anna Babich

MODERNIZATION METHODOICAL BASES OF THE GOVERNMENT FINANCIAL CONTROL ON THE EFFICIENCY EVALUATION OF IMPLEMENTATION OF REGIONAL TARGET PROGRAMS

In article methodical bases on an efficiency evaluation of execution of regional target programs of one of the key directions of the state financial control which adaptive application allows to identify quality of management of the budget resources and to determine the directions of increase in efficiency of budgeted expenses in the conditions of program target financing are reasonable.

Recommendations about risk management, exerting impact on effectiveness of achievement of planned target targets (indicators) of programs during the period of their implementation are made.

Key words: control, budgeting, public finances, program actions, efficiency, productivity, profitability, control, technique, risks, criterion, assessment.

Реализуемая в нашей стране политика планомерного внедрения принципов ориентированного на результат бюджетирования в систему управления государственными расходами обеспечивает более высокий качественный уровень финансирования региональных целевых программ. При этом адаптивное применение современных инструментов планирования в практике управления общественными финансами и реализации мероприятий региональных программ осуществляется путем перехода органов исполнительной власти субъектов РФ к управлению по результатам и среднесрочному бюджетированию, реформированию межбюджетных отношений, повышению продуктивности, экономичности и результативности осуществляемых расходов.

Оценка эффективности реализации региональных целевых программ проводится для повышения результативности и социально-экономической эффективности бюджетных ресурсов, а также для принятия своевременных мер для прекращения финансирования неэффективных расходов.

Целями государственного контроля по оценке эффективности реализации региональных целевых программ являются:

- предотвращение неправомерного, неэффективного и нецелевого использования программных расходов бюджета;
- проверка полноты финансового обеспечения целевых программ, законности использования бюджетных средств на программные мероприятия,

- оценка факторов риска на очередной и следующий финансовые годы, формирование мнения о целесообразности дальнейшего продолжения программы.

С учетом участвовавшей в последнее время практики невыполнения целевых индикаторов региональных целевых программ и, как следствие, снижения их эффективности, а также недостатков используемого в настоящее время методического инструментария решение вопросов совершенствования существующих методических оснований по оценке целевых программ, реализуемых на уровне субъектов Российской Федерации, приобретает особую актуальность.

Для совершенствования оценки эффективности региональных целевых программ была разработана балльная методика, при которой каждый критерий предусматривает оценку от 1 до 10 баллов, а также описание программных мероприятий и обоснование проведенной оценки.

Методика оценки эффективности программных мероприятий учитывает необходимость проведения экспертизы:

- программных мероприятий (основных мероприятий) в части необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач с учетом реализации мер государственного и правового регулирования, предусмотренных в рамках программ;
- показателей (индикаторов) в части необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач программы;
- форм и механизмов финансирования реализации программных мероприятий.

Обоснованием оценки эффективности реализации целевых программ субъектов Российской Федерации будет выступать степень достижения определенных индикаторов (таблица 1).

Таблица 1

Основные критерии оценки эффективности реализации региональных целевых программ

№ п/п	Направления экспертизы	Индикаторы (критерии оценки)
1	Экспертиза программных мероприятий (основных мероприятий) в части необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач с учетом реализации мер государственного и правового регулирования, предусмотренных в рамках программ	• адресность; • своевременность; • значимость; • распределение полномочий по реализации мероприятий; • рациональность; • целевая направленность; • понятность; • правомочность; • конкретность содержания; • непротиворечивость
2	Экспертиза показателей (индикаторов) в части необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач программы	• объективность; • обоснованность; • реальность показателей; • адекватность формирования системы (набора) показателей (индикаторов); • конкретность; • достижимость; • измеримость; • специфичность показателей; • соответствие конечных результатов целям программы
3	Экспертиза форм и механизмов финансирования реализации программных мероприятий	• результативность; • правомерность; • целевой характер; • источники финансирования; • формы финансирования; • своевременность; • обеспеченность региональными ресурсами; • выполнение плановых объемов освоения

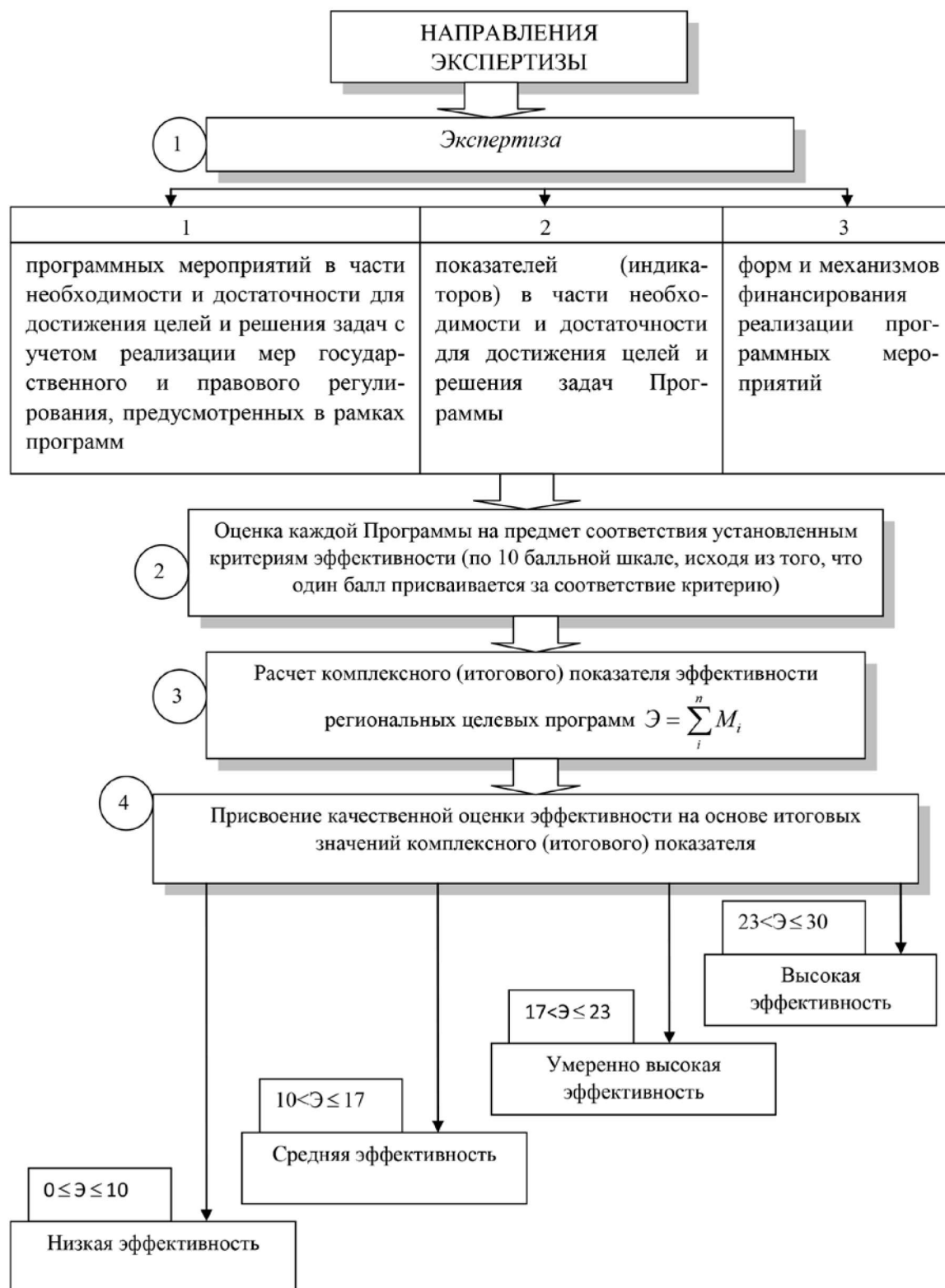


Рис. Алгоритм оценки эффективности программных мероприятий органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Таким образом, максимально итоговая эффективность по каждому направлению экспертизы может быть оценена в 10 баллов.

Визуальное представление алгоритма оценки эффективности реализации целевых программ органов государственной власти субъектов Российской Федерации, показано на рисунке.

Таким образом, итоговая оценка эффективности реализации региональных целевых программ, по всем направлениям экспертизы вычисляется по формуле:

$$\mathcal{E} = \sum_i^n M_i,$$

где $\mathcal{E}$ – итоговая оценка эффективности региональной целевой программы; M_i – балльная оценка значения i -го показателя каждого направления экспертизы; n – количество направлений экспертизы.

Границы значений эффективности получены методом интервалов и представлены в таблице 2.

Таблица 2

Соотношение границ значений и категорий эффективности реализации целевых программ органов государственной власти субъектов Российской Федерации

№ п/п	Границы значений эффективности	Категория эффективности
1	$23 < \mathcal{E} \leq 30$	Высокая
2	$17 < \mathcal{E} \leq 23$	Умеренно высокая
3	$10 < \mathcal{E} \leq 17$	Средняя
4	$0 \leq \mathcal{E} \leq 10$	Низкая

Присвоение качественной оценки (высокая, умеренно высокая, средняя или низкая) эффективности служит основой для принятия управленческих решений и корректирующих мер, направленных на повышение эффективности планирования и реализации программных мероприятий региональных целевых программ органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

С целью достижения плановых значений целевых показателей (индикаторов) программ в течение периода реализации мероприятий программы органам государственной власти субъектов РФ целесообразно осуществлять анализ рисков программных мероприятий и разрабатывать комплекс мер по их управлению.

Основными рисками, которые могут отрицательно повлиять на достижения плановых значений целевых показателей (индикаторов) программ в течение периода реализации мероприятий программы являются:

- изменение федеральных и региональных нормативно-правовых актов;
- ухудшение социально-экономической ситуации в регионах, снижение темпов роста экономики, высокая инфляция;
- отсутствие достаточного объема финансирования мероприятий;
- усиление социальной напряженности из-за неполной или недостоверной информации о реализуемых мероприятиях;
- неверно сформированные стратегии развития, принятие неэффективного управленческого решения;
- несоответствие выделяемых ресурсов масштабности и сложности задач по обеспечению доступной среды для инвалидов;
- неэффективное взаимодействие соисполнителей программы;
- дефицит высококвалифицированных кадров для осуществления научных исследований, и государственных полномочий.

Указанные риски могут привести к увеличению потребности в дополнительном объеме финансирования программных мероприятий и снижению качества расходования бюджетных ресурсов.

Следовательно, реализация региональных целевых программ в современных условиях осуществляется под влиянием внешних и внутренних рискообразующих факторов.

Важнейшими условиями успешной реализации достижения плановых значений целевых показателей (индикаторов) программ в течение периода реализации мероприятий программы является минимизация указанных рисков, эффективный мониторинг выполнения программных мероприятий и принятие необходимых оперативных мер.

В качестве рекомендаций по управлению рисками, оказывающими влияние на эффективность и результативность достижения плановых целевых показателей (индикаторов) программ, в течение периода их реализации могут выступать следующие процедуры:

- 1) анализ рисков реализации программных мероприятий и описание мер управления ими, который включает:
 - идентификацию факторов риска по источникам возникновения и характеру влияния на ход и результаты реализации программных мероприятий;
 - качественную и количественную оценку факторов рисков;
 - обоснование предложений по мерам управления рисками реализации подпрограммы;
- 2) формулирование предложений по мерам управления рисками реализации программных мероприятий, которые подразделяются:
 - на меры правового регулирования, направленные на минимизацию негативного влияния рисков (внешних факторов);
 - мероприятия подпрограмм, направленные на управление рисками, их своевременное выявление и минимизацию;
 - мероприятия по управлению реализацией программными мероприятиями, направленными на своевременное обнаружение, мониторинг и оценку влияния рисков и внешних факторов, а также разработку и реализацию мер по минимизации их негативного влияния на реализацию программы в целом.

Совершенствование методических положений государственного финансового контроля по оценке эффективности реализации региональных целевых программ необходимо производить с учетом действующей в нашей стране концепции бюджетирования ориентированного на результат и рассматривать как важный инструмент повышения эффективности государственных расходов, улучшения качества предоставления государственных (муниципальных) услуг, а значит, устойчивого развития государства в целом и регионов в частности.

Таким образом, разработанный методический инструментарий по оценке эффективности региональных целевых программ позволят идентифицировать общий уровень эффективности реализации программных мероприятий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также учитывая возможность декомпозиции формальной записи итогового показателя эффективности провести оценку факторов, негативно влияющих на ее уровень и сформулировать грамотные, научно-обоснованные выводы.

Литература

1. Российская Федерация. Программа Правительства Российской Федерации «Повышение эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года». Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2593-р [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»
2. Бабич А. А. Совершенствование контрольного процесса расходования бюджетных ресурсов // Вестник ЗабГУ. Чита, 2015. № 10 (125). С. 68–77.
3. Громова Н. Н. Совершенствование модели оценки целевых программ // Мир экономики и права. 2012. № 4. С. 32–39.

4. Карндасов С. И., Карпова Д. П. Программно-целевой метод планирования и финансирования как инструмент повышения эффективности государственных расходов // Финансы и кредит. 2012. № 5 (485). С. 74–79.
5. Тер-Григорьянц А. А., Соловьева И. В. К вопросу оценки эффективности бюджетных расходов на развитие национального научно-технологического комплекса // Вестник университета (Государственный университет управления). М.: ГУУ, 2013. №3.

УДК 658+65.011

Белозёрова Оксана Ивановна

ФУНКЦИОНАЛЬНО-СОДЕРЖАТЕЛЬНЫЙ ПОДХОД К ОПРЕДЕЛЕНИЮ МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫМ ПОТЕНЦИАЛОМ СОВРЕМЕННОГО ПРЕДПРИЯТИЯ

В статье исследована проблематика теоретического обособления механизма управления инновационным потенциалом организации при новом векторе экономического развития. Рассмотрены понятия «механизм», «механизм управления», а также предложена схема, раскрывающая место механизма управления в системе бизнес-процессов хозяйствующего субъекта. Предложена авторская трактовка «механизма управления инновационным потенциалом предприятия», выделены элементы и принципы, его определяющие. Усовершенствованная модель механизма управления инновационным потенциалом коммерческой организации представлена графически и подробно охарактеризована.

Ключевые слова: механизм, механизм управления, механизм управления инновационным потенциалом предприятия.

Oxana Belozerova

FUNCTIONAL-MEANINGFUL APPROACH TO THE DETERMINATION OF THE MECHANISM OF MANAGEMENT OF THE INNOVATION POTENTIAL OF THE MODERN ENTERPRISE

In the article the problems of theoretical detachment of the mechanism of management of the innovation potential of organization under the conditions of the new vector of economic development is investigated. The concepts «a mechanism», «a management mechanism» are considered, and the diagram, interpreting the place of management mechanism in the business processes system of an economic entity, is also figured out. The author's definition of «the mechanism of management of the innovation potential of an enterprise» is proposed and corresponding elements are assumed. The improved model of the mechanism of management of the innovation potential of a commercial enterprise is graphically represented and described.

Key words: a mechanism, a mechanism of management, a mechanism of management of the innovation potential of an enterprise.

Переход страны на курс импортозамещения, обеспечение динамики хозяйственного роста в условиях экономической нестабильности предопределили необходимость поиска новых направлений эффективного развития бизнес-структур, внедрения прогрессивных способов организации их деятельности, практико-ориентированного сближения науки и производства, наращивания темпов выпуска инновационной продукции в целом. Одной из возможностей активизации национальных инновационных процессов является оптимальное использование инновационного потенциала экономических агентов. При этом под инновационным потенциалом предприятия следует понимать ра-